

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENGELOLAAN KEUANGAN PADA BIRO  
KEUANGAN SEKRETARIAT JENDERAL KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM REPUBLIK INDONESIA  
(PERIODE 2014 – 2018)**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar**

**Sarjana Akuntansi**



**Muthiyah Ayu Febrianty**

**1151002052**


**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2020**

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Muthiyah Ayu Febrianty**

**NIM : 1151002052**

**Tanda Tangan : **

**Tanggal : 31 Maret 2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh :

Nama : Muthiyah Ayu Febrianty  
NIM : 1151002052  
Program Studi : Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Skripsi : Analisis Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM Republik Indonesia (Periode 2014 – 2018)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Rene Johannes, SE, MSi., MM.,MSi., Ak., CA.,  
CPMA., CPA

Penguji 1 : Dr. Hermiyetti, S.E., M.Si., CSRA

Penguji 2 : Rizka Indri Arfianti., S.E., M.M., Ak



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 31 Maret 2020

## UNGKAPAN TERIMA KASIH

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Penulisan Tugas Akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Bakrie. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan Tugas Akhir ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rene Johannes, SE., MSi., MM., MSi., Ak., CA., CPMA., CPA, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
2. Dr. Hermiyetti, S.E., M.Si., CSRA selaku dosen pembimbing sekaligus penguji proposal tugas akhir ini atas koreksi dan masukan yang diberikan;
3. Kedua Orang tua serta seluruh keluarga penulis yang selalu memberi doa, dukungan, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir;
4. Pak Abadi Kosasih dan seluruh pegawai dalam Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI yang telah memberikan informasi kepada penulis;
5. Semua dosen Program Studi Akuntansi Universitas Bakrie yang telah memberikan banyak ilmu, mendidik serta memberi saran dan dukungan;
6. Kak Debby, Faisal Rizaldi, dan Indah yang telah memberikan bantuan, semangat dan dorongan kepada penulis;
7. Rantang yaitu, Tiara Cahya Mentari, Maudy Sintya, Selli Efrida yang telah memberikan bantuan, semangat dan dorongan kepada penulis;
8. Teman-teman seperjuangan angkatan 2015 yang telah memberikan bantuan, dorongan, dan semangat kepada penulis.

Akhir kata, penulis berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tugas Akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, Maret 2020



Muthiyah Ayu Febrianty

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muthiyah Ayu Febrianty  
NIM : 1151002052  
Program Studi : Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Analisis Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM Republik Indonesia (Periode 2014 – 2018)”**.

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media / formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 31 Maret 2020

Yang menyatakan



(Muthiyah Ayu Febrianty)

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENGELOLAAN KEUANGAN PADA BIRO  
KEUANGAN SEKRETARIAT JENDERAL KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM REPUBLIK INDONESIA  
(PERIODE 2014 – 2018)  
Muthiyah Ayu Febrianty**

---

**ABSTRAK**

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis efektivitas pengelolaan keuangan, mengidentifikasi faktor – faktor yang menghambat pada efektivitas pengelolaan keuangan, dan menganalisis pengukuran efektivitas pengelolaan keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI. Efektivitas pengelolaan keuangan dilakukan dengan membandingkan realisasi anggaran belanja dengan target anggaran belanja. Mengidentifikasi faktor – faktor yang menghambat efektivitas pengelolaan keuangan dilakukan dengan cara memberikan pertanyaan terkait hal – hal yang menghambat efektivitas pengelolaan keuangan. Pengukuran efektivitas dilakukan dengan mengetahui penjelasan menurut para ahli dan rumus untuk mengetahui presentase efektivitas dan nilai kategori efektivitas.

Responden dalam penelitian ini adalah kepala bagian setiap divisi pengelolaan keuangan yang merupakan pegawai yang menjalankan pengelolaan keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI. Penelitian ini menggunakan teknik metode kualitatif dan metode deskriptif. Pengumpulan data dilakukan menggunakan teknik wawancara kepada 5 responden kepala bagian di Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI. Analisis data dalam penelitian ini menggunakan teknik reduksi, penyajian data kemudian penarikan kesimpulan serta menggunakan rasio efektivitas.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektivitas pengelolaan keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI berada dalam kategori efektif dan hampir memenuhi target anggaran, hasil yang belum mencapai target menurut para responden karena adanya target yang dianggarkan namun tidak dilaksanakan. Faktor – faktor yang menghambat pada efektivitas pengelolaan keuangan adalah kurangnya kemampuan SDM dan kurangnya pengawasan yang dilakukan untuk mengawasi pengelolaan keuangan.

**Kata kunci:** Efektivitas Pengelolaan Keuangan, Laporan Realisasi Anggaran, Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM Republik Indonesia

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF FINANCIAL MANAGEMENT  
IN THE FINANCIAL BUREAU OF THE GENERAL SECRETARIAT OF  
THE MINISTRY OF LAW AND HUMAN RIGHTS  
(PERIOD 2014 - 2018)  
Muthiyah Ayu Febrianty**

---

**ABSTRACT**

*The purpose of this study is to analyze the effectiveness of financial management, identify factors that hinder the effectiveness of financial management, and analyze the measurement of financial management effectiveness at the Secretariat General of the Ministry of Justice and Human Rights of the Republic of Indonesia. The effectiveness of financial management is done by comparing the realization of the expenditure budget with the target budget. Determining the factors that hinder the effectiveness of financial management is done by asking questions related to things that hinder the effectiveness of financial management. Measurement of effectiveness is done by knowing the explanation according to experts and formulas to find out the percentage of effectiveness and the value of the effectiveness category.*

*The respondent in this study is the head of each division of financial management who is an employee who runs financial management at the Finance Bureau of the Secretariat General of the Ministry of Law and Human Rights of the Republic of Indonesia. This study uses qualitative methods and descriptive methods. Data collection was carried out using interview techniques to 5 chief section respondents at the Secretariat General's Finance Bureau, Ministry of Law and Human Rights. Data analysis in this study uses reduction techniques, the presentation of data then drawing conclusions and using the effectiveness ratio.*

*The results showed that the effectiveness of financial management at the Secretariat General of the Ministry of Justice and Human Rights of the Republic of Indonesia was in the effective category and almost met the budget target, the results which had not yet reached the target according to the respondents because of the budgeted targets but were not implemented. Factors that hamper the effectiveness of financial management are the lack of human resource capabilities and the lack of supervision conducted to oversee financial management.*

**Keywords:** *Effectiveness of Financial Management, Budget Realization Report, Finance Bureau Secretariat General Ministry of Law and Human Rights Republic of Indonesia*



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>UNGKAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Fokus Penelitian .....	5
1.3 Rumusan Masalah .....	5
1.4 Tujuan Penelitian .....	6
1.5 Manfaat Penelitian .....	6
1.5.1 Manfaat Teoritis .....	6
1.5.2 Manfaat Praktis .....	6
<b>2. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN.....</b>	<b>8</b>
2.1 Definisi Konsep dan Pendekatan Teori.....	8
2.1.1 Konsep Efektivitas .....	8
2.1.2 Ukuran Efektivitas .....	9
2.1.3 Teknik Akuntansi Anggaran .....	11
2.1.4 Pengelolaan Keuangan Negara .....	11
2.1.5 Prinsip Dasar Pengelolaan Keuangan Negara.....	12
2.1.6 Keuangan Negara .....	13
2.1.7 Ruang Lingkup Keuangan Negara .....	13
2.1.8 Anggaran Pendapatan Negara dan Belanja Negara (APBN) .....	14
2.1.9 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN).....	15
2.1.10 Struktur Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) .....	15
2.1.11 Laporan Keuangan Pemerintah .....	16
2.1.12 Pejabat Pembendaharaan Negara .....	17
2.1.13 Pelaksanaan APBN dalam lingkungan Kementerian Negara/Lembaga .....	18
2.2 Kerangka Pemikiran.....	18
<b>3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
3.1 Metode Penelitian.....	20
3.2 Objek Penelitian .....	20
3.3 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	20
3.3.1 Sumber Data.....	20
3.3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	21
3.4 Instrumen Penelitian.....	21
3.5 Teknik Analisis Data.....	22
3.6 Pengujian Keabsahan Data.....	23

<b>4. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN.....</b>	<b>24</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	24
4.1.1 Pokok-Pokok Laporan Realisasi Anggaran pada Laporan Keuangan Tahunan Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI.....	24
4.1.1.1 Struktur Laporan Realisasi Anggaran .....	25
4.1.1.2 Isi Laporan Realisasi Anggaran .....	25
4.1.1.3 Organisasi Pengguna Anggaran Kementerian Hukum dan HAM RI .....	27
4.2 Temuan Penelitian .....	27
4.2.1 Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretarian Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI .....	28
4.2.2 Faktor-Faktor yang Menghambat dalam Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI.....	30
4.2.3 Pengukuran Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI .....	33
4.2.3.1 Target Laporan Realisasi Anggaran pada Laporan Keuangan Tahunan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI .....	34
4.2.3.2 Tingkat Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Laporan Keuangan Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI.....	35
4.3 Pembahasan.....	36
4.3.1 Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretarian Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI .....	36
4.3.2 Faktor-Faktor yang Menghambat dalam Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI.....	37
4.3.3 Pengukuran Efektivitas Pengelolaan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI .....	38
<b>5 SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>40</b>
5.1 Kesimpulan .....	40
5.2 Saran .....	42
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>44</b>

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran.....	<b>19</b>
Gambar 4.1	Realisasi dan Target Belanja Tahun 2014 - 2018 di Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI.....	<b>36</b>

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Tabel Persentase Nilai Efektivitas .....	<b>8</b>
Tabel 4.1	Daftar Kegiatan Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran pada Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI yang Tidak Dilaksanakan pada Tahun 2017 .....	<b>28</b>
Tabel 4.2	Daftar Kegiatan Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran pada Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI yang Tidak Dilaksanakan pada Tahun 2018 .....	<b>29</b>
Tabel 4.3	Data Informan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI.....	<b>31</b>
Tabel 4.4	Target Belanja Laporan Realisasi Anggaran pada Laporan Keuangan pada Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI Periode Tahun 2014 - 2018.....	<b>34</b>
Tabel 4.5	Realisasi dan Target Belanja Tahun 2014 – 2018 di Biro Keuangan Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan HAM RI .....	<b>35</b>

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1	Transkrip Wawancara Informan Pertama.....	<b>47</b>
Lampiran 2	Transkrip Wawancara Informan Kedua .....	<b>49</b>
Lampiran 3	Transkrip Wawancara Informan Ketiga .....	<b>51</b>
Lampiran 4	Transkrip Wawancara Informan Keempat .....	<b>53</b>
Lampiran 5	Transkrip Wawancara Informan Kelima .....	<b>55</b>
Lampiran 6	Laporan Realisasi Anggaran pada Laporan keuangan Tahunan Kemenkumham Tahun Anggaran 2014 - 2018.....	<b>57</b>