

**UPAYA PEMERINTAH KOTA BEKASI DALAM
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial



DWI KARTIKA INDRAWATI

1161004049

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU EKONOMI DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS BAKRIE

JAKARTA

2020

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya milik saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar

Nama : Dwi Kartika Indrawati

NIM : 1161004049

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dwi Kartika', written over a horizontal line.

Tanggal : 23 November 2020

HALAMAN PENGESAHAN PROPOSAL SKRIPSI


Proposal Skripsi ini diajukan oleh:


Nama : Dwi Kartika Indrawati
NIM : 1161004049
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima

Telah berhasil dipertaruhkan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian Persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP. 

Penguji 1 : Astrid Meilasari Sugiana, PhD. 

Penguji 2 : Bani Pamungkas, SH., M.Si., MPA. 

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 23 November 2020

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT., shalawat serta salam selalu tercurah kepada Rasulullah SAW, keluarga, serta sahabatnya. Atas berkat rahmat Allah SWT., *Alhamdulillah rabbal 'alamin*, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir (TA) dengan judul **“Upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima”** pada Pendidikan Sarjana (S1) di Universitas Bakrie untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial.

Dalam menyusun Tugas Akhir ini, penulis mendapat banyak sekali bantuan dan dukungan dari berbagai pihak terutama kedua Orang Tua penulis, dan sahabat yang selalu berada disisi penulis dan selalu mendengarkan keluh kesah penulis. Serta kepada seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik dengan Konsentrasi Kebijakan Publik. Selain itu, dengan segala kerendahan hati, izinkanlah penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang berjasa dalam memberikan motivasi dan membantu penulis selama menyusun Tugas Akhir ini. Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Kedua orang tua, kakak, dan keluarga yang telah membantu secara moral dan materil, serta atas doa-doa yang tak pernah putus sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini.
2. Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M. Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Bakrie.

3. Bapak Dudi Rudianto, S.E., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie.
4. Bapak Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt., selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie.
5. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak membimbing penulis selama masa studi di Universitas Bakrie.
6. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP., selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir penulis, yang telah membimbing, memberikan masukan dan selalu mendukung penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini.
7. Astrid Meilasari Sugiana, Ph.D., selaku pembahas pada Seminar Proposal penulis, yang telah memberikan masukan kepada penulis dalam penelitian ini.
8. Dinas Koperasi dan Usaha Kecil Menengah Kota Bekasi yang telah membantu penulis dengan memberikan data-data yang dibutuhkan untuk menyusun Tugas Akhir ini.
9. Bapak HR. Dady R. Djajakusumah, S.E., M.Si., selaku Kepala Bidang Usaha Informal Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kota Bekasi yang telah dengan hangat menyambut penulis di Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kota Bekasi, dan telah bersedia diwawancarai oleh penulis.
10. Bapak Ayatullah, S.Ag., selaku Kepala Seksi Fasilitasi Promosi dan Kemitraan Usaha Informal Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kota Bekasi yang

telah bersedia penulis wawancarai dan memberikan data-data yang penulis butuhkan.

11. Nadya Jasmine dan Prili Putri Arsendi yang selalu berada disisi penulis dari Semester 1 hingga saat ini berada di Semester akhir, yang selalu memberikan dukungan dan semangat sehingga penulis dapat melewati masa-masa sulit selama perkuliahan, dan selalu bersama melewati *ups and downs* dalam kehidupan perkuliahan. *I love both of you, so much.*
12. PPLadies 2016 yaitu Adelia, Dina Fara Milda, Dina Ria Mora Tampubolon, Dinda En Gedi, Dhea Rizki Ardinta, Nadya Jasmine, Nurhasanah Alaydrus, Prili Putri Arsendi, Sandra, dan Siti Nurani yang telah berjuang bersama dari awal hingga saat ini, telah berbagi canda dan tawa, serta melewati duka.
13. Teman-teman penulis sejak masih di bangku Sekolah Menengah Atas, yaitu Selina, Sherena, Santi dan Tesya, yang selalu memberikan semangat dan kepercayaan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini.
14. Dandi Okyriawan yang selalu memberikan semangat dan selalu mendengarkan keluh kesah penulis, serta memberikan kebahagiaan di tengah kepenatan, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir. Terimakasih karena telah selalu ada, dan menemani penulis dalam penyusunan Tugas Akhir ini.

Jakarta, 23 November 2020



Dwi Kartika Indrawati

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dwi Kartika Indrawati
NIM : 1161004049
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie Hak Bebas **Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Fee Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 23 November 2020

Yang Menyatakan,



Dwi Kartika Indrawati

Upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima

Dwi Kartika Indrawati

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kota Bekasi, yaitu tentang upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam menata dan memberdayakan PKL agar mampu menjadi alternatif pekerjaan bagi tenaga kerja yang tersingkir dari sektor formal, serta akan dilihat apa saja yang menjadi hambatan dalam upaya pemberdayaan PKL menurut Pemerintah Kota Bekasi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang mana berusaha untuk menemukan proses, makna, dan konteks sebuah perilaku atau peristiwa pemberdayaan PKL Kota Bekasi. Data yang digunakan merupakan hasil dari wawancara, pengamatan lapangan, serta hasil penelitian sebelumnya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kota Bekasi telah melakukan upaya pemberdayaan PKL dengan menciptakan berbagai kebijakan dan regulasi yang memihak pada PKL, seperti memberikan Tanda Datar Usaha (TDU) PKL kepada PKL yang telah terdaftar dan teregistrasi, yang dapat digunakan untuk mengakses permodalan, mendapatkan berbagai pelatihan dan bimbingan. Namun dalam implementasinya, masih banyak ditemui kekurangan, seperti jumlah PKL yang terdaftar dan teregistrasi sangat sedikit sehingga yang memiliki TDU PKL juga sangat sedikit dan tidak dapat menikmati berbagai fasilitas yang seharusnya didapatkan oleh PKL. Kemudian ditemukan adanya 'oknum berseragam' yang melanggar prosedur, hingga ditemukan adanya 'pengelola' yang menguasai Alun-Alun Kota Bekasi. Meskipun masih banyak kekurangan dalam upaya pemberdayaan PKL, Pemerintah Kota Bekasi menyadari bahwa PKL dapat menyerap tenaga kerja yang tersingkir dari sektor formal sehingga dapat kembali memiliki penghasilan meskipun hanya menjadi seorang pedagang. Selanjutnya Pemerintah Kota Bekasi menilai menemui beberapa hambatan dalam upaya pemberdayaan PKL, diantaranya belum tersedianya lahan yang dapat digunakan oleh PKL berjualan dan kurang optimalnya pemanfaatan fungsi zonasi dan aset di Kota Bekasi.

Kata Kunci: PKL, Pemberdayaan, Tenaga Kerja

*Bekasi City Government Efforts to Empower Street Vendors*Dwi Kartika Indrawati

ABSTRACT

This study aims to determine the efforts of the Bekasi City Government in empowering street vendors in Bekasi City, which is about the efforts of the Bekasi City Government to organize and empower street vendors to be able to become alternative jobs for labor who are excluded from the formal sector, and what an obstacle in the effort to empower street vendors according to the Bekasi City Government. This study uses a qualitative approach which seeks to find the process, meaning, and context of a behavior or event of empowering street vendors in Bekasi City. The data used are the results of interviews, field observations, and previous research results. The results show that the Bekasi City Government has made efforts to empower street vendors by creating various policies and regulations that are in favor of street vendors, such as giving street vendors's Business Registration Sign to registered street vendors, which can be used to access capital, receive various trainings and guidance. However, in its implementation, there are still many shortcomings, such as the number of registered street vendors is the least so that those who have a street vendors's Business Registration Sign are also the least and cannot enjoy the various facilities that should be obtained by street vendors. Then it was discovered that there were "uniformed persons" who violated procedures, until it was found that there were "managers" who controlled Bekasi City Square. Although there are still many shortcomings in efforts to empower street vendors, the Bekasi City Government realizes that street vendors can absorb labor who have been excluded from the formal sector so that they can able to have income even though they are only a trader. Furthermore, the Bekasi City Government assessed that it encountered several obstacles in efforts to empower street vendors, including the unavailability of land that could be used by street vendors to selling and not optimal utilization of the zoning function and assets in Bekasi City.

Keywords: *Street Vendors, Empower, Labor*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PROPOSAL SKRIPSI	iii
UNGKAPAN TERIMA KASIH.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Penelitian Terdahulu	6
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Pertanyaan Penelitian	10
1.5 Batasan Masalah.....	10
1.6 Tujuan Penelitian	11
1.7 Manfaat Penelitian	11
1.7.1 Manfaat Teoritis	11
1.7.2 Manfaat Praktis	12
1.8 Sistematika Penulisan	12
BAB II.....	15
KERANGKA TEORITIS	15

2.1 Kebijakan Publik.....	15
2.1.1 Tahap-Tahap Pembuatan Kebijakan Publik.....	17
2.2 Sektor Informal	18
2.3 Pedagang Kaki Lima (PKL).....	20
2.3.1 Konsep dan Definisi PKL	20
2.3.2 Pedagang Kaki Lima Kuliner (PKL).....	21
2.4 Pemberdayaan	22
2.4.1 Konsep dan Definisi Pemberdayaan	22
2.4.2 Strategi Pemberdayaan PKL	24
2.5 Konsep Tenaga Kerja	25
BAB III	27
METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Metode Penelitian.....	27
3.2 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	32
3.2.1 Sumber Data.....	35
3.2.2 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.3 Teknik Analisis Data.....	37
3.4 Pengujian Keabsahan Data.....	38
BAB IV	39
PEMBAHASAN DAN ANALISIS	39
4.1 Deskripsi Kota Bekasi.....	39
4.1.2 Struktur Ekonomi Kota Bekasi	43
4.1.3 Gambaran Tim Koordinasi Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL)	48
4.2 Upaya Pemerintah Kota Bekasi dalam Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Kuliner di Kota Bekasi.....	52
4.3 Peran Pedagang Kaki Lima Kuliner Kota Bekasi dalam Menyerap Tenaga Kerja.....	83
4.4 Hambatan Pemerintah Kota Bekasi dalam Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Kuliner di Kota Bekasi	92
BAB V.....	104

KESIMPULAN DAN SARAN.....	104
5.1 Kesimpulan	104
5.2 Saran.....	107
5.2.1 Saran Akademik	107
5.2.2 Saran Praktis	108
DAFTAR PUSTAKA	110
LAMPIRAN.....	116
Transkrip Wawancara I	116
Transkrip Wawancara II.....	129
Transkrip Wawancara III.....	134
Transkrip Wawancara IV	135
Transkrip Wawancara V.....	136
Transkrip Wawancara VI	138
Transkrip Wawancara VII.....	141
Transkrip Wawancara VIII.....	143
Transkrip Wawancara IX	145
Transkrip Wawancara X.....	149
Transkrip Wawancara XI	151

DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1 Alur Kerangka Berpikir31

Bagan 3.2 Sistematika Penelitian34

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Bekasi.....	41
Gambar 4.2 Suasana Pedagang Kaki Lima Kuliner di Alun-Alun Kota Bekasi (1)..	70
Gambar 4.3 Suasana Pedagang Kaki Lima Kuliner di Alun-Alun Kota Bekasi (2)..	71
Gambar 4.4 Salah Satu Unggahan di Instagram Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kota Bekasi	79
Gambar 4.5 Contoh <i>Database</i> Pedagang Kaki Lima (PKL) Kota Bekasi	88
Gambar 4.6 Usaha Wacana (Kopi, Teh dan Camilan).....	90
Gambar 4.7 Pedagang Kaki Lima Kota Bekasi	99
Gambar 4.8 Pedagang Kaki Lima di Depan Kantor Kelurahan Bojong Rawalumbu Kota Bekasi	101

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Proses Menjawab Pertanyaan Penelitian	30
Tabel 3.2 Data Informan	33
Tabel 3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
Tabel 4.1 Produk Domestik Regional Bruto Kota Bekasi Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha (Miliar Rupiah), Tahun 2014–2018	44
Tabel 4.2 Produk Domestik Regional Bruto Kota Bekasi Atas Dasar Harga Konstan 2010 Menurut Lapangan Usaha (Miliar Rupiah), Tahun 2014–2018.....	44
Tabel 4.3 Program dan Anggaran Pembinaan UMKM Pemerintah Kota Bekasi Tahun 2015-2018	61
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kota Bekasi Tahun 2008-2018.....	84
Tabel 4.5 Pencari Kerja di Kota Bekasi Tahun 2015-2018	85
Tabel 4.6 Pencari Kerja Menurut Pendidikan yang Ditamatkan Tahun 2015-2018..	86