

**PERDEBATAN PUBLIK TERKAIT KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA  
MENGENAI PINJAMAN LUAR NEGERI ASAL CINA PERIODE 2014-2019**

**TUGAS AKHIR**



**RIZKY THESALONIKA YULYANTI RUDYANTO**

**1151004038**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2019**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISIONALITAS**

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya milik saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar**

**Nama : Rizky Thesalonika Yulyanti Rudyanto**

**NIM : 1151004038**

**Tanda Tangan :**



**Tanggal : 15 Agustus 2019**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Rizky Thesalonika Yulyanti Rudyanto

NIM : 1151004038

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Judul Skripsi :

**Perdebatan Publik Terkait Kebijakan Pemerintah Indonesia Mengenai  
Pinjaman Luar Negeri Asal Cina Periode 2014-2019**

Telah berhasil dipertaruhkan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

**DEWAN PENGUJI**

Pembimbing : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A (  )

Penguji 1 : Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt (  )

Penguji 2 : Asmiati A. Malik, S.IP., S.Kom., M.A., Ph.D (  )

Ditetapkan di : Jakarta

Pada Tanggal : 15 Agustus 2019

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus karena dengan kasih karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Perdebatan Publik Terkait Kebijakan Pemerintah Indonesia Mengenai Pinjaman Luar Negeri Asal Cina Periode 2014-2019”

Tujuan penulisan skripsi ini untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) bagi mahasiswa program S-1 di program studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan dikemudian hari sehingga dapat memperbaiki kekurangan dalam skripsi ini.

Terselesainya skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Orang Tua penulis yaitu Ibu Yanti HR dan Ayah Rudyanto, terimakasih atas segala doa dan dukungan baik moril dan materil yang selalu diberikan tanpa henti. Terima kasih juga sudah menjadi sumber kekuatan penulis untuk tetap menjalankan segala kegiatan selama masa perkuliahan.
2. Bapak Muhammad Badaruddin S.Sos., M.Sc., M.A selaku Dosen Pembimbing penulis sedari menyusun laporan skripsi ini. Terima kasih Bapak atas segala kesabarannya dalam membimbing, memberikan saran, nasihat, dan kerjasama atas kesediaannya untuk meluangkan waktu.
3. Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik.
4. Profesor Rusadi Kantaprawira sebagai salah satu dosen Ilmu Politik yang selalu memberikan dukungan serta apresiasi kepada penulis selama masa perkuliahan.
5. Miss Eimi sebagai dosen penguji dalam skripsi yang telah memberikan banyak masukan untuk penulis.
6. Segenap Staf Prodi dan Staf Akademik : Mba Devi, Mba Arin, Mba Frida, Mba Cindy, Mas Anang, Mas Bachtiar, dan Mas Ihsan yang senantiasa membantu penulis dalam menyelesaikan urusan-urusan kampus.

7. Canutus Abraham yang senantiasa mendoakan, membantu, memberi semangat, menghibur, mendengarkan keluh kesah penulis, dan meyakinkan penulis bahwa penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Mahardika Risdy Rudyanto selaku saudara kandung penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan moral ke penulis.
9. Geng Julita Manja: Bening Muatiara, Nina Anis, Fathul Mulky Nurfaizi, Adinda Lovalina, Asih Astuti, Soraya Fairuz, Ahmad Zulfikar, Mellysa Rebecca, Avinda Praharani, Andry Almajid, Khansya Qonita selaku sahabat penulis dari awal masuk perkuliahan yang senantiasa menemani, memberi dukungan, dan selalu menghibur penulis. Semoga persahabatan kita akan selalu terjaga.
10. Geng *student exchange* UUM : Daivina Azzati, Andi Reski, Adinda Zahra, Rahmatika Khairani, Ajeng Yustika, Maya Seruni, Ihsan Ainurofiq.
11. Maxie yang senantiasa menghibur penulis dan memberikan semangat agar penulis menyelesaikan skripsi ini.

Jakarta, 1 Agustus 2019

Rizky Thesalonika Yulyanti Rudyanto

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Thesalonika Yulyanti Rudyanto  
NIM : 1151004038  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Tugas : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Perdebatan Publik Terkait Kebijakan Pemerintah Indonesia Mengenai Pinjaman Luar Negeri Asal Cina Periode 2014-2019**

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 15 Agustus 2019

Yang menyatakan,



Rizky Thesalonika Yulyanti Rudyanto

**PERDEBATAN PUBLIK TERKAIT KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA  
MENGENAI PINJAMAN LUAR NEGERI ASAL CINA PERIODE 2014-2019**

Rizky Thesalonika Yulyanti R

---

**ABSTRAK**

Cina dan Indonesia telah menjalin kerjasama sama cukup lama. Saat ini Cina sedang menjalankan kebijakan luar negerinya melalui program *Belt and Road Initiatives* (BRI). Melalui program BRI terjalin berbagai kerjasama dengan negara-negara yang dilalui oleh *Belt and Road Initiatives*. Sejalan dengan BRI, Pemerintah Indonesia mengeluarkan kebijakan luar negeri untuk menerima pinjaman luar negeri yang berasal dari Cina. Akan tetapi kebijakan tersebut menimbulkan perdebatan pada berbagai kalangan dikarenakan kebijakan tersebut menambah utang negara yang dinilai akan memberatkan masyarakat. Dalam perdebatan yang terjadi pinjaman asal Cina itu dinilai oleh pihak yang tidak setuju dapat merugikan Indonesia. Proses pembuatan kebijakan luar negeri dianalisis menggunakan teori kebijakan luar negeri dengan model aktor rasional. Sedangkan perdebatan yang terjadi dianalisis melalui teori pilihan rasional dari setiap individu.

Kata-kata kunci: Belt and Road Initiatives (BRI), Perdebatan Publik, Kebijakan Luar Negeri, Pinjaman Asing

***PUBLIC DEBATE RELATED TO INDONESIAN GOVERNMENT POLICY ABOUT  
CHINA'S FOREIGN LOANS 2014-2019 PERIOD***

**ABSTRACT**

*China and Indonesia have been cooperating for quite a long time. Currently, China is carrying out its foreign policy through the Belt and Road Initiatives (BRI) program. Through the BRI program there are various collaborations with countries through the Belt and Road Initiatives. In line with BRI, the Government of Indonesia issued a foreign policy to accept foreign loans from China. However, the policy caused debate in various circles because the policy increase to the country's debt which was considered to be burdensome to the public. In the debate that occurred the loan from China was judged by those who did not agree to harm Indonesia. The process of making foreign policy is analyzed using foreign policy theory with a rational actor model. While the debates that occur are analyzed through the rational choice theory of each individual.*

*Key words: Belt and Road Initiatives (BRI), Public Debate, Foreign Policy, Foreign Loans*

**Daftar Isi**

<b>Halaman Pernyataan Orisinalitas.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Pengesahan.....</b>	<b>iii</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>iv</b>
<b>Abstrak.....</b>	<b>vi</b>
<b>Abstract.....</b>	<b>vii</b>



Daftar Isi.....	viii
-----------------	------

## **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang.....	10
1.2 Rumusan Masalah.....	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	21
1.4 Manfaat Penelitian.....	21
1.5 Batasan Penelitian.....	21

## **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1 Kebijakan Luar Negeri (Foreign Policy).....	22
2.2 Teori Pilihan Rasional.....	27
2.3 Opini Publik.....	30
2.4 Bantuan Luar Negeri.....	32
2.5 Kerangka Pikir.....	35

## **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Metode Penelitian.....	36
3.2 Subjek Penelitian.....	36
3.3 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.3.1 Sumber Data.....	37
3.3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.4 Tingkat Analisa Data.....	38
3.5 Teknik Analisa Data.....	39

## **BAB IV ANALISIS DATA**

### **BELT AND ROAD INITIATIVES DAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAH INDONESIA**

4.1 Belt and Road Initiatives (BRI).....	41
4.2 Kondisi Utang Luar Negeri Indonesia.....	44
4.3 Pinjaman Luar Negeri dan Pembangunan Infrastruktur di Indonesia .....	48
4.4 Kebijakan Luar Negeri dan Regulasi Pinjaman Luar Negeri .....	52
4.5 Proyek Pembangunan yang Dibiayai Cina.....	55

## **BAB V ANALISIS DATA PERDEBATAN PUBLIK**

<b>5.1 Isu Jebakan Utang.....</b>	<b>67</b>
<b>5.2 Isu Tenaga Kerja Asing (TKA) Asal Cina.....</b>	<b>72</b>
<b>5.3 Kepentingan Militer Cina.....</b>	<b>79</b>
<b>5.4 Analisis Terkait Perdebatan Publik.....</b>	<b>80</b>
<b>5.5 Diplomasi Utang Cina : Memahami Model Bantuan Luar Negeri Cina.....</b>	<b>84</b>

## **BAB VI PENUTUP**

<b>6.1 Kesimpulan.....</b>	<b>88</b>
----------------------------	-----------

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>92</b>
----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN 1 – TABEL PERDEBATAN PUBLIK.....</b>	<b>106</b>
--	------------

<b>LAMPIRAN 2 – TRANSKRIP WAWANCARA.....</b>	<b>123</b>
--	------------

<b>LAMPIRAN 3 – PUBLIKASI SIARAN PERS MENTERI KEUANGAN... </b>	<b>128</b>
--	------------