

**ANALISIS KERJASAMA INDONESIA DAN ORGANISASI
INTERNASIONAL DALAM PENANGANAN PENGUNGI
LUAR NEGERI ERA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO
(2014-2019)**

TUGAS AKHIR

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Sosial



REFINE PARAMESTI

NIM. 1161004014

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2020**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Refine Paramesti

NIM : 1161004014

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Refine Paramesti', written over a horizontal line.

Tanggal : 05 Februari 2021


HALAMAN PENGESAHAN


Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Refine Paramesti
NIM : 1161004014
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Analisis Kerjasama Indonesia dan Organisasi Internasional
dalam Penanganan Pengungsi Luar Negeri Era Pemerintahan
Joko Widodo (2014-2019)

Telah berhasil dipertaruhkan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A ()

Penguji 1 : Rusadi Kantaprawira., Prof ()

Penguji 2 : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 05 Februari 2021

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur tak henti diucapkan kehadirat Allah SWT karena dengan rahmat dan nikmat yang dikaruniai-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Analisis Kerjasama Indonesia dan Organisasi Internasional dalam Penanganan Pengungsi Luar Negeri Era Pemerintahan Joko Widodo (2014-2019)”

Tujuan penulisan skripsi ini untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) bagi mahasiswa program S-1 di program studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan dikemudian hari dapat memperbaiki kekurangannya.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Orang Tua yaitu Alm. Bapak dan Mama penulis, terimakasih atas segala doa dan dukungan baik moril dan materil yang selalu diberikan tanpa henti.
2. Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., Rektor Universitas Bakrie yang telah berhasil mengembangkan universitas ini menjadi lembaga yang berwibawa.
3. Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A selaku Wakil Rektor II Universitas Bakrie, Dosen Pembimbing Skripsi dan Dosen Pembimbing Akademik penulis sedari awal semester perkuliahan hingga menyusun laporan skripsi ini. Terima kasih Bapak atas segala kesabarannya dalam membimbing, memberikan saran, nasihat, dan kerjasama atas kesediaannya untuk meluangkan waktu.
4. Bapak Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt. selaku Ketua Prodi Ilmu Politik. Terima kasih Bapak atas segala bimbingan, saran, nasihat, dan kerjasama atas kesediaannya untuk meluangkan waktu.
5. Prof Rusadi Kantaprawira selaku Dosen Pembahas skripsi. Terima kasih Bapak atas segala bimbingan, saran, nasihat, dan kerjasama atas kesediaannya untuk meluangkan waktu.

6. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc, selaku Dosen Penguji Tugas Akhir peneliti yang senantiasa meluangkan waktu, memberikan nasihat serta saran, dan memotivasi penulis dalam penyusunan Tugas Akhir ini.
7. Segenap dosen Ilmu Politik Universitas Bakrie, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, arahan, dan nasihat-nasihat selama penulis menempuh pendidikan S1.
8. Kampus tercinta penulis “Universitas Bakrie” yang telah memberikan kesempatan luar biasa kepada penulis untuk melaksanakan studi di kampus ini sehingga penulis mendapatkan banyak ilmu dan wawasan yang luas mengenai pengetahuan dan pelajaran tersendiri.
9. Mba Ira selaku Kepala Sub Direktorat Kemanusiaan dari Kementerian Luar Negeri kerna telah meluangkan waktu dan memberikan informasi yang diberikan agar skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Segenap Narasumber : Mas Isa Sumawijaya dan Mas Axel Syahreza Miraza, S.H, atas ketersediaannya untuk meluangkan waktu dan memberikan arahan untuk menyusun skripsi ini.
11. Riris Rahmadani selaku saudari kandung dan Nasyitha Naditya Nareswari selaku keponakan penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan moral ke penulis.
12. Segenap Staf Prodi dan Staf Akademik : Mba Devi, Mba Arin, Mas Ali, Mas Bachtiar, Bapak Erhan, dan Mas Verry yang senantiasa membantu penulis dalam menyelesaikan urusan-urusan kampus.
13. Indra Rukana S.H yang tercinta dan terkasih yang senantiasa mendoakan, memberi semangat, menghibur, mendengarkan keluh kesah penulis, dan meyakinkan penulis bahwa penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
14. Nofita Dewi Harianja, Diyan Soniyah Febriyanti, Maulidah Awaliah, dan Jehan Amalia Nurjalilah selaku sahabat penulis dari awal masuk perkuliahan yang senantiasa menemani, memberi dukungan, dan selalu menghibur penulis.
15. Teman-teman seperbimbingan dan teman-teman Ilmu Politik 2016 yang saling menyemangati satu sama lain.

Penulis menyadari bahwa tugas ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari para pembaca untuk kesempurnaan penelitian di masa yang akan datang. Semoga Tugas Akhir ini dapat memberikan manfaat dan menambah pengetahuan serta wawasan baik bagi penulis maupun para pembaca.

Jakarta, Februari 2021

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Refine Paramesti', with a horizontal line extending to the right.

Refine Paramesti

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Refine Paramesti
NIM : 1161004014
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Kerjasama Indonesia dan Organisasi Internasional dalam Penanganan Pengungsi Luar Negeri Era Pemerintahan Joko Widodo (2014-2019)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademik.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 05 Februari 2021

Yang menyatakan



(Refine Paramesti)

**ANALISIS KERJASAMA INDONESIA DAN ORGANISASI
INTERNASIONAL DALAM PENANGANAN PENGUNGI LUAR
NEGERI ERA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO (2014-2019)**

Refine Paramesti¹

ABSTRAK

Dalam menghadapi tatanan hubungan Internasional, masih banyak permasalahan di dalamnya yakni salah satunya adalah hubungan kerja sama dengan organisasi internasional. Mengenai hal tersebut hal yang dapat diambil adalah sebuah kerja sama untuk kepentingan kemanusiaan dan bukanlah kepentingan masing masing pihak. Dimana pasti setiap pihak memiliki kepentingan masing masing. Namun ada hal yang lebih penting dari itu semua, yakni kepentingan kemanusiaan. Penelitian ini menjelaskan tentang bagaimana kerja sama yang dilakukan Indonesia dengan Organisasi Internasional seperti UNHCR dan IOM dalam menangani pengungsi luar negeri di Indonesia. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis kerja sama Indonesia dengan Organisasi Internasional di era Presiden Joko Widodo (2014-2019). Pendekatan dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data wawancara mendalam dengan beberapa informan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kerja sama yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia dengan UNHCR dan IOM sejauh ini berjalan dengan lancar. Seiring bertambahnya waktu, sudah banyak yang dilakukan oleh kedua pihak dalam menangani pengungsi luar negeri di Indonesia. Namun ada beberapa kendala dalam kerja sama yakni adanya sedikit kepentingan dari Indonesia menyerukan bahwa Indonesia bukan negara pihak. Disatu sisi UNHCR dan IOM memiliki kepentingan kemanusiaan.

Kata kunci: Pengungsi, Kerja sama, Organisasi Internasional

¹ Mahasiswa Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie

**ANALYSIS OF INDONESIA AND INTERNATIONAL ORGANIZATION'S
COOPERATION IN HANDLING REFUGEES ABROAD ERA JOKO**

WIDODO (2014-2019)

Refine Paramesti²

ABSTRACT

In the face of the international relations order, there are still many problems in it, one of which is cooperation with international organizations. On this matter, what can be taken is a cooperation for the benefit of humanity and not the interests of each party. Where surely each party has its own interests. But there is something more important than that, namely the interests of humanity. This study describes how Indonesia cooperates with International Organizations such as UNHCR and IOM in dealing with overseas refugees in Indonesia. The purpose of this research is to know and analyze Indonesia's cooperation with international organizations in the era of President Joko Widodo (2014-2019). The approach in this research uses descriptive qualitative method with in-depth interview data collection techniques with several informants. The results of this study show that the cooperation conducted by the Indonesian government with UNHCR and IOM has so far run smoothly. Over time, there has been a lot done by both parties in dealing with overseas in Indonesia. However, there are some obstacles in cooperation, namely the lack of interest from Indonesia calling for Indonesia not a party state. On the one hand UNHCR and IOM have humanitarian interests.

Keywords: Refugees, Cooperation, International Organization

² Student of Bakrie University, Political Science Major

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| UNGKAPAN TERIMA KASIH | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | vii |
| ABSTRAK | viii |
| ABSTRACT | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| DAFTAR DIAGRAM | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| GLOSARIUM..... | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Penelitian Terdahulu..... | 9 |
| 1.3. Rumusan Masalah | 10 |
| 1.4. Tujuan Penelitian..... | 11 |
| 1.5. Manfaat Penelitian..... | 11 |
| 1.5.1. Manfaat Akademis | 11 |
| 1.5.2. Manfaat Praktis | 11 |
| 1.6. Ruang Lingkup Penelitian | 11 |
| 1.7. Signifikansi Penelitian..... | 12 |
| 1.8. Sistematika Penelitian | 12 |
| BAB II KERANGKA TEORI..... | 14 |
| 2.1. Paradigma Teoritik | 14 |
| 2.1.1. Liberalisme | 14 |
| 2.2. Konsep Teori | 15 |
| 2.2.1. Teori Rational Choice Institutionalism..... | 15 |
| 2.2.2. Kerja Sama Internasional..... | 16 |
| 2.2.3. Organisasi Internasional | 18 |

| | |
|--|------------|
| 2.2.4. Peraturan Presiden | 19 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 22 |
| 3.1. Metode Penelitian..... | 22 |
| 3.2. Kerangka Berpikir | 24 |
| 3.3. Operasionalisasi Konsep | 25 |
| 3.4. Subjek Penelitian | 27 |
| 3.5. Sumber Data | 28 |
| 3.5.1. Profil Informan | 33 |
| 3.6. Teknik Pengumpulan Data | 33 |
| 3.7. Teknik Analisis Data | 35 |
| 3.8. Teknik Pengujian Keabsahan Data..... | 36 |
| BAB IV PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN..... | 38 |
| 4.1. Pembahasan | 38 |
| 4.1.1. Kementerian Luar Negeri | 38 |
| 4.1.2. UNHCR (<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>) | 42 |
| 4.1.3. IOM (<i>International Organization for Migration</i>)..... | 65 |
| 4.2. Hasil Penelitian..... | 71 |
| 4.2.1. Partisipasi UNHCR dan IOM di Indonesia..... | 71 |
| 4.2.2. Alasan Indonesia belum menandatangani Konvensi 1961 dan Protokol 1967 | 73 |
| 4.2.3. Tindakan dan Interaksi antar Pihak dalam Menangani Pengungsi Luar Negeri (2014-2019)..... | 75 |
| 4.2.4. Alasan Indonesia masih menangani Pengungsi | 80 |
| 4.2.5. Instrumen hukum Perpres Nomor 125 tahun 2016..... | 81 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 85 |
| 5.1. Kesimpulan..... | 85 |
| 5.2. Saran | 86 |
| 5.2.1. Saran Akademik..... | 86 |
| 5.2.2. Saran Praktis | 87 |
| DAFTAR PUSTAKA | 88 |
| LAMPIRAN I TRANSKIP WAWANCARA-NARASUMBER I..... | 97 |
| LAMPIRAN II TRANSKIP WAWANCARA-NARASUMBER II..... | 103 |

LAMPIRAN III Peraturan Presiden Nomor 125 Tahun 2016 112

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 3.1. Proses Menjawab Pertanyaan Penelitian..... | 23 |
| Tabel 3.2. Operasionalisasi Konsep | 26 |
| Tabel 3.3. Data Informan | 28 |
| Tabel 3.4. Teknik Pengumpulan Data..... | 34 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|-------------|---|----|
| Gambar 1.1. | Data Jumlah Penduduk Indonesia 2020 | 4 |
| Gambar 1.2. | Jumlah Pengungsi Kurun Waktu 2013-2015..... | 7 |
| Gambar 3.1. | Kerangka Pikiran | 25 |
| Gambar 4.1. | Struktur Organisasi Direktorat Kerja Sama Multilateral..... | 41 |
| Gambar 4.3. | Data Jumlah Pengangguran | 73 |

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.2.1. Sistematika Penelitian32

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|--|-----|
| LAMPIRAN I TRANSKIP WAWANCARA – NARASUMBER I | 97 |
| LAMPIRAN II TRANSKIP WAWANCARA – NARASUMBER II..... | 103 |
| LAMPIRAN III Peraturan Presiden Nomor 125 Tahun 2016 | 112 |

GLOSARIUM

| | |
|------------------|---|
| CRC | : United Nations Convention on the Rights of the Child |
| HAM | : Hak Asasi Manusia |
| ICEM | : Intergovernmental Committee for European Migration |
| ICM | : Intergovernmental Committee for Migration |
| ILO | : International Labour Organisation |
| IOM | : International Organization for Migration |
| Kemenhub | : Kementerian Perhubungan |
| Kemenko Polhukam | : Kementerian Koordinator Bidang Politik, Hukum, dan Keamanan |
| Kemlu | : Kementerian Luar Negeri |
| Keppres | : Keputusan Presiden |
| LSM | : Lembaga Swadaya Masyarakat |
| MoU | : Memorandum of Understanding |
| MPR | : Majelis Permusyawaratan Rakyat |
| MPRS | : Majelis Permusyawaratan Rakyat Sementara |
| PBB | : Perserikatan Bangsa Bangsa |
| Perppu | : Peraturan Perundang-Undangan |
| Perpres | : Peraturan Presiden |
| PICMME | : Intergovernmental Committee for the Movements of Migrant from Europe |
| PM | : Perdana Menteri |
| PMI | : Palang Merah Indonesia |
| RANHAM | : Rencana Aksi Nasional Hak Asasi Manusia |
| RSD | : Refugee Status Determination |
| RSO | : Regional Support Office |
| Rudenim | : Rumah Detensi Migrasi |
| SBY | : Susilo Bambang Yudhoyono |
| SMA | : Sekolah Menengah Atas |
| TNI | : Tentara Nasional Indonesia |
| UN | : United Nations |
| UNFPA | : United Nations Population Fund |

UNHCR : United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF : United Nations Children Fund
UU : Undang-Undang