

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *EARMARKING TAX*
PADA PAJAK PENERANGAN
(STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA DEPOK)**

TUGAS AKHIR



ALIF TIA ALLYESA

1141002052

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2018**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *EARMARKING TAX*
PADA PAJAK PENERANGAN
(STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA DEPOK)**

TUGAS AKHIR

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Akuntansi**



ALIF TIA ALLYESA

1141002052


**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2018**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Alif Tia Allyesa

NIM : 1141002052

Tanda Tangan : 

Tanggal : 30 Agustus 2018

HALAMAN PENGESAHAN


Tugas Akhir ini diajukan oleh:

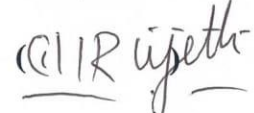
Nama : Alif Tia Allyesa
NIM : 1141002052
Program Studi : Akuntansi
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan *Earmarking Tax* pada Pajak Penerangan (Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Depok)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan dewan penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Rene Johannes, S.E., M.Si., Ak., M.Si., M.M., CA., ()

Penguji I : Dr. Tita Djuanitaningsih, SE, M.Si., Ak., CA ()

Penguji II : Dr. Hermiyetti, S.E., M.Si., CSRA ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 30 Agustus 2018

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir saya yang berjudul *Analisis Implementasi Kebijakan Earmarking Tax Pada Pajak Penerangan Jalan (Studi Kasus pada Pemerintah Kota Depok)*. Penyusunan tugas akhir ini dilakukan sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Akuntansi, Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie.

Penyelesaian tugas akhir ini bukan hanya berkat usaha saya sendiri, tetapi tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rene Johannes, S.E., M.Si., Ak., M.Si., M.M., CA., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan dan memberikan saran dalam penyusunan tugas akhir ini.
2. Orang tua dan keluarga yang senantiasa memberikan doa dan motivasi dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
3. Adik-adik saya, Taruna Alifrido dan Tsavirha Almara yang selalu memberikan motivasi dan mendengarkan segala cerita saya, dari awal perkuliahan hingga penyusunan tugas akhir.
4. Syahda Sabrina, Erma Syahutami, Tiara Firdaus, dan Danang Saputro yang selalu menjadi penyemangat dan penguat saya selama ini.
5. Widayani Rulitta, Kanyaka Anindita, Grisella Giovany, dan juga Adliya Rifai yang tidak pernah lelah mendengarkan segala keluh kesah dan juga selalu memberikan *support* yang tiada batas.
6. Dara Rizky Eka Putri yang selalu berjuang bersama *since the day one*, terima kasih untuk semua motivasi dan dukungan serta selalu meyakinkan saya atas segala hal yang saya lakukan.
7. Seluruh teman-teman Akuntansi 2014, khususnya kepada Dwi Aprilia, Alifa Mardiani, Ayu Aldini, Sarah Azahra dan juga Mulyacih yang saling memberikan motivasi satu sama lain selama perkuliahan mau pun dalam pengerjaan tugas akhir ini.

8. Sahabat-sahabat FPS, Jesri Nasria, Clarina Puspita, Arienka Tyas, Fatimah Sirin, Nadya Ayu Anindita, serta Luh Kadek Nia yang selalu mendukung dan memberikan semangat kepada saya.
9. Sahabat-sahabat Branflam, Finta Azani, Putu Brenda, Annisa Salsabila, dan Mirza Vidyani yang berjuang bersama sejak dari sekolah menengah hingga hari ini, serta
10. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, terima kasih atas doa dan dukungannya.

Akhir kata, semoga Allah SWT membalas segala kebaikan kalian. Saya menyadari dalam penyusunan tugas akhir ini masih banyak terdapat kekurangan. Semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat dalam pengembangan ilmu pengetahuan dan dapat dijadikan sebagai salah satu sumber referensi akademik.

Jakarta, Agustus 2018

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alif Tia Allyesa
NIM : 1141002052
Program Studi : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Studi Kasus

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Implementasi Kebijakan *Earmarking Tax* pada Pajak Penerangan Jalan (Studi Kasus pada Pemerintah Kota Depok)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dan bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 30 Agustus 2018

Yang menyatakan



(Alif Tia Allyesa)

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN *EARMARKING TAX*
PADA PAJAK PENERANGAN
(STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA DEPOK)**

Alif Tia Allyesa

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan kebijakan *earmarking tax* di Kota Depok. Penelitian ini membahas bagaimana pengalokasian dana pajak dari penerimaan pajak Kota Depok untuk penyediaan penerangan jalan di Kota Depok, serta menganalisis efektivitas penerapan kebijakan *earmarking tax* untuk penyediaan penerangan jalan di Kota Depok. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan menggunakan data sekunder. Data dikumpulkan dengan melakukan dokumentasi dimana data diperoleh dari laporan anggaran perubahan dan realisasi penerimaan Pajak Penerangan Jalan Kota Depok, laporan anggaran dan realisasi penyediaan Penerangan Jalan Umum Kota Depok. Selain itu data juga dikumpulkan melalui studi pustaka yang berasal dari undang-undang, artikel, serta jurnal yang berkaitan dengan penelitian ini. Adapun hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pengalokasian untuk penyediaan Penerangan Jalan Umum di Kota Depok berasal dari Pendapatan Asli Daerah dengan proporsi pengalokasian sebesar 3,49 % pada tahun 2014, lalu pada tahun 2015 sebesar 3,11 % dan 3,06 % pada tahun 2016. Sedangkan untuk efektivitas penerapan *earmarking tax* sendiri di Kota Depok belum dijalankan dengan semestinya walaupun sudah dilakukan alokasi, tetapi belum dilakukan alokasi langsung dari penerimaan pajak yang diterima, melainkan dialokasikan dari total pendapatan daerah yang diterima.

Kata kunci: *earmarking tax*, pengalokasian dana pajak, penerangan jalan

**THE ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF THE
EARMARKING TAX POLICY ON LIGHTNING TAX (CASE
STUDY IN GOVERNMENT OF DEPOK CITY)**

Alif Tia Allyesa

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of earmarking tax policy in Depok City. This Study discussed how the tax funds allocation from Depok City tax revenues for the provision of street lightning in Depok City, and this study also analyze the effectiveness of the implementation of earmarking tax policy for the provision of street lightning in Depok City. The research method that been used in this study is qualitative descriptive and using secondary data. Data collected by documenting, where data was obtained from the budget reports and the realization of lightning tax revenues in Depok City, budget reports and the realization of the provision of street lightning in Depok City. In addition, data also collected through literature studies, derived from laws, articles, and journals related to this research. The results of this study indicate that the allocation for the provision of street lightning in Depok City comes from the total revenue of Depok City with the proportion of the allocation is 3,49 % from total revenue in 2014, then in 2015 is 3,11 % from the total revenue, while in 2016 is 3,06 % from the total revenue. Meanwhile for the effectiveness of the implementation of earmarking tax itself in Depok City has not been executed properly, although the government has been done allocating the tax revenue, but the government has not directly allocating the tax revenue, they allocate it from the total revenue instead.

Keywords: earmarking tax, tax fund allocation, street lightning

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Fokus Penelitian	7
1.3. Rumusan Masalah	8
1.4. Tujuan Penelitian.....	8
1.5. Manfaat Penelitian.....	8
1.5.1. Manfaat Teoritis.....	8
1.5.2. Manfaat Praktis	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	10
2.1. Definisi Konsep dan Pendekatan Teori	10
2.1.1. Kebijakan Publik.....	10
2.1.2. Keuangan Daerah.....	15
2.1.3. Pajak Daerah.....	20
2.1.4. <i>Earmarking Tax</i>	23
2.1.5. Pajak Penerangan Jalan.....	28
2.2. Kerangka Pemikiran	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	33
3.1. Metode Penelitian.....	33

3.2.	Objek Penelitian	33
3.3.	Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	34
3.4.	Instrumen Analisis Data	34
3.5.	Teknik Analisis Data	36
3.6.	Pengujian Keabsahan Data	37
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		39
4.1.	Gambaran Umum Objek Penelitian	39
4.1.1.	Sejarah Singkat Kota Depok	39
4.1.2.	Kondisi Geografis	41
4.1.3.	Pemerintahan	42
4.1.4.	Struktur Organisasi	44
4.2.	Temuan Penelitian	44
4.3.	Pembahasan	49
4.3.1.	Pengalokasian Penerimaan Pajak Untuk Penyediaan Penerangan Jalan di Kota Depok.....	49
4.3.2.	Efektivitas Penerapan <i>Earmarking Tax</i> pada Pajak Penerangan Jalan di Kota Depok.....	51
BAB V SIMPULAN DAN SARAN		53
5.1.	Simpulan.....	53
5.2	Saran	53
DAFTAR PUSTAKA		54
LAMPIRAN.....		58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Penerimaan Pajak Daerah Kota Depok Tahun 2012-2016.....	5
Gambar 1.2. Penerimaan Pajak Daerah per Jenis Pajak Kota Depok Tahun 2013, 2014 dan 2016.....	6
Gambar 2.1. Tiga Elemen Sistem Kebijakan.....	12
Gambar 2.2. Posisi Analisis Kebijakan Sebagai Sekuensi Kebijakan.....	12
Gambar 2.3. Kedudukan Akuntansi Keuangan Daerah Berdasarkan Pengguna Laporan Keuangan.....	18
Gambar 4.1. Wilayah Kota Depok (Sumber: Kota Depok Dalam Angka.....)	42
Gambar 4.2. Struktur Organisasi Kota Depok.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Anggaran Pendapatan dan Belanja (APBN) Tahun 2012-2016	1
Tabel 1.2. Alokasi Dana Pajak sesuai Undang-Undang No. 28 Tahun 2009	2
Tabel 2.1. <i>Varieties of Earmarking</i>	24
Tabel 4.1. Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Kota Depok Tahun 2014-2016	45
Tabel 4.2. Kontribusi Pajak Penerangan Jalan Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Depok Tahun 2014-2016.....	46
Tabel 4.3. Anggaran Kegiatan Pengadaan Penerangan Jalan Umum (PJU) Kota Depok Tahun 2014-2016.....	47
Tabel 4.4. Realisasi Kegiatan Pengadaan Penerangan Jalan Umum (PJU) Kota Depok Tahun 2014-2016.....	47

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Laporan Anggaran Perubahan dan Realisasi Penerimaan Per Rincian Objek Pajak Tahun Anggaran 2014.....	58
Lampiran 2 Laporan Anggaran Perubahan dan Realisasi Penerimaan Per Rincian Objek Pajak Tahun Anggaran 2015	59
Lampiran 3 Laporan Anggaran Perubahan dan Realisasi Penerimaan Per Rincian Objek Pajak Tahun Anggaran 2016.....	60
Lampiran 4 Anggaran Realisasi Pengadaan Penerangan Jalan Umum Tahun 2014- 2016	61