

**Penanganan Pengungsi di Masa Pandemi COVID-19:  
Studi Kasus Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) di  
Indonesia**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik  
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Universitas Bakrie**



**NAUFAL RAYHAN MUHAMAD**

**1171004005**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS BAKRIE**


**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Naufal Rayhan Muhamad**

**NIM : 1171004005**

**Tanda Tangan :** 

**Tanggal : 8 Juli 2022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas akhir ini diajukan oleh:

Nama : Naufal Rayhan Muhamad  
NIM : 1171004005  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Skripsi : **Penanganan Pengungsi di Masa Pandemi COVID-19: Studi Kasus Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) di Indonesia**

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie**

## DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bani Pamungkas, SH., MSi., MPA



Penguji I : Dr. Fajar Nur Sahid, S.Sos., M.Si



Penguji II : Astrid Meilasari Sugiana, S.S., M.Sc., Ph.D.



Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal : 8 Juli 2022

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan rahmat karunianya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul “**Penanganan Pengungsi di Masa Pandemi COVID-19: Studi Kasus Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) di Indonesia**”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Ekonomi dan Sosial (FEIS) Universitas Bakrie. Dalam menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir ini penulis sadar tidak dapat menyelesaikannya seorang diri tanpa dibantu dengan adanya bimbingan dan bantuan secara moral atau materil dari orang lain, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang turut membantu dalam proses pengerjaan penulisan Tugas Akhir ini, beberapa diantaranya kepada :

1. Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Bakrie yang telah memberikan kesempatan bagi saya untuk dapat menempuh Pendidikan Strata Satu (S1) di Universitas Bakrie.
2. Bapak Adit Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt., selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie yang telah memberikan pembelajaran kepada saya selama bekuliah di Ilmu Politik Universitas Bakrie.
3. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan dan menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Bapak Fajar Nursahid, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji tugas akhir saya yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tugas akhir ini.
5. Ibu Astrid Meilasari Sugiana, S.S., M.Sc., Ph.D selaku penguji sidang tugas akhir saya yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tugas akhir ini
6. Bapak Muhammad Badaruddin, SSos, MSc, selaku dosen pembimbing akademik saya yang sangat membantu saya apabila saya terdapat kesusahan dalam urusan akademik.
7. Ibu Mitra Salima Suryono (UNHCR), Bapak Hasan Ramazan (Perwakilan Pengungsi Afghanistan) dan Saudara Hafidz (Perwakilan Pengungsi Sudan) yang

telah bersedia membantu saya sebagai narasumber dalam tugas akhir ini dan memberikan data yang diperlukan.

8. Mama, Papa, Kakak, Uno, Bang Danny, Kaifiya, dan keluarga penulis yang lain yang telah turut membantu memberikan bantuan moril maupun materiil kepada saya dalam menyelesaikan tugas ini.
9. Shazna Fachrisma Ichsan sebagai sosok yang selalu memberikan dukungan emosional, motivasi, dan doa kepada saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
10. Satrio Wibowo sebagai teman seperjuangan dan sahabat saya yang selalu mendukung dan menghibur disaat jenuh penulisan skripsi dan pengerjaan album Strawberry Jam.
11. Farel Fabyan, Wiby Abdurrahman, Dennis Aslam Watanjar dan Rean Syifa Widad sebagai sahabat yang telah mendukung dan mendoakan saya selama menyelesaikan tugas akhir ini.
12. Divo Aditya Pramaputra selaku teman seperbimbingan penulis yang selalu setia dan meluangkan waktunya untuk berdiskusi dan curhat ceria dalam mengerjakan tugas akhir ini.
13. Teman-teman 2017 (Divo, Dhafir, Fahmi, Lissa, Alfi, Andrian, Fawwaz, Mado, Ridho Agus dan Baha) yang selalu memberikan dukungan bagi saya untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
14. Bang Bagus, Bang Azil, Bang Alfa serta senior-senior dari Ilmu Politik Universitas Bakrie yang telah memberikan pengalaman dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Penulis sadar, bahwa tugas akhir ini penuh dengan segala kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun. Semoga tugas akhir ini ini berguna dan bermanfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 8 Juli 2022



Naufal Rayhan Muhamad

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Naufal Rayhan Muhamad

NIM : 1171004005

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Penanganan Pengungsi di Masa Pandemi COVID-19: Studi Kasus Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) di Indonesia”**. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 8 Juli 2022

Yang Menyatakan



Naufal Rayhan Muhamad

# **Penanganan Pengungsi di Masa Pandemi COVID-19: Studi Kasus Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) di Indonesia**

**Naufal Rayhan Muhamad**

---

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengenal salah satu badan PBB yaitu UNHCR, perannya dalam penanganan pengungsi, kontribusinya terhadap permasalahan yang ada, dan kendala apa saja yang dihadapi. Objek penelitian ini adalah UNHCR Indonesia. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data menggunakan wawancara mendalam dan systematic review. UNHCR sudah cukup baik dalam melaksanakan tugasnya untuk melindungi pengungsi dan pencari suaka di Indonesia selama COVID-19. Sebagian hak-hak pengungsi dan pencari suaka sebagai individu dalam instrumen hukum ham internasional dan nasional sudah terpenuhi. Namun terdapat 2 (dua) hak pengungsi dan pencari suaka yang belum terpenuhi dengan baik yaitu, Hak untuk bekerja dan hak untuk mendapatkan pendidikan. UNHCR dalam memenuhi kedua hak pengungsi tersebut seringkali terhambat karena tidak adanya kerangka hukum di Indonesia yang secara khusus mengatur hak-hak yang seharusnya diterima oleh pengungsi dan pencari suaka di Indonesia.

Kata Kunci: UNHCR, Pengungsi, COVID-19

*Handling of Refugees During the COVID-19 Pandemic: A Case Study of the Role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in Indonesia*

**Naufal Rayhan Muhamad**

---

**ABSTRACT**

*This study aims to identify one of the UN agencies, namely UNHCR, its role in handling refugees, its contribution to existing problems, and what obstacles it faces. The object of this research is UNHCR Indonesia. The research approach used is a qualitative approach with data collection techniques using in-depth interviews and systematic reviews. UNHCR has been good enough in carrying out its duties to protect refugees and asylum seekers in Indonesia during COVID-19. Some of the rights of refugees and asylum seekers as individuals in international and national human rights law instruments have been fulfilled. However, there are 2 (two) rights of refugees and asylum seekers that have not been fulfilled properly, namely, the right to work and the right to education. UNHCR in fulfilling these two refugee rights is often hampered by the absence of a legal framework in Indonesia that specifically regulates the rights that refugees and asylum seekers should receive in Indonesia.*

*Keywords: UNHCR, Refugees, COVID-19*



# DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xii
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	10
<b>1.3 Pembatasan Penelitian</b> .....	11
<b>1.4 Tujuan dan Signifikansi Penelitian</b> .....	11
<b>1.4.1 Maksud dan Tujuan Penelitian</b> .....	11
<b>1.4.2 Signifikansi Penelitian</b> .....	11
<b>1.5 Sistematika Penulisan</b> .....	11
<b>BAB II</b> .....	13
<b>TINJAUAN LITERATUR</b> .....	13
<b>2.1 Kerangka Teori</b> .....	13
<b>2.1.1 Liberalisme</b> .....	13
<b>2.1.2 Keamanan Manusia (<i>Human Security</i>)</b> .....	18
<b>2.1.3 Perlindungan Pengungsi (<i>Refugee Protection</i>)</b> .....	21
<b>2.2 Tinjauan Atas Penelitian Sebelumnya</b> .....	24
<b>2.3 Kerangka Pemikiran</b> .....	29
<b>2.4 Tabel Operasional Konsep</b> .....	29
<b>BAB III</b> .....	32
<b>METODE PENELITIAN</b> .....	32
<b>3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian</b> .....	32

<b>3.1.1 Pendekatan Penelitian</b> .....	32
<b>3.1.2 Jenis Penelitian</b> .....	33
<b>3.2 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	34
<b>3.2.1 Wawancara Mendalam</b> .....	34
<b>3.2.2 Telaah Data Sekunder</b> .....	36
<b>3.3 Teknik Analisa Data</b> .....	38
<b>3.4 Timeline dan Lokasi Penelitian</b> .....	39
<b>BAB IV</b> .....	40
<b>PEMBAHASAN</b> .....	40
<b>4.1 Temuan</b> .....	40
<b>4.1.1 Kebijakan Internasional dan pemerintah Indonesia dalam Penanganan Pengungsi di masa Pandemi (2020-2021)</b> .....	40
<b>4.1.2 Kondisi Pengungsi di Indonesia pada masa Pandemi COVID-19</b> .....	61
<b>4.2 Analisa</b> .....	96
<b>4.2.1 Analisis Ancaman terhadap Pengungsi di Indonesia</b> .....	96
<b>4.2.2 Analisis Kerentanan terhadap Pengungsi di Indonesia</b> .....	109
<b>4.2.3 Analisis Perampasan Materi, Kemiskinan, dan Ketidakesetaraan Martabat Pengungsi dan Pencari Suaka yang Terjadi di Indonesia</b> .....	129
<b>BAB V</b> .....	138
<b>PENUTUPAN</b> .....	138
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	138
<b>5.2 Rekomendasi</b> .....	140
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	141
<b>LAMPIRAN I</b> .....	154
<b>LAMPIRAN II</b> .....	169
<b>LAMPIRAN III</b> .....	172
<b>LAMPIRAN IV</b> .....	174

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1 Bagan Sistem PBB .....</b>	<b>17</b>
<b>Gambar 4.1 Letak geografis Pulau Galang, Kepulauan Riau .....</b>	<b>50</b>
<b>Gambar 4.2 Tata urutan perundang-undangan menurut UU No. 12 Tahun 2011 ....</b>	<b>55</b>
<b>Gambar 4.3 Jumlah pengungsi di Indonesia.....</b>	<b>63</b>
<b>Gambar 4.4 Peta jalur perjalanan pengungsi dan pencari suaka .....</b>	<b>65</b>
<b>Gambar 4.5 Spanduk "Refugees rights are human rights" di Eks Gedung Kodim Kalideres, Jakarta Barat .....</b>	<b>69</b>
<b>Gambar 4.6 Wawancara dengan Bapak Hasan Ramazan Rateeq, pengungsi Afghanistan sekaligus Koordinator pengungsi di Eks Gedung Kodim, Kalideres.....</b>	<b>70</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1 Tinjauan Atas Penelitian Sebelumnya .....</b>	<b>28</b>
<b>Tabel 2.2 Tabel Operasionalisasi Konsep.....</b>	<b>31</b>
<b>Tabel 3.1 Daftar Informan .....</b>	<b>36</b>
<b>Tabel 3.2 Tabel Inklusi dan Eksklusi PICO .....</b>	<b>37</b>
<b>Tabel 4.1 Tabel temuan jurnal Systematic Review .....</b>	<b>76</b>
<b>Tabel 4.2 Tabel temuan Systematic Review .....</b>	<b>95</b>
<b>Tabel 4.3 Kerentanan Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia dan Peran UNHCR untuk melindungi Pengungsi dan Pencari suaka dari Kerentanan Tersebut.....</b>	<b>128</b>

## DAFTAR BAGAN

<b>Bagan 4.1 Pola kerjasama penanganan pengungsi di Indonesia.....</b>	<b>126</b>
--	------------