

**IMPLEMENTASI *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM
PENGELOLAAN DANA DESA UNTUK PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT (STUDI KASUS: DESA BOLANG,
KECAMATAN MALINGPING, KABUPATEN LEBAK,
PROVINSI BANTEN TAHUN 2017-2019)**

TUGAS AKHIR



Aisyah

1151004073

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE**

2020

**IMPLEMENTASI *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM
PENGELOLAAN DANA DESA UNTUK PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT (STUDI KASUS: DESA BOLANG,
KECAMATAN MALINGPING, KABUPATEN LEBAK,
PROVINSI BANTEN TAHUN 2017-2019)**

TUGAS AKHIR

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu
Sosial Universitas Bakrie**



Aisyah

1151004073

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE**

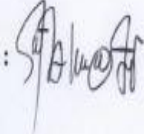
2020

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Aisyah

NIM : 1151004073

Tanda Tangan : 

Tanggal : 17 Februari 2020

HALAMAN PENGESAHAN

Proposal Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Aisyah

NIM : 1151004073

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

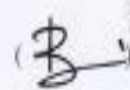
Judul Skripsi :

"Implementasi *Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Dana Desa Untuk Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus: Desa Bolang, Kecamatan Malingping, Kabupaten Lebak, Provinsi Banten Tahun 2017-2019)"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI


Pembimbing : Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A



Penguji 1 : Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos., MA



Penguji 2 : Prof. Rusadi Kantaprawira



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 17 Februari 2020

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan kemudahan dari-Nya dalam penulisan skripsi ini dalam rangka menyelesaikan studi dan meraih gelar Sarjana (S1) di Universitas Bakrie. Di penghujung proses studi yang ditandai dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas rahmat, berkah, kemudahan, dan ridha-Nya.
2. Orang Tua dan Keluarga atas segala dukungan yang tanpa jeda diberikan dalam bentuk doa, moral, dan dukungan baik materil dan non-materil. Tanpa peranan mereka, penulis tidak akan sampai kepada tahap kehidupan saat ini.
3. Aisyah sebagai penulis, terima kasih anda luar biasa sudah mampu bertahan dan tidak menyerah untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A. atas waktu bimbingan, saran, dan masukan lainnya yang sangat membantu penulisan skripsi ini, beliau sebagai pembimbing skripsi terbaik.
5. Bapak Muhammad Tri Andika Kumiawan, S.Sos., M.A. selaku Ketua Prodi Ilmu Politik dan juga selaku pembahas skripsi. Terima kasih sudah menjadi Dosen yang selalu menginspirasi mahasiswanya untuk melakukan hal-hal terbaik.
6. Ibu Astrid Meilasari Sugiana, PhD. selaku Pembimbing Akademik, yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, selama penulis menempuh gelar sarjana. Menginspirasi dengan perbuatannya serta mendorong mahasiswa bimbingannya untuk terus berjuang, belajar, dan tetap menebar kebermanfaatan.
7. Segenap Narasumber: Bapak Ma'mun, Bapak Santosa, Bapak Syarif Hidayat, Bapak Abidin, Bapak Entus, Ibu E. Suminar, Bapak Ahmad dan Ibu Ani yang senantiasa memberikan waktu untuk kelancaran penulisan skripsi ini.
8. Keluarga Basmala sebagai sahabat sekaligus saudara yang tidak pernah lelah memberikan dukungan selama persahabatan ini.

9. Icha Hanani, Neni Basaroh dan sahabat Konsentrasi *Public Policy* dan segenap teman-teman Universitas Bakrie, atas dukungan yang luar biasa selama perkuliahan di Universitas Bakrie.

Akhir kata, Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas berbagai dukungan, bantuan dan doa yang diberikan kepada penulis. Penulis berharap, skripsi ini dapat bermanfaat bagi masyarakat secara umum, bermanfaat untuk menambah kajian-kajian lainnya terkait yang akan dilakukan, serta skripsi ini akan menjadi bahan rujukan untuk pemerintah dapat merumuskan dan mengimplementasikan sebuah kebijakan dengan mengutamakan kebijaksanaan.

Jakarta, 17 Februari 2020



Aisyah

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aisyah
NIM : 1151004073
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti noneklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

"Implementasi *Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Dana Desa Untuk Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus: Desa Bolang, Kecamatan Malingping, Kabupaten Lebak, Provinsi Banten Tahun 2017-2019)"

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti noneklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 17 Februari 2020

Yang menyatakan,



Aisyah

**IMPLEMENTASI *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM
PENGELOLAAN DANA DESA UNTUK PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT (STUDI KASUS: DESA BOLANG, KECAMATAN
MALINGPING, KABUPATEN LEBAK, PROVINSI BANTEN TAHUN
2017-2019)**

Aisyah

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana Pengelolaan Dana Desa dalam meningkatkan Pemberdayaan Masyarakat Desa maupun faktor penghambat dalam Pengelolaan Dana Desa dalam meningkatkan Pemberdayaan Masyarakat. Penelitian ini dilakukan di Desa Bolang, Kecamatan Malingping, Kabupaten Lebak, Provinsi Banten. Metode penelitian ini menggunakan kualitatif dengan pendekatan analisis deskriptif melalui studi kasus. Sumber data yang diambil adalah Data Primer, Data Sekunder. Teknik pengumpulan data melalui: Observasi, Wawancara, dan Dokumentasi untuk mendapatkan data serta informasi tentang Dana Desa yang diinterpretasikan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, secara umum Pengelolaan Dana Desa Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Masyarakat dengan mengimplementasikan konsep *Collaborative Governance* belum terlaksana disana, karena Pemerintah Desa masih memfokuskan kolaborasi dengan aktor-aktor dari lembaga Pemerintah Desa seperti BPD, LPM, BUMDes, dan RT/RW. Kemudian aktor publik seperti Karang Taruna, PKK, Mantri Tani dan masyarakat. Adapun kolaborasi untuk Pemberdayaan Masyarakat dengan pihak ketiga (Swasta) belum ada, sedangkan alasan perlunya keterlibatan dari pihak ketiga adalah karena masih kurang efektifnya kinerja Pemerintah Desa sebagai penyelenggara urusan publik, keterbatasan akan kapasitas dan kapabilitas yang dimiliki, anggaran, SDM, maupun jaringan. Keterbatasan ini mengakibatkan proses pemerintahan kolaboratif dalam Pengelolaan Dana Desa untuk pemberdayaan masyarakat belum berjalan dengan maksimal.

Kata Kunci: Pengelolaan Dana Desa, Pemberdayaan Masyarakat, *Collaborative Governance*.

**IMPLEMENTATION OF COLABORATIVE GOVERNANCE ON
VILLAGE FUNDS MANAGEMENT FOR COMMUNITY
EMPOWERMENT (CASE STUDY: BOLANG VILLAGE, MALINGPING
SUB-DISTRICT, LEBAK REGENCY, BANTEN PROVINCE 2017-2019)**

Aisyah

ABSTRACT

The purpose of this research is to find out how the village funds management in increasing the empowerment of village communities and the inhibiting factors in the management of village funds in increasing community empowerment. The research was carried out in Bolang Village, Malingping Sub-district, Lebak Regency, Banten Province. This research method uses a qualitative descriptive analysis approach through case studies. Data sources taken are primary data, secondary data. Data collection techniques through: observation, interview, and documentation to get data and information about the village funds that is interpreted. The results of this study indicate that, in general, village Funds management in increasing community empowerment by implementing the concept of Collaborative Governance has not been implemented there, because the village government is still focusing collaboration with actors from the village government institutions such as BPD, LPM, BUMDes, and RT/RW. Then public actors such as Karang Taruna, PKK, Mantri Tani and local society. The collaboration for community empowerment with third parties (private) does not yet exist, while the reason for the need for involvement from third parties is because of the ineffectiveness of the performance of the village government as the organizer of public affairs, limitations on the capacities and capabilities they have, budget, human resources, and their network. This limitation has resulted in a collaborative governance process in managing village funds for community empowerment that has not yet run optimally.

Keywords: Village Funds Management, Community Empowerment, Collaborative Governance.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
LAMPIRAN.....	xiv
GLOSARIUM.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Batasan Masalah	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikasi Penelitian	7
1.6 Manfaat Penelitian	8
1) Bagi Mahasiswa	8
2) Bagi pemerintah	8
3) Bagi masyarakat	8
1.7 Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 <i>Governance</i>	11
2.2 <i>Collaborative Governance</i>	12
2.1.1 Tujuan Melaksanakan <i>Collaborative Governance</i>	21
2.1.2 Manfaat <i>Collaborative Governance</i>	23

2.1.3 Kendala <i>Collaborative Governance</i>	23
2.3 Pemberdayaan Masyarakat Desa	24
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Metode Penelitian	27
3.2 Lokasi Penelitian.....	28
3.3 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.3.1 Sumber Data	35
3.3.2 Teknik Pengumpulan Data	35
3.4 Teknik Analisis Data.....	36
3.5 Pengujian Keabsahan Data.....	36
BAB IV PEMBAHASAN.....	38
4.1 Gambaran Umum Desa Bolang	38
4.1.1 Sejarah Desa	38
4.1.2 Kondisi Desa	38
4.1.3 Sumber Daya Alam	43
4.1.4 Sumber Daya Manusia	46
4.1.5 Sumber Daya Pembangunan.....	49
4.1.6 Sumber Daya Sosial Budaya	50
4.2 Implementasi Pengelolaan Dana Desa Untuk Pemberdayaan Masyarakat Tahun 2017-2019 dalam Perspektif <i>Collaborative Governance</i>	56
4.2.1 Pengelolaan Keuangan Desa	56
4.2.2 Penggunaan Dana Desa yang dikelola	75
4.2.3 Evaluasi kegiatan Pemberdayaan Masyarakat Desa Bolang dalam konsep <i>Collaborative Governance</i>	84
4.3 Strategi Implementasi <i>Collaborative Governance</i> Dalam Meningkatkan Pengelolaan Dana Desa Untuk Pemberdayaan Masyarakat di Desa Bolang Kecamatan Malingping Kabupaten Lebak Provinsi Banten Tahun 2019.....	91

4.3.1 Permasalahan Yang Masih Dihadapi Oleh Pemerintah Desa Bolang ...	93
4.3.2 Strategi dalam Penyelesaian Masalah di Desa Bolang.....	95
4.3.3 Manfaat Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Bolang ...	99
BAB V PENUTUP	101
5.1 Kesimpulan	101
5.2 Saran	104
DAFTAR PUSTAKA	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3 1. Peta Provinsi Banten	28
Gambar 3.3. Alur Kerangka Berpikir.....	31
Gambar 4.1. Peta Desa Bolang	39
Gambar 4.2. Tahapan Kerjasama Antardesa	88
Gambar 4 3. Tahapan Kerja Sama Dengan Pihak Ketiga Atas Prakarsa Desa	88

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Nama-Nama Kepala Desa Bolang	41
Tabel 4.2. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bolang.....	42
Tabel 4.3. Sejarah Pembangunan Desa	43
Tabel 4.4. Pembagian Wilayah	44
Tabel 4.5. Penggunaan Lahan Desa Bolang Tahun 2013-2018.....	45
Tabel 4.6. Potensi Pertanian, Perkebunan, Peternakan dan Perikanan Desa Bolang Tahun 2013-2018	46
Tabel 4.7. Daftar Sumber Daya Manusia Desa Tahun 2013-2018	47
Tabel 4.8. Sumber Daya Pembangunan Desa Bolang Tahun 2013-2018.....	49
Tabel 4.9. Daftar Sumber Daya Sosial Budaya Tahun 2013 - 2018.....	51
Tabel 4.10. Struktur Organisasi LPM Desa Bolang.....	53
Tabel 4.11. Nama-Nama Pengurus PKK Desa Bolang.....	53
Tabel 4.12. Susunan kepengurusan organisasi pengelola BUMDes Bolang	55
Tabel 4.13. Pengurus Karang Taruna Desa Bolang	56
Tabel 4.14. Rincian Pendapatan Desa Bolang Tahun 2017-2019.....	57
Tabel 4.15. Jumlah Pendapatan Desa Bolang Tahun 2017-2019.....	58
Tabel 4.16. Pendapatan Asli Desa Bolang Tahun 2017-2019	59
Tabel 4.17. Pendapatan Transfer Desa Bolang Tahun 2017-2019.....	61
Tabel 4.18. Pendapatan lain-lain Desa Bolang Tahun 2017-2019.....	62
Tabel 4.19. Jumlah Total perwakilan Masyarakat yang menghadiri Perancangan RKPDes Bolang Tahun 2017-2019.....	66
Tabel 4.20. Kalangan Masyarakat yang Menghadiri Perencanaan RKPDes Bolang Tahun 2017-2019	67
Tabel 4.21. Kegiatan Musrenbangdes Bolang Tahun 2017-2019.....	68

Tabel 4.22. Kalangan Masyarakat yang Menghadiri Musrenbangdes Bolang Tahun 2017-2019	69
Tabel 4.23. Realisasi Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa Bolang Tahun 2017	76
Tabel 4.24. Realisasi Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa Bolang Tahun 2018	77
Tabel 4.25. Realisasi Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa Bolang Tahun 2019	78
Tabel 4.26. Grafik Jumlah Pendanaan Tertinggi-Terkecil dalam Kegiatan Pemberdayaan Desa Bolang Tahun 2017-2019	80
Tabel 4.27. Faktor Internal dalam strategi analisis SWOT	95
Tabel 4.28. Faktor Internal dalam strategi analisis SWOT	97

LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Kepala Desa Bolang	113
Lampiran 2. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Sekertaris Desa Bolang	120
Lampiran 3. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Kepala BPD (Badan Permusyawaratan Desa) Bolang	131
Lampiran 4. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Pihak LPM (Lembaga Pemberdayaan Masyarakat) Desa Bolang.....	133
Lampiran 5. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Ketua PKK (Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga) Desa Bolang.....	138
Lampiran 6. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Ketua Karang Taruna Desa Bolang	140
Lampiran 7. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Masyarakat Desa Bolang	142
Lampiran 8. Transkrip dan Keterangan Wawancara dengan Masyarakat Desa Bolang	143

GLOSARIUM

ADD	: Alokasi Dana Desa
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja dan Daerah
APBDes	: Anggaran Pendapatan Belanja Desa
APBN	: Anggaran Pendapatan Belanja dan Negara
BBGRM	: Bulan Bhakti Gotong Royong Masyarakat
BPD	: Badan Permusyawaratan Desa
BUMDes	: Badan Usaha Milik Desa
DD	: Dana Desa
DOB	: Daerah Otonomi Baru
KPM	: Kader Pemberdayaan Masyarakat
Linmas	: Perlindungan Masyarakat
LKPI	: Laporan Keterangan Pertanggungjawaban
LPM	: Lembaga Pemberdayaan Masyarakat
LPPD	: Laporan Penyelenggaraan Pemerintah Daerah
MCK	: Mandi Cuci Kakus
MTD	: Mantri Tani Desa
PADes	: Pendapatan Asli Desa
PAUD	: Pendidikan Anak Usia Dini
PEMDA	: Pemerintah Daerah
PERDA	: Peraturan Daerah
RAPBD	: Rancangan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
RKPDDes	: Rencana Kerja Pemerintah Desa
RPJMDes	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa
RT	: Rukun Tetangga
RW	: Rukun Warga
SDM	: Sumber Daya Manusia
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
TP PKK	: Tim Penggerak Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga
UP2K	: Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga
UU	: Undang-Undang
UUD	: Undang-Undang Dasar