

**Mitigasi *Unintended Effects* Dalam Tata Kelola Bantuan Internasional
“Kasus: Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation Dalam
Program PAUD Berkualitas di Kabupaten Bogor, Provinsi Jawa Barat
2017–2020”**

PROPOSAL TUGAS AKHIR

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Politik Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi
dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie**



Rati Soleha

1151004063

**POLITIK PROGRAM STUDI ILMU
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL**

UNIVERSITAS BAKRIE

JAKARTA

2020

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Rati Soleha

NIM : 1151004063

Tanda Tangan

: 

Tanggal : Kamis, 3 September 2020

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Rati Soleha

NIM : 1151004063

Program Studi : Ilmu Politik


Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial


Judul Skripsi:


Mitigasi Unintended Effects Dalam Tata Kelola Bantuan Internasional
“Kasus: Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation Dalam Program
PAUD Berkualitas di Kabupaten Bogor, Provinsi Jawa Barat 2017–2020”

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing: Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A. ()

Penguji I : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A. ()

Penguji II : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A. ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Kamis, 3 September 2020

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan kemudahan dari-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dalam rangka menyelesaikan studi dan meraih gelar Sarjana (Strata 1) di Universitas Bakrie. Di penghujung proses studi yang ditandai dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas rahmat, berkah, kemudahan, dan ridha-Nya
2. Orang tua dan keluarga atas segala dukungan yang selalu diberikan dalam bentuk doa, moral, serta seluruh kontribusi yang diberikan, tanpa itu semua penulis tidak akan pernah bisa sampai ditahap ini, dan almh. Ibu penulis terima kasih banyak telah melahirkan saya ke dunia ini.
3. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah membimbing dan mengarahkan penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Aditya Batara Gunawan, S. Sos., M. Litt selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik yang selalu memberi dukungan kepada mahasiswa untuk melakukan yang terbaik selama perkuliahan.
5. Ibu Astrid Dewi Meilasari Sugiana, B. A, M. Sc, Ph. D selaku Pembimbing Akademik, yang senantiasa memberikan bimbingan sejak pertama kali penulis memasuki universitas Bakrie. Beliau yang selalu percaya dan mendorong penulis untuk bisa berkembang menjadi lebih baik.
6. Bapak Muhammad Badaruddin S. Sos., M.Sc., M.A selaku pembahas skripsi. Terima kasih sudah menjadi dosen yang memberikan banyak masukan dan saran dalam penyusunan skripsi ini.
7. Terima kasih saya ucapkan kepada seluruh dosen Ilmu Politik Universitas Bakrie atas ilmu yang telah diberikan dan selalu mendukung seluruh mahasiswa untuk menyelesaikan studi.
8. Terima kasih saya ucapkan kepada seluruh staff-staff Universitas Bakrie

9. Terima kasih saya ucapkan kepada seluruh narasumber saya (Bapak Wembi Syarif Chan, Bapak Nugroho Indera Warman, dan Ibu Astria) atas waktu dan ketersediaannya menjadi narasumber penulis.
10. Kepada sahabat saya Ulfa, terima kasih atas dukungannya selama ini.
11. Seluruh keluarga *civil sicialita* (Dito M, Khairul Jaka, Maulidia Mutiara, M. Lutfi Nasution, Neni, Riza Fitri Rahmawati, Reyka Dwi Kembara). Terima kasih telah menjadi teman dekat penulis serta terima kasih atas dukungannya.
12. Seluruh keluarga MABA (Aya, Farrel, Indah, Meisya). Terima kasih atas dukungan moriil dan mendorong penulis untuk tetap semangat hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan studi ini.
13. Seluruh keluarga Kurcaci (Aisyah, Ajeng, Arum, Eki, Khairul Jaka, Mulki, Reyka). Terima kasih telah menjadi teman dekat penulis serta terima kasih atas dukungannya.
14. Seluruh teman-teman Ilmu Politik yang telah menjadi teman satu angkatan penulis.
15. Rati Soleha. Terima kasih untuk tidak menyerah dan penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas berbagai dukungan, bantuan dan doa yang diberikan kepada penulis. Penulis berharap, skripsi ini dapat bermanfaat bagi masyarakat secara umum, bermanfaat untuk menambah kajian-kajian terkait yang akan dilakukan serta menjadi bahan rujukan bagi perkembangan penelitian selanjutnya.

Jakarta, September 2020

Rati Soleh

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rati Soleha
NIM : 1151004063
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti noneklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Mitigasi Unintended Effects Dalam Tata Kelola Bantuan Internasional
“Kasus: Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation Dalam Program PAUD Berkualitas di Kabupaten Bogor, Provinsi Jawa Barat 2017–2020”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti noneklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi tersebut selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Kamis, 3 September 2020

Yang menyatakan,



Rati Soleha

**Mitigasi *Unintended Effects* Dalam Tata Kelola Bantuan Internasional
“Kasus: Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation Dalam
Program PAUD Berkualitas di Kabupaten Bogor, Provinsi Jawa Barat
2017–2020”**

Rati Soleha¹

ABSTRAK

Keefektifan bantuan yang diberikan tidak lepas dari tata kelola yang tepat. Dengan tata kelola yang tepat dapat mencegah terjadinya *unintended effects* dari kerjasama bantuan internasional yang diberikan. Adanya penelitian ini, penting untuk dibahas mengenai mitigasi *unintended effects* dalam tata kelola bantuan internasional UNICEF dan IKEA Foundation dalam program PAUD berkualitas di Kabupaten Bogor, Provinsi Jawa Barat 2017–2020. Bantuan internasional yang diberikan UNICEF-IKEA Foundation kepada PAUD berkualitas yang terletak di Kabupaten Bogor Provinsi Jawa Barat merupakan salah satu implementasi dalam pencapaian SDGs yang terdapat pada Nomor 4.2 yaitu pengembangan anak usia dini. Pentingnya pencapaian perkembangan PAUD menjadi *concern* aktor-aktor internasional dalam memberikan bantuan untuk mewujudkan PAUD yang berkualitas. UNICEF bertanggung jawab atas tujuan 8 indikator global SDG, dari 8 indikator tersebut salah satunya ialah pengembangan PAUD berkualitas. Dalam pemberian bantuan internasional kadangkala menimbulkan efek yang tidak diinginkan. Efek tersebut disebabkan oleh bantuan yang tidak diantisipasi sehingga menyebabkan bantuan tersebut tidak tepat sasaran.

Kata Kunci: Bantuan Internasional, Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD), Mitigasi, *Unintended Effect*.

¹ Ilmu Politik – Hubungan Internasional, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie, Jalan H.R Rasuna Said Kav-22, Kuningan, Jakarta Selatan, - 12920. E-mail: ratihsholehah.rs@gmail.com

**Mitigation Unintentional Effects of International Aid Governance “Case:
UNICEF and IKEA Foundation International Assistance in Quality Early
Childhood Education Programs in Bogor Regency, West Java Province
2017–2020”**

Rati Soleha

ABSTRACT

The effectiveness of the assistance provided cannot be separated from proper governance. With proper governance, it can prevent unintended effects from the cooperation of international assistance provided. With this research, it is important to discuss the mitigation of unintended effects in the management of UNICEF and IKEA Foundation international assistance in the quality PAUD program in Bogor Regency, West Java Province 2017-2020. The international assistance provided by the UNICEF-IKEA Foundation to quality PAUD located in Bogor Regency, West Java Province is one of the implementations in achieving the SDGs listed in Number 4.2, namely early childhood development. The importance of achieving early childhood education is a concern of international actors in providing assistance to create quality PAUD. UNICEF is responsible for the goals of 8 global SDG indicators, one of which is the development of quality PAUD. Providing international assistance sometimes has unwanted effects. This effect was caused by assistance that was not anticipated so that the aid was not on target.

Keywords: International Aid, Early Childhood Education, Mitigation, Unintended Effect.

Daftar Isi

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS..... i

HALAMAN PENGESAHAN..... ii

DEWAN PENGUJI ii

KATA PENGANTAR iii

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... v

ABSTRAK..... vi

ABSTRACT..... vii

Daftar Isi viii

Daftar Gambar x

GLOSARIUM..... xii

BAB I PENDAHULUAN 1

 1.1 Latar Belakang..... 1

 1.2 Pokok Permasalahan..... 7

 1.3 Pembatasan Penelitian (Cakupan Penelitian) 7

 1.4 Tujuan dan Signifikansi Penelitian..... 8

 1.5 Sistematika Penulisan 8

BAB II TINJAUAN LITERATUR..... 10

 2.1 Kerangka Teori 10

 2.1.1. Konstruktivisme 10

 2.1.2. *Internasional Cooperation* 12

 2.1.3. *Unintended Effect*..... 14

 2.3 Operasional Konsep..... 23

BAB III METODE PENELITIAN 26

 3.1. Pendekatan dan Jenis Penelitian 27

 3.1.1. Pendekatan Penelitian 27

3.1.2. Jenis Penelitian.....	27
3.2. Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.2.1. Observasi/Pengamatan	30
3.2.2. Wawancara Mendalam.....	30
3.2.3. Studi Kepustakaan.....	30
3.3. Teknik Analisa Data	31
3.4. Time Line & Lokasi Penelitian	32
BAB IV PEMBAHASAN.....	36
4.1 Implementasi SDGs dan PAUD di Indonesia: Kebijakan dan progress	36
4.1.1 Profil Pendidikan PAUD di Indonesia.....	36
4.1.2 Kebijakan implementasi SDGs PAUD termasuk institusi-institusi yang terlibat	45
4.1.3 Peraturan Perundang-undangan yang mengatur tentang PAUD	49
4.1.4 Program Kerjasama UNICEF, Capaian PAUD hingga tahun 2019.....	64
4.2 Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation dalam Program PAUD	66
4.2.1. UNICEF dalam Penguatan Program PAUD	66
4.2.2. Peran IKEA Foundation dalam Program PAUD	73
4.2.3. Kolaborasi Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA dalam Program PAUD	79
4.3 Implementasi Program PAUD Berkualitas di PAUD Al-Ikhlas Kecamatan Cijeruk Kab Bogor:.....	83
4.3.1. Inisiasi Program PAUD Berkualitas di Kabupaten Bogor:	83
4.3.2. Bentuk Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation pada Program PAUD Al-Ikhlas Kecamatan Cijeruk Kabupaten Bogor	90
4.3.3. Tata kelola Unintended Effects dan Implementasinya pada Bantuan Internasional UNICEF dan IKEA Foundation pada Program PAUD Al-Ikhlas Kecamatan Cijeruk Kabupaten Bogor:	106
BAB V KESIMPULAN.....	113

5.1 Kesimpulan	113
5.2 Rekomendasi.....	116
Daftar Pustaka.....	117
Lampiran	127
Transkrip Wawancara	127
Lampiran	135
Transkrip Wawancara	135
LAMPIRAN.....	142
Tarnskip Wawawncara.....	142

Daftar Gambar

Gambar 1. 17 Tujuan SDGs	2
Gambar 2. Alur Kerangka Berpikir.....	35
Gambar 3. Proyeksi tren.....	39
Gambar 4. APK anak 3-6 tahun yang mengikuti PAUD	45
Gambar 5. Capain UNICEF Indonesia Tahun 2018	64
Gambar 6. Capain UNICEF Indonesia Tahun 2019	65
Gambar 7. Upaya UNICEF Indonesia Menghasilkan Bukti.....	67
Gambar 8. Dukungan Dari Para Donatur	68
Gambar 9. Pemanfaatan Untuk Anak-Anak	69
Gambar 10. kebutuhan pendanaan darurat UNICEF	70
Gambar 11. Donatur untuk UNICEF Indonesia Tahun 2019	71
Gambar 12. Review tahunan IKEA Foundation Tahun 2017	78
Gambar 13. 6 Gugus PAUD Mendapatkan Bantuan Pustaka Mainan.....	80
Gambar 14. Kunjungan Perwakilan IKEA Foundation ke Indonesia	83
Gambar 15. Alur Proses Tahapan Kegiatan Pendataan Berbasis Masyarakat	85
Gambar 16. implementasi hibah perbaikan sarana air bersih dan sanitasi.....	90
Gambar 17. Foto Ruang Kelas dan Penataan Main PAUD Al-Ikhlas	97
Gambar 18. Sebelum dan Sesudah PAUD Al-Ikhlas Mendapatkan Bantuan.....	99

Gambar 19. Layanan Kesehatan Gizi, Dan Perawatan PAUD Al-Ikhlas103
Gambar 20. Layanan Pendidikan PAUD Al-Ikhlas104
Gambar 21. Layanan Pengasuhan PAUD Al-Ikhlas105

Daftar Tabel

Tabel 1. Tinjauan Pustaka dari Penelitian Sebelumnya19
Tabel 2. Operasional Konsep24
Tabel 3. Daftar Narasumber Wawancara Mendalam33
Tabel 4. Timeline Penyelesaian Tugas Akhir34
Tabel 5. 100 lembaga PAUD yang mendapatkan bantuan UNICEF-IKEA
Foundation87
Tabel 6. Penggunaan Dana Bantuan91
Tabel 7. Bantuan Dana Hibah dan Penggunaannya92
Tabel 8. Dana Hibah PAUD Al-Ikhlas96

GLOSARIUM

UNICEF: *United Nations International Children's Emergency Fund*

PAUD: Pendidikan Anak Usia Dini

SDGs: *Sustainable development goals*

MDGs: *Millennium Development Goals*

NGO: *Non-Governmental Organization*

TK: Taman Kanak-kanak

RA: Raudatul Athfal

KB: Kelompok Bermain

TPA: Taman Penitipan Anak

SPS: Satuan PAUD Sejenis

TP: Taman Posyandu

TAAM: Taman Asuhan Anak Muslim

PAUD TPQ: PAUD Taman Pendidikan Al Qur'an

PAUD BIA: PAUD Bina Iman Anak

PAUD PAK: PAUD Pembinaan Anak Kristen

PTK: Pendidik dan Tenaga Kependidikan

APK: Angka Partisipasi Kasar

K/L: kementerian/lembaga

SIPBM: Sistem Informasi Pembangunan Berbasis Masyarakat

Kemdikbud: Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan

PDSPK: Statistik Pendidikan dan Kebudayaan

Kemendesa PDTT: Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi.