

**KERJA SAMA BILATERAL INDONESIA – CINA DALAM  
PENGEMBANGAN VAKSIN *COVID-19***

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Sosial**



**SAMIAH ZULVIANTO**

**1161004093**


**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2021**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Samiah Zulvianto

NIM : 1161004093

Tanda Tangan : 

Tanggal : 26 Februari 2021

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Samiah Zulvianto  
NIM : 1161004093  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Skripsi : Kerja Sama Bilateral Indonesia – Cina dalam Pengembangan  
Vaksin *COVID-19*

**Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie**

## DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A.

(*Badar*  
.....)

Penguji : M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A.

(*Andika*  
.....)

Penguji : Prof. Rusadi Kantaprawira

(.....)

*Rusadi*

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 26 Februari 2021

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. dan Rasulullah Muhammad SAW. karena atas rahmat dan ridhanya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir yang berjudul “Kerja Sama Bilateral Indonesia – Cina dalam Pengembangan Vaksin *COVID-19*”. Tugas Akhir ini dibuat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial. Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih atas dukungan dari keluarga dan teman-teman penulis selama penyusunan Tugas Akhir. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Diri sendiri yang telah berjuang, bertahan, selalu semangat dalam mengerjakan Tugas Akhir ini hingga selesai. Semoga pencapaian ini menjadi motivasi dalam menjalani kehidupan masa depan.
2. Orang tua dan keluarga yang senantiasa berdoa dan mendukung penulis untuk menyelesaikan kuliah.
3. Bapak Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A selaku pembimbing Tugas Akhir yang telah memberikan masukan, arahan, kritik, serta dukungan dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
4. Bapak M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A. dan Prof. Rusadi Kantaprawira selaku penguji yang telah memberikan kritik dan saran untuk Tugas Akhir ini.
5. Bapak Sigit Purwonugroho selaku staf Biro Kerja Sama Luar Negeri (BKSLN) Kementerian Kesehatan RI yang menjadi narasumber untuk memperoleh data.
6. Genita Driantama, sahabat seperjuangan sejak masuk hingga selesai masa kuliah. Teman seperbimbingan juga. Terima kasih atas masukan, kritik, *review* silang, diskusi, telepon malam, *chat*, hiburan, dan waktu-waktu yang kita habiskan bersama. Berkat dirinya, proses penyelesaian Tugas Akhir ini berjalan dengan canda tawa, suka cita, serta berwarna.
7. Tria Ardiana Sovi yang telah berbagi kisah dan pengalaman hidupnya yang menghibur. Verisha Pratita C.A. yang telah memberikan contoh penulisan Tugas Akhir, berbagi kisah dan pengalamannya serta suka cita setelah lulus. Keissa Sekar Ayu yang telah menghibur penulis dengan cerita kehidupannya, bertukar pikiran, serta keluh kesah pengerjaan Tugas Akhir. Firra Ilmira P. yang telah menghibur penulis dengan *chatnya* yang tiba-tiba nanya

apa saja. Nesya Wulandari yang telah berbagi kisah perjuangan dan keluh kesah menyelesaikan Tugas Akhir. Terima kasih teman-teman atas waktu, hiburan, pengalaman, serta masukan yang kalian berikan untuk mengisi hari-hari dan mendampingi proses pengerjaan Tugas Akhir ini.

8. Teman-teman SMA, Auliyya S, Gea Ri H, Alifa K, Farah D, Pratiwi W yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk bertemu, bermain permainan, bertukar cerita, yang penuh canda tawa. Terima kasih kalian telah menghibur.
9. Untuk keenam anak-anak bulu ku, Geng Tamachki (Gwen, Aning, Taro, Maru, Chibo, & Becki) yang telah menemani, menghibur, menghiasi hari-hari selama penulisan Tugas Akhir ini.

Tugas Akhir ini tentunya masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis menerima kritik dan saran yang membangun. Semoga Tugas Akhir ini bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, 26 Februari 2021

Samiah Zulvianto

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Samiah Zulvianto  
NIM : 1161004093  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **Kerja Sama Bilateral Indonesia – Cina dalam Pengembangan Vaksin *COVID-19***

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 26 Februari 2021

Yang menyatakan,



(Samiah Zulvianto)

# KERJA SAMA BILATERAL INDONESIA – CINA DALAM PENGEMBANGAN VAKSIN *COVID-19*

Samiah Zulvianto

---

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kerja sama bilateral yang dilakukan antara Indonesia dan Cina dalam pengembangan vaksin *COVID-19*. *COVID-19* merupakan pandemi virus baru yang saat ini melanda dunia. Virus yang berawal dari Wuhan, Cina, ini penyebarannya sangat cepat. Untuk menahan laju penyebaran *COVID-19* yang masih terus meningkat maka dibutuhkan vaksin. Cina yang lebih dahulu dalam tahap awal pengembangan vaksin dilihat oleh Indonesia akan dapat memenuhi kebutuhan vaksin dalam negeri. Maka keduanya sepakat untuk kerja sama pengembangan vaksin *COVID-19*. Namun, pengadaan vaksin ini menimbulkan kekhawatiran seperti akan adanya monopoli vaksin Cina di Indonesia, menjadi ajang bisnis pemerintah, dan prosesnya yang cepat, serta transparansi dan keterbukaan pengembangan vaksin. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan konsep kepentingan nasional. Hasil penelitian ini menemukan bahwa kerja sama keduanya terjalin dengan diikuti oleh kepentingan nasional masing-masing. Indonesia ingin mengamankan stok vaksin, mewujudkan Poros Maritim Global dan kereta cepat Jakarta-Bandung, serta pemulihan ekonomi. Sedangkan Cina ingin memastikan proyek BRInya terus berjalan, mengamankan akses Cina di Laut Cina Selatan, dan menaikkan citra Cina sebagai negara yang membantu di masa pandemi ini serta mempertahankan posisinya di tingkat global sebagai negara dengan kekuatan baru.

Kata Kunci: *COVID-19*, vaksin, kerja sama, kepentingan nasional

## **ABSTRACT**

*This research aims to see how the bilateral cooperation between Indonesia and China in COVID-19 vaccine development. COVID-19 is a new viral pandemic currently infected the world. The virus that originated in Wuhan, China, is spreading fast. Until now, the infected number still increasing, to curb the spread of COVID-19, vaccine is needed. Indonesia sees that China, which is in early stages of vaccine development, will be able to fulfill domestic needs. So, they agreed to cooperate in COVID-19 vaccine development. However, this cooperation raises concern such as vaccine monopoly in Indonesia, for government business purpose, it fast process, and transparency of vaccine development. This research uses qualitative method with national interest as the concept. The result found out that the cooperation between Indonesia and China by following their national interests. Indonesia wants to secure vaccine stock for domestic needs, actualizing the Global Maritime Axis and the high-speed rail Jakarta-Bandung, and also economic recovery. China wants to ensure its BRI project continue, get free access in South China Sea, enhance China's image as a country that helps during this pandemic, and maintain its position at global as a new power.*

*Keywords: COVID-19, vaccine, cooperation, national interest*



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Penelitian Terdahulu.....	6
1.3 Rumusan Masalah.....	9
1.4 Batasan Masalah.....	10
1.5 Tujuan Penelitian.....	10
1.6 Manfaat Penelitian.....	10
1.7 Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1 Liberalisme.....	12
2.2 Kerja Sama Internasional.....	14
2.3 Kerja Sama Bilateral.....	18
2.3.1 Kepentingan Nasional.....	20
2.4 Alur Kerangka Berpikir.....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>28</b>
3.1 Jenis Metode Penelitian.....	28
3.2 Unit Analisis.....	29
3.3 Jenis Data.....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.4.1 Teknik Berbasis Dokumen.....	30
3.4.2 Teknik Observasi.....	30
3.4.3 Teknik Wawancara.....	31
3.5 Operasionalisasi Konsep.....	31
3.6 Analisis Data.....	32
<b>BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS.....</b>	<b>33</b>
4.1 <i>COVID-19</i> dan Kerja Sama Internasional.....	33
4.1.1 Perkembangan <i>COVID-19</i> .....	33
4.1.2 Kerja Sama Internasional.....	36
4.2 Perkembangan Vaksin <i>COVID-19</i> Dunia.....	39
4.2.1 Kerja Sama Pengembangan Vaksin <i>COVID-19</i> Indonesia dan Cina.....	42
4.2.2 Perkembangan Vaksin <i>COVID-19</i> Indonesia dan Cina.....	47
4.3 Pemilihan Kerja Sama dengan Cina.....	49
4.3.1 Kualitas dan Kuantitas Kapabilitas yang dimiliki Indonesia dan Cina.....	49
4.3.2 Keterampilan untuk Mengerahkan Kapabilitas yang dimiliki untuk Berbagai	

Tujuan.....	52
4.3.3 Kredibilitas Gangguan serta Ancaman.....	53
4.3.4 Derajat Ketergantungan dan Kebutuhan.....	55
4.3.5 Responsivitas pada Pembuat Keputusan.....	56
4.4 Kepentingan dalam Pengembangan Vaksin <i>COVID-19</i> .....	57
4.4.1 Struktural.....	57
4.4.1.1 Indonesia.....	57
4.4.1.2 Cina.....	59
4.4.2 Perilaku.....	62
4.4.2.1 Indonesia.....	62
4.4.2.2 Cina.....	65
4.4.3 Relasional.....	68
4.4.3.1 Indonesia.....	68
4.4.3.2 Cina.....	70
4.5 Upaya Kerja Sama Pengembangan Vaksin antara Indonesia dan Cina.....	72
4.6 Tantangan Kerja Sama Pengembangan Vaksin antara Cina dan Indonesia.....	76
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>81</b>
5.1 Kesimpulan.....	81
5.2 Saran.....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN I TRANSKRIP WAWANCARA.....</b>	<b>100</b>
<b>LAMPIRAN II DOKUMENTASI WAWANCARA.....</b>	<b>105</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Infografis Mengenai Kerja Sama Pengembangan Vaksin.....	4
Gambar 1.2 Diagram Venn Penelitian Terdahulu.....	9
Gambar 4.2 Uji Klinis Vaksin Sinovac.....	42
Gambar 4.2.2 Perkembangan Vaksin.....	47
Gambar 4.4.1.2 Struktur Politik Cina.....	59

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jenis Data.....	30
Tabel 3.2 Daftar Narasumber.....	31
Tabel 3.3 Tabel Operasionalisasi Konsep.....	31
Tabel 4.1 Kerja Sama Pengembangan Vaksin.....	45