

**PERANAN PEMERINTAH INDONESIA PADA KASUS
HUKUMAN MATI TENAGA KERJA INDONESIA DI ARAB
SAUDI**

STUDI KASUS : TUTI TURSILAWATI

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos)



Maulidah Awwalia

1161924002

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2022**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk saya nyatakan dengan benar.

Nama : Maulidah Awwalia
NIM : 1161924002
Kelas : Tugas Akhir
Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan, pemikiran dan penelitian saya sendiri tanpa ada unsur plagiat baik disengaja maupun tidak disengaja.
2. Karya tulis ini belum pernah dipakai dengan konten yang sama, untuk proyek, laporan dan tugas di kelas yang lain.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam daftar pustaka dan telah mengikuti prosedur *quotation* yang benar.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di lingkungan dunia pendidikan.

9 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Maulidah Awwalia

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas akhir ini diajukan oleh:

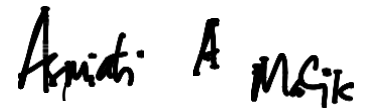
Nama : Maulidah Awwalia
NIM : 1161924002
Program Studi : Ilmu Politik (Hubungan Internasional)
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

Peranan Pemerintah Indonesia Pada Kasus Hukuman Mati Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi, Studi Kasus : Tuti Tursilawati

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

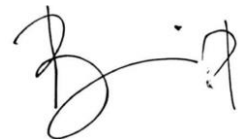
Pembimbing : Dr. Asmiati Abdul Malik



Penguji I : M. Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A



Penguji II : Bani Pamungkas, S.H., M.Si., MPA



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 9 Agustus 2022

KATA PENGANTAR

Penulis memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Karya tulis ilmiah berupa skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial jurusan Hubungan Internasional di Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie. Penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik dari kesempatan menulis skripsi, ide, tema, ilmu, dan lain sebagainya. Maka dari itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak berikut ini:

1. Prof. Ir. Sofia Alisjahbana, M.Sc., Ph.D. selaku rektor di Universitas Bakrie
2. Dr. Dudi Rudianto, S.E., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial (FEIS) Universitas Bakrie
3. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos selaku Pembimbing Akademik yang senantiasa memberikan arahan serta saran selama masa perkuliahan
4. Dr. Asmiati Abdul Malik selaku Pembimbing skripsi atas dukungan, masukan, dan arahan selama masa penulisan skripsi
5. Bapak Nursalim selaku *Manager Program Crisis Center* Migrant Institute, Mba Fitri dan Mba Ika dari Migrant Care
6. Ibu Marissa Febriana Wardhani selaku Kasie Kawasan III Direktorat Perlindungan Warga Negara Indonesia dan Bantuan Hukum Indonesia (PWNI) Kementerian Luar Negeri
7. Bapak Sukoyo selaku Kasubdit Mediasi dan Advokasi, Direktorat Mediasi dan Advokasi BP2MI

8. Bapak Tanto & Bapak Temmy selaku Atase Ketenagakerjaan di Direktorat Jenderal Pembinaan Penempatan Tenaga Kerja dan Perluasan Kesempatan Kerja, Kementerian Ketenagakerjaan
9. Ibu Marsiyah Daliman Direktorat Jenderal Imigrasi dan Lalu Lintas Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia
10. Bapak Wahab dan Ibu Ariyanti selaku Tenaga Ahli Komisi IX DPR RI
11. Sultoni Samid, dan Maryam Mursyid selaku orangtua yang tiada henti memberikan dukungan moral dan materil selama masa perkuliahan dan proses penulisan skripsi
12. Sahabat penulis, Dimas Gusti Hardiyanto, Vicky Erniza Andria Putri, Audi Kemala Husinsjah, Endah Ermawati, Isabella Fransiska Finalia, yang telah menjadi penyemangat terbaik penulis selama masa perkuliahan ini
13. Sahabat penulis, Nadhifa Laras Hapsari, Pramudhya Adikara, Hernandra Al-Harits, Delvina Zahra Guswanda, Yuwan Miqdad, Pandu setiawan, yang telah menjadi penyemangat selama masa perkuliahan
14. Teman penulis di kampus, Diyan Soniyah Febriyanti, Nofita Dewi Harianja, Refine Paramesti, Dian Anggraeni, Rheka Rizkya Putri Sulistio, Dimas Anugrah Arya Putra, Teman Instagram @Awwaliasdfghjkl_ yang selalu memberikan *support* dan mendengarkan keluh kesah penulis
15. Teman-teman dari program studi Hubungan Internasional Universitas Bakrie yang telah bersama penulis dalam perjalanan belajar selama masa perkuliahan

Akhir kata saya ucapkan terima kasih untuk diri saya yang berjuang dalam penulisan skripsi ini, selalu berusaha, berdo'a dan berupaya memperbaiki diri dan tidak lupa saya hanturkan maaf serta terima kasih kepada seluruh pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang membantu saya selama proses perkuliahan maupun penulisan skripsi ini. Saya berharap skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembacanya.

Jakarta, 9 Agustus 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maulidah Awwalia', written in a cursive style.

Maulidah Awwalia

HALAMAN PERSYARATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Maulidah Awwalia
NIM : 1161924002
Program Studi : Ilmu Politik (Hubungan Internasional)
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-free Rights*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Peranan Pemerintah Indonesia Pada Kasus Hukuman Mati TKI Di Arab Saudi, Studi Kasus: Tuti Tursilawati

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 9 Agustus 2022

Yang menyatakan,



(Maulidah Awwalia)

Peranan Pemerintah Indonesia Pada Kasus Hukuman Mati Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi

Studi Kasus : Tuti Tursilawati

Maulidah Awwalia

ABSTRAK

Diskursus terkait hukuman mati di dunia masih menjadi polemik sampai saat ini, sama halnya dengan kasus Tuti Tursilawati yang di eksekusi mati di Arab Saudi pada 2018 lalu. Kasus ini melibatkan pemegang kepentingan di negara Indonesia maupun di Arab Saudi karena menentang hak asasi manusia. Eksekusi mati tanpa notifikasi ini mengakibatkan Pemerintah Indonesia melalui Kementerian Luar Negeri melayangkan protes ke Pemerintah Arab Saudi. Kegagalan Pemerintah Indonesia membebaskan Tuti dari jerat hukum di negara sahabat mengakibatkan hubungan keduanya mengalami bersitegang. Pendekatan negara digunakan untuk menganalisis bagaimana penanganan yang dilakukan oleh Pemerintah melalui Kementerian atau Lembaga yang memiliki wewenang. Selain itu juga digunakan untuk memahami bagaimana peraturan dan penanganan yang dibuat oleh Pemerintah Indonesia. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan memaparkan triangulasi data antara Pemerintah, Non Pemerintah serta Masyarakat. Penelitian ini menemukan bahwa Kementerian terkait sudah mengupayakan pembenahan aturan yang berlaku, baik secara internal maupun eksternal. Namun, disamping itu, masih banyak pembenahan sistem pemberangkatan yang harus dilakukan oleh Pemerintah.

Kata Kunci: Hukuman Mati, Negara dan Hak Asasi Manusia

*The Role of the Indonesian Government in the Death Penalty Case for
Indonesian Migrant Workers in Saudi Arabia*

Study Case : Tuti Tursilawati

Maulidah Awwalia

ABSTRACT

The discourse regarding the death penalty in the world is still a polemic to this day, as is the case with Tuti Tursilawati who was executed in Saudi Arabia in 2018. This case involved stakeholders in Indonesia and Saudi Arabia for opposing human rights. This execution without notification resulted in the Government of Indonesia through the Ministry of Foreign Affairs throwing a protest to the Government of Saudi Arabia. The failure of the Indonesian government to free Tuti from legal snares in a friendly country resulted in tensions between the two of them. The state approach is used to analyze how the handling is carried out by the Government through the Ministry or Institution that has the authority. In addition, it is also used to understand how the regulations and handling are made by the Government of Indonesia. This study uses a qualitative research method by describing the triangulation of data between the Government, Non-Government and Community. This study finds that the relevant Ministries have made efforts to revamp the applicable regulations, both internally and externally. However, besides that, there are still many improvements to the departure system that must be carried out by the Government.

Key Words : *Death Sentence, State and Human Rights*

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
HALAMAN PERSYARATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.0 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.1 Gap Penelitian.....	10
1.1.1 Manfaat Teoritis.....	14
1.1.2 Manfaat Praktis.....	14
1.1.3 Manfaat Kebaruan Ilmu	14
1.1.4 Manfaat Pemerintah.....	15
1.1.5 Tujuan Penelitian	15
1.1.7 Rumusan Masalah.....	15
1.1.8 Kajian Literatur.....	16
1.1.9 Penyempurna Penelitian Akademik.....	24
1.2 Isu Penelitian.....	26
1.3 Objektivitas Penelitian dan Pertanyaan Penelitian.....	27
1.4 Rancangan Penelitian dan Metodologi Penelitian.....	29
1.5 Struktur Penelitian	32
BAB II.....	34
KERANGKA TEORI.....	34
2.0 Pendahuluan	34
2.1 Teori Negara.....	34
2.1.1 Konsep Negara	38
2.1.2 Kedaulatan Negara.....	40
2.1.3 Ruang Lingkup Negara	44
2.1.4 Negara dan Hak Asasi Manusia.....	48
2.1.5 Negara dan Diplomasi.....	49

2.2 Definisi Hak Asasi Manusia	52
2.2.1 Teori Hak Asasi Manusia	57
BAB III.....	78
METODOLOGI PENELITIAN.....	78
3.0 Pendahuluan	78
3.1 Metode Penelitian Kualitatif	78
3.2 Ontologi dan Epistemologi Penelitian.....	82
3.2.1 Ontologi Penelitian	82
3.2.2 Epistemologi Penelitian	83
3.3 Desain Penelitian	84
3.3.1 Desain Flexibel	86
3.3.2 Desain Studi Kasus Ganda	87
3.3.3 Pengumpulan Data.....	88
3.4 Pengumpulan Data: Wawancara	90
3.4.1 Narasumber	91
3.4.2 Pengumpulan Data : Wawancara Telepon.....	91
3.4.3 Hambatan Penelitian	92
3.5 Sampel Penelitian	93
3.5.1 Tipe Sampel.....	94
3.5.2 Besaran Sampel.....	95
3.6 Area Penelitian.....	96
3.7 Partisipasi Penelitian.....	96
3.8 Sampel Bola Salju	97
3.9 Pertimbangan Etik dan Politis	99
3.9.1 Pertimbangan Etik.....	100
3.9.2 Pertimbangan Politik.....	102
3.10 Batasan Penelitian	103
3.11 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	104
3.11.1 Lokasi Penelitian	104
3.11.2 Waktu Penelitian.....	104
3.12 Sumber Data	105
3.13 Fokus Penelitian.....	106
3.14 Teknik Pengumpulan Data	106
3.15 Data Analisis.....	108

3.15.1 Pengkodean	109
3.16 Batasan Penelitian	110
3.17 Ringkasan Penelitian	111
BAB IV.....	113
ANALISIS PEMBAHASAN.....	113
4.0 Pendahuluan	113
4.1 Hukuman Mati di Arab Saudi	114
4.2 Gambaran Umum.....	116
4.2.1 Gambaran Umum Tuti Tursilawati.....	116
4.3 Peran Pemerintah Indonesia Pada Kasus Tuti Tursilawati.....	128
4.4 Pandangan <i>Expert Human Rights</i> (Natalius Pigai) Dalam Kasus Tuti Tursilawati .	131
4.5 Kesimpulan.....	134
BAB V ANALISIS PENELITIAN	135
5.0 Pendahuluan	135
5.1 Analisis Hasil Penelitian.....	136
5.1.1 Gambaran Negara Arab Saudi.....	136
5.2 Analisis Faktor Utama Tenaga Kerja Indonesia Memilih Luar Negeri Sebagai Tujuan Kerja	139
5.3 Syarat dan Mekanisme Keberangkatan Tenaga Kerja Indonesia ke Luar Negeri .	144
5.3.1 Tenaga Kerja Indonesia (Riri)	146
5.3.2 Tenaga Kerja Indonesia (Erwin Ismail)	147
5.3.3 Tenaga Kerja Indonesia (Zaenidham).....	148
5.3.4 Tenaga Kerja Indonesia (Jay Sanusi)	149
5.3.5 Tenaga Kerja Indonesia (Dai Abdillah)	150
5.3.6 Tenaga Kerja Indonesia (Saiful).....	151
5.3.7 Tenaga Kerja Indonesia (Alman Mulyana)	151
5.3.8 Tenaga Kerja Indonesia (Eka Ramadhan).....	151
5.3.9 Tenaga Kerja Indonesia (Jati Sudipo)	152
5.3.10 Tenaga Kerja Indonesia (Kharin)	153
5.4 Upaya Pemerintah Indonesia Dalam Proses Pengiriman dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	154
5.5 Analisis Faktor Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	161
5.6 Wawancara Ahli Hak Asasi Manusia	167
5.7 Kesimpulan.....	171
BAB VI.....	173

KESIMPULAN DAN SARAN.....	173
6.0 Pendahuluan	173
6.1 Kesimpulan.....	173
6.2 Saran	177
DAFTAR PUSTAKA	381

DAFTAR TABEL

Table 1 Narasumber Penelitian.....	180
------------------------------------	-----

LAMPIRAN

Appendix 1 Transkrip Pemerintah – BNP2TKI.....	184
Appendix 2 Transkrip Pemerintah – Kemenkumham	193
Appendix 3 Transkrip Pemerintah – Kemenlu	200
Appendix 4 Transkrip Pemerintah – Kemnaker	220
Appendix 5 Transkrip Pemerintah – DPR RI.....	228
Appendix 6 Transkrip NGO – Migrant Care.....	239
Appendix 7 Transkrip NGO – Migrant Institute	252
Appendix 8 Transkrip NGO – Serikat Buruh Migran Indonesia.....	273
Appendix 9 Transkrip Masyarakat – Riri	285
Appendix 10 Transkrip Masyarakat – Erwin	296
Appendix 11 Transkrip Masyarakat – Idham	302
Appendix 12 Transkrip Masyarakat – Jay Sanusi	306
Appendix 13 Transkrip Masyarakat – Dai Abdillah	312
Appendix 14 Transkrip Masyarakat – Saiful.....	320
Appendix 15 Transkrip Masyarakat – Alman Mulyana	325
Appendix 16 Transkrip Masyarakat – Eka Ramadhan.....	333
Appendix 17 Transkrip Masyarakat – Jati Sudipo	338
Appendix 18 Transkrip Masyarakat – Kharin	342
Appendix 19 Transkrip Keluarga Korban – Iti Sarniti	349
Appendix 20 Transkrip Ahli Hukum – Natalius Pigai.....	369

