

**ANALISIS FRAMING PEMBERITAAN OPERASI TANGKAP  
TANGAN PEJABAT KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM  
DAN PERUMAHAN RAKYAT DIDUGA TERKAIT PROYEK  
SISTEM PENYEDIAAN AIR MINUM DI TRIBUNNEWS.COM**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu**

**Komunikasi**



**LAMTIUR GUSTINA  
NIM 1171903045**

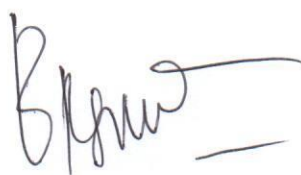
**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2019**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya akhir saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Lamtiur Gustina

NIM : 1171903045

Tanda Tangan : 

Tanggal : Agustus 2019

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh :

Nama : Lamtiur Gustina

NIM : 1171903045

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Judul Skripsi : Analisis Framing Pemberitaan Operasi Tangkap Tangan Pejabat Kementerian Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat Diduga Terkait Proyek Sistem Penyediaan Air Minum di Tribunnews.com

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Komunikasi pada Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

## DEWAN PENGUJI

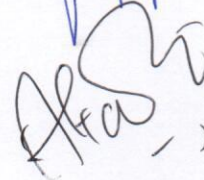
Pembimbing : Dr. Tuti Widiastuti, M.Si



Penguji 1 : Dr. Prima Mulyasari A., S.Sos., M.Si



Penguji 2 : Altobeli Lobodally, S.Sos, M.Ikom



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 16 Agustus 2019

## UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas berkat dan penyertaanNya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Penulisan Tugas Akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Komunikasi Program Studi Ilmu Komunikasi pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Komunikasi, Universitas Bakrie.

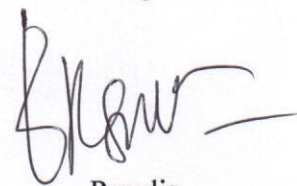
Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan Tugas Akhir ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Tuti Widiastuti, S.Sos, M.Si. selaku pembimbing penulis, yang senantiasa memberi bimbingan, saran dan ide dalam penulisan tugas akhir.
2. Ibu Dr. Prima Mulyasari A.,S.Sos., M.Si selaku pembahas dan penguji sidang tugas akhir, yang telah memberi masukan kepada penulis.
3. Bapak Altobeli Lobodally, S.Sos, M.Ikom selaku penguji sidang tugas akhir.
4. Ibu Suharyanti, M.S.M. selaku Ketua Prodi Ilmu Komunikasi Universitas Bakrie.
5. Para Dosen yang mengajar Kelas Karyawan jurusan Ilmu Komunikasi, atas ilmu yang diberikan.
6. Seluruh staf dan karyawan Universitas Bakrie, yang senantiasa memastikan kelancaran proses perkuliahan. Terutama Mas Taufik yang telah banyak membantu kami mahasiswa/i kelas karyawan ini.
7. Alm. Op Manatur Simanjuntak. Skripsi ini kupersembahkan untukmu opungku. Cinta dan semangatmu yang menguatkan aku. *I know you watch me from above.*

8. Mama dan Papa yang selalu mendukung, memberikan *support*, menguntai doa untuk penulis. Terima kasih sudah selalu mengiringi langkah penulis yang kadang tertatih namun kalian selalu mampu mengingatkanku pada tujuan akhirku. Semoga aku selalu mampu membuat kalian bangga.
9. Mami dan Bapa yang memberikan dukungan penuh untuk kuliah dan pekerjaanku. Yang penuh kasih sayang memaklumi kesibukan menantunya ini. Penulis bersyukur memiliki kalian.
10. Adik – adikku yang luar biasa, Venny, Febri, Lia. Tanpa bantuan kalian penulis tidak akan mampu menyelesaikan tugas akhir ini. Terima kasih untuk cinta yang luar biasa.
11. Ignacius Hugur, suamiku yang dengan penuh kesabaran menemani dan mendampingi hari – hari sulit penulis. Dukunganmu sangat berarti sayang. *I love you 3000.*
12. Semua pimpinan, rekan kerja penulis di BPSDM, Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat. Sahabat – sahabat yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Kalian *support systemku*.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tugas Akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu kedepannya.

Jakarta, 16 Agustus 2019



Penulis

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lamtiur Gustina  
NIM : 1171903045  
Program Studi : Ilmu Komunikasi  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Framing Pemberitaan Operasi Tangkap Tangan Pejabat Kementerian Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat Diduga Terkait Proyek Sistem Penyediaan Air Minum di Tribunnews.com.

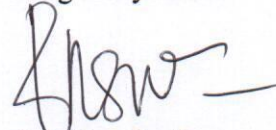
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 16 Agustus 2019

Yang menyatakan



Lamtiur Gustina

**ANALISIS FRAMING PEMBERITAAN OPERASI TANGKAP TANGAN  
PEJABAT KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM DAN PERUMAHAN  
RAKYAT DIDUGA TERKAIT PROYEK SISTEM PENYEDIAAN AIR  
MINUM DI TRIBUNNEWS.COM**

Lamtiur Gustina

---

**ABSTRAK**

Sepanjang 2018, Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK) mencatat sejarah operasi tangkap tangan (OTT) terbanyak sejak lembaga tersebut berdiri. Salah satunya adalah OTT pejabat Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat diduga terkait proyek Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM). Media *online* memberitakan kejadian ini secara masif salah satunya adalah portal berita *online* TribunNews.com. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana cara TribunNews.com membingkai pemberitaan mengenai OTT Pejabat Kementerian PUPR terkait proyek SPAM pada 29 Desember 2018 hingga 5 Desember 2019 dengan menggunakan teori framing Robert N. Entman. Adapun hasil penelitian menunjukkan pendefinisian permasalahan dalam kejadian ini adalah operasi tangkap tangan KPK terhadap pejabat Kementerian PUPR diduga terkait proyek SPAM. Sedangkan penyebab sumber masalah diantaranya adalah lelang yang telah diatur salah satunya terjadi pada lelang pengadaan air minum di lokasi bencana. Dalam analisis keputusan moral yang dibentuk TribunNews.com peneliti menyimpulkan ada dua nilai moral yang paling relevan yang disajikan terkait peristiwa ini yaitu Menteri PUPR percaya dan menyerahkan kasus ini sepenuhnya pada KPK dan KPK mengancam keras dugaan suap ini. Sedangkan analisis penekanan penyelesaian yang dilakukan adalah pemeriksaan secara intensif terhadap pihak-pihak yang diamankan dan penetapan status hukum perkara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam kasus OTT KPK pada pejabat Kementerian PUPR diduga terkait proyek SPAM yang memiliki peran utama adalah KPK sebagai lembaga yang telah berhasil mengungkap korupsi ini. TribunNews.com secara konsisten menuliskan sudut pandang KPK dan memposisikan KPK sebagai subjek utama atau ‘pahlawan’ dalam kasus ini.

Kata kunci : analisis framing entman, ott kpk kementerian pupr, ott spam kementerian pupr, TribunNews.com

**FRAMING ANALYSIS OF NEWS ABOUT STING OPERATION OF THE  
MINISTRY OF PUBLIC WORKS AND HOUSING OFFICIALS  
SUSPECTED TO BE ASSOCIATED TO THE DRINKING WATER  
SUPPLY SYSTEM PROJECT ON TRIBUNNEWS.COM**

Lantiur Gustina

---

**ABSTRACT**

Throughout 2018, the Corruption Eradication Commission (KPK) recorded a history of the highest number of sting operation (OTT) since the institution was founded. One of them was OTT of the Ministry of Public Works and Housing officials who were suspected to be associated to the Drinking Water Supply System (SPAM) project. Online media reported this incident massively, one of which was the online news portal TribunNews.com. The objective of this study was to find out how TribunNews.com framed the news about OTT of the Ministry of PUPR officials related to the SPAM project on December 29, 2018 to December 5, 2019 by applying Robert N. Entman's framing theory. The results of the study showed that defining the problem in this incident was the OTT of the KPK to the Ministry of PUPR officials who were suspected to be associated to the SPAM project. While the cause of the source of the problem was the regulated auction, one of which occurred in the auction of drinking water supply at the disaster location. In the analysis of moral decisions formed by TribunNews.com, the researcher concluded that there were two of the most relevant moral values presented in relation to this event, in which the Minister of PUPR believed and submitted the case entirely to the KPK and the KPK strongly condemned the allegations of bribery. While the analysis of the emphasis of the settlement carried out was an intensive examination of the parties safeguarded and the determination of the legal status of the case. The results showed that in the the OTT case of the KPK, the Ministry of PUPR officials suspected to be associated to the SPAM project who had the main role was the KPK as an institution that had succeeded in uncovering this corruption. TribunNews.com consistently writes the KPK's perspective and positions the KPK as the main subject or 'hero' in this case.

**Keywords:** Entman's framing analysis, OOT of KPK of Ministry of PUPR, OOT of SPAM of Ministry of PUPR, TribunNews.com



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>UNGKAPAN TERIMA KASIH</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pembatasan dan Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II</b> .....	13
<b>KERANGKA PEMIKIRAN</b> .....	13
2.1 Tinjauan Pustaka Berdasarkan Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Tinjauan Pustaka Berdasarkan Kerangka Pemikiran.....	32
2.3 Kerangka Pemikiran.....	80
<b>BAB III</b> .....	83
<b>METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	83
3.1 Metode Penelitian.....	83
3.2 Objek Penelitian.....	85
3.3 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	86
3.3.1 Sumber Data.....	86

3.3.2	Teknik Pengumpulan Data .....	87
3.4	Definisi Konseptual dan Operasionalisasi Konsep.....	89
3.5	Teknik Analisis Data .....	91
3.6	Teknik Pengujian Keabsahan Data.....	92
3.7	Keterbatasan Peneliti .....	94
<b>BAB IV</b>	.....	<b>95</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	.....	<b>95</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	95
4.1.1	Sejarah TribunNews.com .....	95
4.1.2	Redaksi TribunNews.com .....	98
4.2	Hasil Penelitian.....	99
4.2.1	Judul Berita : “3 Fakta OTT KPK di Kementerian PUPR Kabar Buruk Pemerintahan Jokowi Jelang 2019” .....	104
4.2.2	Judul Berita : “Reaksi Menteri PUPR Anak Buahnya Terjaring OTT KPK” 108	
4.2.3	Judul Berita : “KPK Tetapkan 8 Tersangka Kasus Suap Pembangunan SPAM pada Kementerian PUPR” .....	112
4.2.4	Judul Berita : “Korupsi Proyek Penyediaan Air Minum untuk Tsunami Palu, Peran 4 Pegawai PUPR Mengatur Lelang” .....	116
4.2.5	Judul Berita : “KPK Pelajari Soal Penerapan Hukuman Mati Pada Tersangka Kasus OTT Korupsi Bencana” .....	120
4.3	Pembahasan .....	123
4.3.1	<i>Analisis Define Problems</i> .....	127
4.3.2	<i>Analisis Diagnose Causes</i> .....	131
4.3.3	<i>Analisis Make Moral Judgement</i> .....	133
4.3.4	<i>Analisis Treatment Recommendation</i> .....	135
<b>BAB V</b>	.....	<b>141</b>
<b>PENUTUP</b>	.....	<b>141</b>
5.1	Kesimpulan.....	141
5.2	Saran.....	142
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>vii</b>

**DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1.1 30 OTT KPK Sepanjang 2018.....</b>	<b>7</b>
<b>Gambar 1.2 15 Portal Terbaik Versi Alexa Rank .....</b>	<b>9</b>
<b>Gambar 2.1 Indeks Persepsi Korupsi tahun 2011 .....</b>	<b>75</b>
<b>Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran Penelitian .....</b>	<b>82</b>
<b>Gambar 4.1 Halaman Website Kompas Gramedia .....</b>	<b>96</b>
<b>Gambar 4.2 Logo TribunNews.com .....</b>	<b>97</b>
<b>Gambar 4.3 Berita di TribunNews.com 29 Desember 2018 pukul 06.17.</b>	<b>107</b>
<b>Gambar 4.4 Berita di TribunNews.com 29 Desember 2018 pukul 07.07.</b>	<b>102</b>
<b>Gambar 4.5 Berita di TribunNews.com 31 Desember 2018 pk 01.11.....</b>	<b>106</b>
<b>Gambar 4.6 Berita di TribunNews.com 30 Desember 2018 pukul 05.38.</b>	<b>113</b>
<b>Gambar 4.7 Berita di TribunNews.com 30 Desember 2018 pukul 09.16..</b>	<b>113</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1 Tabel Tinjauan Pustaka berdasarkan Penelitian Terdahulu...</b>	<b>13</b>
<b>Tabel 2.2 Dimensi Besar Framing .....</b>	<b>66</b>
<b>Tabel 2.3 Dua Dimesi yang Difokuskan Dalam Framing Robert Entman</b>	<b>69</b>
<b>Tabel 2.4 Empat Unit Analisis dalam <i>Framing</i> Robert Entman .....</b>	<b>70</b>
<b>Tabel 3.1 Operasionalisasi Konsep.....</b>	<b>89</b>
<b>Tabel 4.1 Tabel Berita dan Artikel Pemberitaan OTT SPAM Kementerian PUPR .....</b>	<b>100</b>
<b>Tabel 4.2 Frame Berita dan Narasumber Berita .....</b>	<b>101</b>
<b>Tabel 4.3 Perangkat <i>Framing</i> Berita “3 Fakta OTT KPK di Kementerian PUPR Kabar Buruk Pemerintahan Jokowi Jelang 2019” Menggunakan <i>Framing</i> Model Entman .....</b>	<b>105</b>
<b>Tabel 4.4 Perangkat <i>Framing</i> Berita “Reaksi Menteri PUPR Anak Bauhnya Terjaring OTT KPK” Menggunakan <i>Framing</i> Model Entman</b>	<b>108</b>
<b>Tabel 4.5 Perangkat Framing Berita “KPK Tetapkan 8 Tersangka Kasus Suap Pembangunan SPAM pada Kementerian PUPR” .....</b>	<b>112</b>
<b>Tabel 4.6 Perangkat <i>Framing</i> Berita “Korupsi Proyek Penyediaan Air Minum untuk Tsunami Palu, Peran 4 Pegawai PUPR Mengatur Lelang.....</b>	<b>116</b>
<b>Tabel 4.7 Perangkat <i>Framing</i> Berita “KPK Pelajari Soal Penerapan Hukuman Mati Pada Tersangka Kasus OTT Korupsi Bencana .....</b>	<b>120</b>
<b>Tabel 4.8 Ringkasan Hasil Analisis <i>Framing</i> Entman Pemberitaan OTT Pejabat Kementrian PUPR Diduga Terkait Proyek Penyediaan Air Minum di TribunNews.com.....</b>	<b>125</b>

