

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI TURKI TERHADAP  
AMERIKA SERIKAT PADA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN  
RECEP TAYYIP ERDOGAN TAHUN 2015-2019 (STUDI KASUS  
KONFLIK DI SYRIA)**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik  
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial**

**Universitas Bakrie**



**DES PUTRI UTAMI CIPTADY**

**1161924001**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS BAKRIE**

**JAKARTA**

**2022**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tugas akhir ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan semua sumber, baik yang dikutip maupun dirujuk, telah dinyatakan benar.**

**Nama : Des Putri Utami Ciptady**

**NIM : 1161924001**

**Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Des Putri Utami Ciptady', written in a cursive style.

**Tanggal : 15 Februari 2022**

## HALAMAN PENGESAHAN


Tugas akhir ini diajukan oleh :

Nama : Des Putri Utami Ciptady  
Nomor Induk Mahasiswa : 1161924001  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Luar Negeri Turki terhadap Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Presiden Recep Tayyib Erdogan Tahun 2015-2019 (Studi Kasus Konflik di Syria)

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A

(  )

Penguji 1 : Prof. Rusadi Kantaprawira

(  )

Penguji 2 : Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt

(  )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 13 April 2022

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, alhamdulillahirabbil alamiin, puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kebijakan Luar Negeri Turki terhadap Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Presiden Recep Tayyip Erdogan Tahun 2015-2019 (Studi Kasus Konflik di Syria)”. Shalawat beserta salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW.

Tujuan penulisan Skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat meraih gelar Sarjana Sosial (S.Sos) bagi mahasiswa program S-1 di Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie. Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis telah diberi arahan, dukungan baik secara materil maupun moril, dan motivasi dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan studi. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Orang tua penulis, terutama ibu yang telah sangat banyak memberikan support, doa dan motivasinya hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos, M.A selaku Wakil Rektor II Universitas Bakrie.
3. Bapak Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt., selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie dan sebagai penguji skripsi yang telah memberikan kritik dan sarannya.
4. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan berbagai arahan dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
5. Prof. Rusadi Kantaprawira, selaku Guru Besar Prodi Ilmu Politik dan sekaligus dosen penguji skripsi yang telah memberikan kritik dan sarannya dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A., selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan kritik dan sarannya dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.Ap., selaku dosen pembimbing akademik, yang telah memberikan bimbingan selama masa studi penulis.
8. Seluruh dosen Prodi Ilpol dan dosen dari luar prodi yang telah mengajarkan ilmunya selama masa studi penulis.

9. Seluruh civitas akademika Universitas Bakrie, terutama staff Prodi Ilpol, Mba Devi dan Mba Nadia; staff BAA, Mba Arin dan Mas Deri; Bagian Keuangan, Pak Erhan; Staff Perpustakaan, dan seluruh Bapak dan Ibu dalam civitas akademika Universitas Bakrie yang telah mendukung terlaksananya kegiatan akademik dan non akademik di Universitas Bakrie.
10. Teman-teman dan senior di Prodi Ilpol, teman-teman di Basmala, teman-teman di kostan yang semuanya telah kebersamai dan memberi saran, semangat dan motivasi serta doa-doanya bagi penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih kepada Reyka, Tiara, Ratih/Lingling, Aisyah, Icha, Neni, Annisa Arum, Dhieya, Kak Pebri, Arum Sekar, Laily, Hani, Davia, Vitara, Dewi, Arini, Shafa, Cindy, kak Arif, Yusuf, Fahmi, Acil, Suri, Shila dan Teh Lily, serta semua teman-teman dan senior yang tidak bisa penulis tuliskan namanya satu per satu, penulis ucapkan terima kasih pada semuanya.
11. Segenap nara sumber yang menjadi rujukan penulis dalam penelitian ini.
12. Semua pihak yang telah memberikan inspirasi dan motivasinya hingga dapat memberikan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga segala bentuk bantuan dan dukungan yang diberikan bagi penulis mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT. Akhir kata, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan sehingga kritik dan saran dengan senang hati akan penulis terima demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi pembaca dan memberikan wawasan dalam pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 15 Februari 2022

Des Putri Utami Ciptady

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Des Putri Utami Ciptady

Nomor Induk Mahasiswa : 1161924001

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Analisis Kebijakan Luar Negeri Turki terhadap Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Presiden Recep Tayyip Erdogan Tahun 2015-2019 (Studi Kasus Konflik di Syria)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 15 Februari 2022

Yang menyatakan,



(Des Putri Utami Ciptady)

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI TURKI TERHADAP AMERIKA SERIKAT  
PADA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN RECEP TAYYIP ERDOGAN TAHUN  
2015-2019 (STUDI KASUS KONFLIK DI SYRIA)**

Des Putri Utami Ciptady

---

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dinamika kebijakan luar negeri Turki terhadap Amerika Serikat (AS) pada masa pemerintahan Presiden Recep Tayyip Erdogan tahun 2015-2019 dalam studi kasus konflik di Syria. Hubungan politik Turki dan Amerika mengalami penurunan yang disebabkan berbagai peristiwa politik yang terjadi antara keduanya pada tahun 2015-2019 terkait konflik di Syria. Dalam kasus ini, Turki sebagai sekutu AS tidak mendapat dukungan AS dalam upaya menjaga keamanan Turki dari pengaruh konflik di Syria. AS bahkan berkerjasama dengan milisi Kurdi di Syria dengan alasan untuk memberantas ISIS. Untuk menghadapi hal tersebut, Turki mengeluarkan kebijakan luar negeri terhadap AS dalam rangka mempertahankan keamanan. Turki mengambil keputusan operasi militer dalam merespon kerjasama AS dan Kurdi di Syria untuk meningkatkan keamanan nasional Turki yang berada dalam *security dilemma* (dilemma keamanan). Dalam menganalisis kasus tersebut penulis menggunakan konsep *security dilemma* dalam kerangka teori realis. Metode penelitian yang digunakan di sini adalah metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data *systematic review* dengan menggunakan data dari hasil studi pustaka, wawancara dan *systematic review*.

Kata kunci: Kebijakan luar negeri Turki, Amerika, Erdogan, Kurdi, Syria

**ANALYSIS OF TURKEY'S FOREIGN POLICY TOWARDS UNITED STATES IN REIGN OF PRESIDENT RECEP TAYYIP ERDOGAN IN 2015-2019 (CASE STUDY SYRIAN CONFLICT)**

Des Putri Utami Ciptady

---

**ABSTRACT**

This study aims to analyze the dynamics of Turkey's foreign policy towards the United States (US) during the reign of President Recep Tayyip Erdogan in 2015-2019 in a case study of the conflict in Syria. Political relations between Turkey and US have decreased due to various political events that occurred between the two of them in 2015-2019 to the conflict in Syria. Even cooperated with Kurdish militias in Syria with the excuse of eradicating ISIS. To deal with this, Turkey issued a foreign policy towards US in order to defend its security. Turkey made a decision on military operations in response to US and Kurdish cooperation in Syria in order to improve Turkey's national security which is in a security dilemma. In analyzing the case the author uses a conceptual framework of security dilemma in realist theoretical framework. The method used in this research is qualitative with systematic review as data collection technique which using data from literature review, interviews and sistematic review.

**Keywords:** Turkey's foreign policy, US, Erdogan, Kurds, Syria



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM DAN GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Batasan Penelitian.....	9
1.4 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II KERANGKA TEORI.....</b>	<b>13</b>
2.1 Teori Realis.....	13
2.2 Konsep Hubungan Diplomatik .....	14
2.3 Konsep Kebijakan Luar Negeri .....	15
2.3.1 Kepentingan Nasional.....	16
2.3.2 <i>Security Dilemma</i> .....	19
2.3.3 <i>Balance of Threat</i> .....	20
2.4 Tinjauan Atas Penelitian Sebelumnya .....	24
2.5 Kerangka Pemikiran.....	32

2.5 Kerangka Pemikiran.....	32
2.6 Operasional Konsep.....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>37</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	37
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.2.1 <i>Desk Research</i> .....	40
3.2.2 Wawancara.....	40
3.2.3 <i>Systematic Review</i> .....	41
3.3 Kerangka Analisis Data.....	46
3.4 Timeline dan Lokasi Penelitian.....	47
<b>BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>48</b>
4.1 Temuan.....	48
4.1.1 Kebijakan Luar Negeri Turki di bawah Kepemimpinan Erdogan.....	48
4.1.2 Dinamika Konflik Syria dan Keterlibatan Multi Aktor.....	69
4.1.3 Respon Turki terhadap Kebijakan Luar Negeri AS dalam Konflik Syria.....	99
4.2 Analisis.....	114
4.2.1 Respon Turki terhadap kondisi Anarki dari Kebijakan AS di Syria.....	114
4.2.2 Niat dan Kepentingan Kebijakan Luar Negeri Turki.....	121
4.2.3 Dorongan Mengakumulasi Kekuatan Negara.....	126
<b>BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....</b>	<b>138</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>144</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>155</b>

## DAFTAR TABEL

### Daftar Tabel

Tabel 1. Tinjauan Atas Penelitian Sebelumnya .....	24
Tabel 2. Operasional Konsep.....	35
Tabel 3. Daftar Narasumber Wawancara.....	40
Tabel 4. <i>Timeline</i> penyelesaian wawancara tugas akhir .....	41
Tabel 5. Tahapan proses dalam <i>systematic review</i> .....	45
Tabel 6. <i>Timeline</i> penelitian.....	47
Tabel 7. Keterlibatan Aktor Eksternal dan Keberpihakannya dalam Konflik Syria .....	73
Tabel 8. Fokus Studi dan Temuan Keterlibatan dan Kepentingan Turki dalam Konflik Syria .....	77
Tabel 9. Fokus Studi dan Temuan Keterlibatan dan Kepentingan AS dalam Konflik Syria .....	89
Tabel 10. <i>Time Line</i> Aksi-Reaksi AS dan Turki dalam Konflik Syria Pada Tahun 2014-2019.....	99
Tabel 11. Fokus Studi dan Temuan Respon Turki terhadap Kebijakan Luar Negeri AS dalam Konflik Syria.....	101
Tabel 12. Pemetaan Aktor dalam Konflik Syria.....	117

## DAFTAR DIAGRAM DAN GAMBAR

### Daftar Diagram

Diagram 1. Jumlah korban jiwa yang terdokumentasi dan tidak terdokumentasi akibat konflik Syiria.....	72
Diagram 2. Jumlah korban jiwa akibat konflik Syiria berdasarkan masing-masing pihak yang terlibat.....	72
Diagram 3. Persebaran pengungsi Syiria di Eropa dan Timur Tengah.....	72

### Daftar Gambar

Gambar 1. Lokasi penempatan pasukan militer Turki di Syiria .....	77
Gambar 2. Lokasi beberapa operasi militer Turki di Syiria.....	88
Gambar 3. Lokasi post militer pasukan AS dan koalisi.....	96