

**ANALISIS KEPENTINGAN NASIONAL INDONESIA DALAM
PEMBENTUKAN ACCTHPC (ASEAN COORDINATING CENTRE
TRANBOUNDARY HAZE POLLUTION CONTROL)**

TAHUN 2016-2018

TUGAS AKHIR



DAIVINA AZZIYATI GHAZANI

1151004072

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2022**

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik
yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Daivina Azziyati Ghazani

NIM : 1151004072

Tanda Tangan



Tanggal : 26 Januari 2022

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Daivina Azziyati Ghazani
NIM : 1151004072
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Analisis Kepentingan Nasional Indonesia dalam
Pembentukan *Asean Coordinating Centre
Transboundary Haze Pollution Control (ACCTHPC)*
Tahun 2016 – 2018.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing: Aditya Batara Gunawan, S.Sos. M.Litt

Pengaji 1: Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A

Pengaji 2: Insan Harapan Harahap, S.sos., M.ap.

Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal: 26 Januari 2022

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir yang berjudul “Analisis Kepentingan Nasional Indonesia dalam Pembentukan Asean Coordinating Centre Transboundary Haze Pollution Control (ACCTHPC) 2016-2018” ini dengan baik.

Selama proses penulisan dan penyelesaian Tugas Akhir ini, penulis banyak memperoleh bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu, melalui kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT

Penulis ingin memanjatkan doa dan syukur kepada Allah SWT, karena-Nya, penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini dengan lancar.

2. Ibu, Ayah dan Keluarga

Terima kasih kepada Ayah, Ibu dan keluarga penulis atas dukungan tidak terbatasnya kepada penulis, memberikan semangat, doa dan juga dukungan kepada penulis dalam menulis tugas akhir ini.

3. Bapak Aditya Batara Gunawan

Terima kasih kepada pak Adit, selaku kepala program studi ilmu politik Universitas Bakrie dan juga selaku dosen pembimbing penulisan tugas akhir penulis, terima kasih telah membimbing penulis selama menyelesaikan penulisan tugas akhir ini. Pak Adit selalu sabar dalam membimbing penulis dan bimbingan lainnya, dan memberikan banyak sekali pengetahuan kepada penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

4. Teman-teman Ilmu Politik 2015

Terima kasih kepada teman-teman Ilmu Politik 2015 Universitas Bakrie, yang telah memberikan dukungan moral kepada penulis selama proses penulisan tugas akhir ini.

5. Sahabat terdekat kampus

Terima kasih kepada Andi Reski Aprianti dan Ihsan Ainurrofiq dan yang lain-lain yang namanya tidak bisa disebutkan satu-persatu, terima kasih telah menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan 5 tahun perkuliahan ini. Juga, terima kasih kepada kalian telah memberikan dukungan yang tak terbatas kepada penulis dalam proses penulisan tugas akhir ini. Tanpa kalian, tugas akhir ini mungkin akan berantakan.

6. Ahmad Irfan Nugraha

Terima kasih Irfan, telah memberikan dukungan kepada penulis, tempat berkeluh-kesah penulis dalam menulis skripsi. Terima kasih untuk selalu ada.

Penulisan Tugas Akhir ini tidak terlepas dari kesalahan, penulis mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca. Semoga Tugas Akhir ini dapat membawa manfaat bagi para pembacanya.

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama :Daivina Azziyati Ghazani

NIM :1151004072

Program Studi :Ilmu Politik

Fakultas :Ekonomi dan Ilmu Sosial

Judul Tugas :Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui kepada Universitas Bakrie untuk mendapat Hak Royalti Non-eksklusif atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**ANALISIS KEPENTINGAN NASIONAL INDONESIA DALAM
PEMBENTUKAN ACCTHPC (ASEAN COORDIBATING CENTRE
TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION) DI INDONESIA TAHUN 2016-2018.**

Beserta perangkat yang ada, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media, serta mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasi skripsi ini selama tercantum nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Jakarta, 26 Januari 2022

Yang Menyatakan,



**ANALISIS KEPENTINGAN NASIONAL INDONESIA DALAM
PEMBENTUKAN ACCTHPC (*ASEAN COORDINATING CENTRE
TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION*) TAHUN 2016-2018**

Daivina Azziyati Ghazani

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk menganalisa kepentingan nasional Indonesia dalam pembentukan ACCTHPC (*Asean Coordinating Centre Transboundary Haze Pollution*) di Indonesia terhadap permasalahan kebakaran hutan yang menimbulkan kabut asap lintas batas. Upaya yang dilakukan pemerintah Indonesia dalam permasalahan tersebut telah melibatkan berbagai instansi yang ada di Indonesia. Hal itu membuat Indonesia menerapkan rencana strategi ASEAN yang berfokus pada pembentukan ACCTHPC. Lembaga tersebut akan dibentuk di Indonesia sebagai bentuk komitmen ASEAN dengan Negara anggota lainnya dalam menanggulangi kabut asap lintas batas. Fokus penelitian ini pada kepentingan nasional Indonesia yang berusaha mengkaji rezim lingkungan internasional yang terdapat 3 elemen seperti; *knowledge, power, dan interest*. Tujuan penelitian ini untuk memberikan pemahaman dari kepentingan nasional Indonesia atas terhambatnya pembentukan ACCTHPC. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang berdasarkan literatur dan studi lapangan dan data tersebut diambil dari media online dan wawancara pada pihak terakit.

Kata kunci: *Kepentingan Nasional, Kebakaran Hutan, ACCTHPC.*

**ANALYSIS OF INDONESIAN NATIONAL INTEREST IN THE
ESTABLISHMENT OF ACCTHPC (ASEAN COORDINATING CENTRE
TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION CONTROL) 2016-2018**

Daivina Azziyati Ghazani

ABSTRACT

This study was conducted to analyze Indonesia's national interest in establishing the Asean Coordinating Center for Transboundary Haze Pollution Control (ACCTHPC) in Indonesia to forest fires problems that cause transboundary haze. The efforts made by the Indonesian government in this matter have involved various institutions in Indonesia. This makes Indonesia implement the ASEAN strategic plan that focuses on the establishment of the ACCTHPC. The institution was created as a form of ASEAN's commitment to tackling transboundary haze. The focus of this research is on the national interest of Indonesia which seeks to examine the international environmental regime which contains several elements such as: knowledge, power and interest. The purpose of this study is to provide an understanding of Indonesia's national interest for the delay in the formation of ACCTHPC. This study uses a qualitative method based on literature studies and field studies where the data is taken through interviews with related parties.

Keywords: National Interest, Forest Fire, ACCTHPC.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Batasan Penelitian	10
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.5 Signifikansi Penelitian.....	11
1.6 Manfaat Penelitian.....	13
1.7 Sistematika Penulisan.....	14
BAB II TINJAUAN LITERATUR.....	15
2.1 Kerangka Teori.....	15
2.1.1 Paradigma Realism	15
2.1.2 Kepentingan Nasional	18
2.1.3 Rezim Lingkungan Internasional	22
2.2 Alur Berpikir	28
2.3 Hipotesa.....	29
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	30
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	30

3.2 Teknik Pengumpulan Data	33
3.2.1 Wanwancara Mendalam.....	34
3.2.2 Studi Literature	35
BAB IV	36
4.1 Kepentingan Nasional Indonesia dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan ..	
36	
4.1.1 Landasan Hukum Penanggulangan Kebakaran Hutan.....	39
4.1.2 Tata Kelola dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan.....	45
Tabel 4.2 Panduan Pengendalian Kebakaran Hutan.....	51
4.1.3 Ruang Lingkung Penanggulangan Kebakaran Hutan	52
4.2 Kepentingan Nasional Indonesia dalam Pembentukan ACCTHPC.....	56
4.2.1 Sejarah Rezim Lingkungan di Indonesia dalam Kebakaran Hutan	56
4.2.2 Dinamika Pembentukan ACCTHPC.....	59
BAB V	86
5.1 Kesimpulan.....	86
5.2 Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	88

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. 1 Tinjauan Penelitian Sebelumnya	11
Bagan 2. 1 Struktur Dasar Kepentingan Nasional.....	20
Bagan 2. 2 Kerangka Pemikiran (Olahan Penulis).....	28

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Operasionaliasi Konsep	32
Tabel 3. 2 Tabel Pengumpulan Data Wawancara	34
Tabel 3. 3 Pengumpulan Data Studi Literature	35
Tabel 4. 1 Rekapitulasi Luas Kebakaran Hutan dan Lahan di Indonesia	36
Tabel 4. 2 Panduan Pengendalian Kebakaran Hutan	50
Tabel 4. 3 Rekaptulasi Hotspot di Indonesia 2015-2019	73