

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI  
AMERIKA SERIKAT DALAM GLOBAL WAR ON TERROR PADA MASA  
KEPEMIMPINAN JOE BIDEN**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik Universitas  
Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial**



**ADINDA PUTRI ANTASARI**

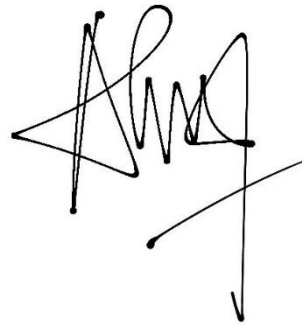
**1181004012**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2023**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Adinda Putri Antasari**  
**NIM : 1181004012**  
**Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the end, positioned to the right of the 'Tanda Tangan' label.


**Tanggal : 20 Febuari 2023**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A (.....)

Penguji : Dr. rer. pol. Aditya B. Gunawan, S.Sos., M.Litt (.....)

Penguji : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 20 Febuari 2023

## UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatNya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Penulisan Tugas Akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosial Program Studi Ilmu Politik pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan Tugas Akhir ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- Bapak Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan Tugas Akhir ini,
- Bapak Dr. rer. pol. Aditya B. Gunawan, S.Sos., M.Litt dan Bapak Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A. selaku dosen penguji dalam sidang Tugas Akhir,
- Kedua orang tua yang tidak pernah hentinya memberikan dukungan baik secara moril maupun materil,
- Keluarga besar saya atas segala bentuk dukungan yang telah diberikan,
- Seluruh teman-teman seperjuangan di Program Studi Ilmu Politik angkatan 2018 Universitas Bakrie yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada saya.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tugas Akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu dan pendidikan.

Tangerang, 20 Februari 2023



Adinda Putri Antasari

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adinda Putri Antasari  
NIM : 1181004012  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Analisis Faktor-faktor Perubahan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Global War on Terror pada Masa Kepemimpinan Joe Biden**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tangerang

Pada tanggal : 20 Februari 2023

Yang menyatakan



(Adinda Putri Antasari)

# **ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT DALAM GLOBAL WAR ON TERROR PADA MASA KEPEMIMPINAN JOE BIDEN**

Adinda Putri Antasari

---

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan menjelaskan faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan kebijakan luar negeri Amerika Serikat (AS) dalam *Global War on Terror* pada masa kepemimpinan Presiden Joseph (Joe) R. Biden. Untuk mencapai tujuan ini, penulis menggunakan konsep Model Adaptif milik James N. Rosenau. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan tipe penelitian kualitatif. Jenis dan sumber data yang digunakan adalah jenis data kualitatif dan sumber data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan menggunakan sumber data primer yang di dapat langsung dari objek yang diteliti. Untuk menganalisis data, penulis menggunakan teknik pengelolaan dan analisis data deskriptif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa perubahan kebijakan luar negeri AS dalam *Global War on Terror* pada masa kepemimpinan Joe Biden dipengaruhi oleh faktor internal (domestik), faktor eksternal (internasional), dan faktor *leadership* (kepemimpinan). Faktor internal, meliputi perubahan terhadap partai politik yang memenangkan pemilu 2020 dan adanya perubahan pola dan motivasi terorisme domestik di AS. Faktor eksternal, meliputi perubahan pada strategi dan pusat perkembangan organisasi teror dan perubahan pada sistem polaritas dunia. Faktor *leadership*, meliputi perubahan dan faktor idiosinkratik pemimpin AS.

Kata Kunci : Amerika Serikat, Kebijakan Luar Negeri, Perang Global melawan Teror, Model Adaptif.

# **ANALYSIS OF CHANGES FACTORS IN THE UNITED STATES GLOBAL WAR ON TERROR FOREIGN POLICY DURING JOE BIDEN'S LEADERSHIP**

Adinda Putri Antasari

---

## **ABSTRACT**

This research aims to analyze and explain the factors that influenced changes in United States (US) foreign policy in the Global War on Terror during the leadership of President Joseph (Joe) R. Biden. This research the used concept of James N. Rosenau's Adaptive Model. Method undergone within this research is qualitative type of research. Types and sources of data used are qualitative data, primary and secondary data sources. Method of collecting data used primary data sources which can be obtained directly from the object under the study. Management techniques and descriptive data analysis used to analyze the data.

The results of this study indicate that changes in US foreign policy in the Global War on Terror during Joe Biden's leadership affected by internal (domestic) factors, external (international) factors, and leadership factors. Internal factors, including changes to political parties that won the 2020 election and changes in patterns and motivations for domestic terrorism in the US. External factors, including changes in the strategy and center development of terror organizations and changes in the world's polarity system. Leadership factors, including changes and idiosyncratic factors of US leaders.

Key Words : United States, Foreign Policy, Global War on Terror, Adaptive Model.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>UNGKAPAN TERIMA KASIH</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	<b>12</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>14</b>
<b>1.2.1 Pertanyaan Penelitian</b> .....	<b>14</b>
<b>1.3 Batasan Penelitian</b> .....	<b>14</b>
<b>1.4 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>15</b>
<b>1.5 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>15</b>
<b>1.6 Sistematika Penulisan</b> .....	<b>15</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>17</b>
<b>2.1 Teori Neo-Realisme Klasik</b> .....	<b>17</b>
<b>2.2 Kebijakan Luar Negeri</b> .....	<b>18</b>
<b>2.3 Analisis Kebijakan Luar Negeri</b> .....	<b>20</b>
<b>2.3.1 Model Adaptif</b> .....	<b>21</b>
<b>2.4 <i>National Interest</i></b> .....	<b>25</b>
<b>2.5 <i>Balance of Power</i></b> .....	<b>26</b>



2.6 Alur Berfikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>30</b>
3.1 Metode Penelitian .....	30
3.1.1 Metode Kualitatif .....	30
3.2 Tabel Operasional Konsep .....	32
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.3.1 Dokumen .....	35
3.4 Instrumen Penelitian .....	36
3.4.1 Peneliti.....	36
3.4.2 Dokumen .....	37
3.5 Pengolahan Data dan Analisis.....	37
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>38</b>
4.1 Faktor Internal .....	38
4.1.1 Perubahan Partai Politik Pemimpin di AS.....	39
4.1.2 Perubahan Pola & Motivasi Terorisme Domestik di .....	46
4.1.2.1 Right-Wing Extremist / Ekstremis Sayap Kanan .....	48
4.1.2.2 Left-Wing Extremist / Ekstremis Sayap Kiri .....	54
4.1.2.3 Religion Extremist / Extremist Agama .....	55
4.2 Faktor Eksternal.....	63
4.2.1 Perubahan Strategi & Pusat Perkembangan ISIS dan Al-Qaeda.....	63
4.2.2 Perubahan Sistem Polaritas Dunia Menuju Multipolar .....	72
4.2.2.1 Penguatan AS Melalui Proyek Belt and Road Initiative .....	72
4.2.2.2 Konflik Ukraina – Rusia Sebagai Percepatan Perubahan.....	79
4.3 <i>Leadership</i> .....	83
4.3.1 Kemenangan Joe Biden sebagai Perubahan Pemimpin AS.....	83
4.3.2 Karir Politik Joe Biden Sebagai Anggota Senat (1973-2009) .....	94
4.3.2.1 Karir Politik Joe Biden Sebagai Wakil Presiden (2009-2017) .....	96

<b>4.3.3 <i>Political Personality</i> / Kepribadian Politik Joe Biden .....</b>	<b>98</b>
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>102</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>102</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>104</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>105</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1 Grafik Kenaikan Tren Terorisme Domestik di Amerika Serikat (1994-2020)</b>	<b>.5</b>
<b>Gambar 2 Pengeluaran Anggaran Perang di Aghanistan (2001-2022)</b>	<b>.....8</b>
<b>Gambar 3 Total Kematian Perang di Afghanistan (2001-2021)</b>	<b>.....9</b>
<b>Gambar 4 Proses Pembuatan Kebijakan Luar Negeri Menurut Model Adaptif</b>	<b>.....22</b>
<b>Gambar 5 Alur Berfikir Penelitian</b>	<b>.....28</b>
<b>Gambar 6 Platform Demokrat dan Republik (2020-2024)</b>	<b>.....44</b>
<b>Gambar 7 Tweet provokatif Trump di Twitter</b>	<b>.....53</b>
<b>Gambar 8 Insiden Terorisme Domestik di AS (1994-2020)</b>	<b>.....58</b>
<b>Gambar 9 Survey Pendapat Masyarakat AS Terhadap</b>	<b>.....61</b>
<b>Gambar 10 Pergeseran Organisasi Teror Berdasarkan Wilayah (2011-2021)</b>	<b>.....64</b>
<b>Gambar 11 Aktivitas Kelompok Militan Islam di Afrika</b>	<b>.....65</b>
<b>Gambar 12 Penyebaran Afiliasi ISIS dan Al-Qaeda (2022)</b>	<b>.....66</b>
<b>Gambar 13 Kenaikan Penggunaan Sosial Media pada saat Pandemi</b>	<b>.....69</b>
<b>Gambar 14 Peta Belt and Road Initiative</b>	<b>.....75</b>
<b>Gambar 15 Peta Hasil Pemungutan Suara Elektorsl Pilpres AS 2020</b>	<b>.....84</b>
<b>Gambar 16 Usia Pemilih pada Pilpres AS 2016-2020</b>	<b>.....89</b>
<b>Gambar 17 Ras dan Etnis Pemilih pada Pilpres AS 2016-2020</b>	<b>.....90</b>