

**Penanganan Aktivitas Pembajakan Kapal Laut Melalui Operasi Militer  
Multilateral:  
(Studi Kasus Operasi Atalanta EU NAVFOR Tahun 2010-2020 di Somalia)**

**TUGAS AKHIR**

**Dikerjakan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik  
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Universitas Bakrie**



**Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae**

**1191004054**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE**

**JAKARTA**

**2023**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae**

**Nim : 1191004054**

**Tanda Tangan :**



**Tanggal : 30 Agustus 2023**

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas akhir ini diajukan oleh:

Nama : Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae

NIM : 1191004054

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Judul Skripsi : **“Penanganan Aktivitas Pembajakan Kapal Laut Melalui Operasi Militer Multilateral: (Studi Kasus Operasi Atalanta EU NAVFOR Tahun 2010-2020 di Somalia)”**

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie**

## DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bani Pamungkas, SH., MSi., MPA

(  )

Penguji I : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A

(  )

Penguji II : Asmiati Abdul Malik, S.Kom, S.Ip, MA

(  )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 30 Agustus 2023

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan Rahmat karunianya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul **“Penanganan Aktivitas Pembajakan Kapal Laut Melalui Operasi Militer Multilateral: (Studi Kasus Operasi Atalanta EU NAVFOR Tahun 2010-2020 di Somalia)”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Ekonomi dan Sosial (FEIS), Universitas Bakrie. Dalam menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir ini, penulis menyadari bahwa penelitian ini tidak dapat diselesaikan tanpa dibantu dengan arahan bimbingan dan bantuan secara moral atau materil dari pihak-pihak yang bersangkutan. Oleh karena itu, dengan ini penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang turut membantu dalam proses pengerjaan penulisan Tugas Akhir ini. Berdasarkan hal tersebut, penulis mengucapkan terima kasih diantaranya kepada:

1. Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Bakrie yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk dapat menempuh Pendidikan Strata Satu (S1) di Universitas Bakrie.
2. Bapak Dr.rer.pol. Aditya Gunawan, S.Sos., M.Litt., selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie yang telah memimpin Program Studi Ilmu Politik dan senantiasa memberikan pembelajaran kepada penulis selama proses perkuliahan di Universitas Bakrie.
3. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis dengan mengerahkan waktu, tenaga, pikiran, dan ilmu yang bermanfaat kepada penulis selama proses pengerjaan Tugas Akhir.
4. Bapak Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A selaku Dosen Penguji Tugas Akhir penulis yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran, dan ilmu yang bermanfaat dalam pengerjaan Tugas Akhir.
5. Asmiati Abdul Malik , S.Kom, S.Ip, MA selaku Dosen Penguji Tugas Akhir penulis yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran, dan ilmu yang bermanfaat dalam pengerjaan Tugas Akhir.
6. Kedua Orang Tua dan keluarga penulis yang telah mendoakan dan memberikan bantuan serta dukungan berupa moral dan materil selama menjalankan perkuliahan di Universitas Bakrie dan dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
7. Saudari Nadilla Ardiyanty Karsty selaku rekan dekat penulis yang telah memberikan dukungan dan motivasi secara moril selama pengerjaan Tugas Akhir.

8. Segenap rekan-rekan di grup Boja Nusantara yang memberikan dukungan dan motivasi terhadap penulis selama menjalani perkuliahan dan selama pengerjaan Tugas Akhir.
9. Segenap rekan-rekan dalam grup bimbingan yang memberikan dukungan kepada penulis selama pengerjaan Tugas Akhir ini.
10. Segenap rekan-rekan seperjuangan di Ilmu Politik angkatan 2019 yang telah bersama-sama berjuang selama empat tahun proses perkuliahan dan selama mengerjakan Tugas Akhir.
11. Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae selaku diri sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena telah tetap berusaha, tetap bertahan dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati prosesnya untuk menyelesaikan hingga selesai.

Dengan mengerjakan Tugas Akhir ini, penulis mengharapkan bahwa penelitian ini dapat memberikan banyak manfaat bagi penulis maupun pembaca yang memperoleh ilmu dan wawasan baru. Oleh karena itu, segala usaha dengan waktu, pikiran, tenaga, dan semua yang dikerahkan penulis dalam penelitian ini, disemogakan dapat bermanfaat baik dan mengantarkan penulis untuk menyelesaikan pendidikan yang ditempuh di Universitas Bakrie.

Jakarta, 30 Agustus 2023



Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae

NIM : 1191004054

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Penanganan Aktivitas Pembajakan Kapal Laut Melalui Operasi Militer Multilateral: (Studi Kasus Operasi Atalanta EU NAVFOR Tahun 2010-2020 di Somalia)”**. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 30 Agustus 2023

Yang Menyatakan



Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae

**Penanganan Aktivitas Pembajakan Kapal Laut Melalui Operasi Militer Multilateral:  
(Studi Kasus Operasi Atalanta EU NAVFOR Tahun 2010-2020 di Somalia)**

**Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae**

---

**ABSTRAK**

Penelitian ini menyajikan upaya anti-pembajakan oleh operasi militer multilateral untuk memerangi perompakan kapal asing sebagai kejahatan transnasional terorganisir. Kontribusi Uni Eropa melalui Operasi Atalanta EU NAVFOR melalui teori sekuritisasi memperlihatkan penanganan perompak Somalia di lepas pantai Somalia pada tahun 2010 hingga 2020 dalam penelitian ini. Objek penelitiannya yaitu Operasi Atalanta EU NAVFOR sebagai operasi militer multilateral Uni Eropa yang bertugas di lepas pantai Somalia. Penggunaan teori sekuritisasi dan metodologi kualitatif digunakan dalam penelitian ini, serta teknik pengumpulan data menggunakan teknik studi kepustakaan, teknik *internet-based research*, dan teknik *systematic literature review*. Hasil penelitian ini menunjukkan Operasi Atalanta EU NAVFOR berpengaruh besar terhadap penurunan angka aksi pembajakan dan melindungi kapal-kapal rentan pembajakan di Somalia untuk menjawab pertanyaan penelitian. Dengan melakukan mandatnya, upaya tersebut dilakukan dengan persiapan operasi yang matang, kerjasama dengan aktor-aktor relevan, dan pengadilan terhadap perompak. Adapun upaya jangka pendek ini belum mampu menuntaskan akar perompakan di Somalia, sehingga masih harus berjuang melawan perompakan Somalia dengan upaya pendekatan berbasis daratan.

Kata Kunci: Perompakan kapal asing, operasi militer multilateral, sekuritisasi, Uni Eropa, Operasi Atalanta EU NAVFOR, Somalia.

***Handling Ship Hijacking Activities Through Multilateral Military Operations: (A Case Study of Operation Atalanta EU NAVFOR 2010-2020 in Somalia)***

**Rachel Wardatul Aini Cornelia Sinlae**

---

***ABSTRACT***

*This research presents anti-piracy efforts by multilateral military operations to combat foreign ship piracy as an organized transnational crime. The European Union's contribution through Operation Atalanta EU NAVFOR through securitization theory shows the handling of Somali pirates off the coast of Somalia in 2010 to 2020 in this study. The object of this research is Operation Atalanta EU NAVFOR as a multilateral military operation of the European Union serving off the coast of Somalia. The use of securitization theory and qualitative methodology is used in this research, as well as data collection techniques using literature study techniques, internet-based research techniques, and systematic literature review techniques. The result of this study show that Operation Atalanta EU NAVFOR has a major effect on reducing the number of piracy and protecting piracy-prone ships in Somalia to answer the research questions. By carrying out its mandate, the effort is carried out with careful preparation of operations, cooperation with relevant actors, and courts against pirates. As for this short-term effort has not been able to complete the roots of piracy in Somalia, so it still has to fight against the piracy of Somalia with land-based approach efforts.*

*Keywords: Foreign ship piracy, multilateral military operations, securitizaion, European Union, Operation Atalanta EU NAVFOR, Somalia.*



## DAFTAR ISI

BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Penelitian Sebelumnya .....	7
1.3. Pokok Permasalahan .....	11
1.4. Batasan Penelitian .....	11
1.5. Tujuan Penelitian .....	11
1.6. Manfaat Penelitian .....	12
1.7. Sistematika Penulisan .....	12
BAB II .....	14
TINJAUAN LITERATUR .....	14
2.1. Studi Keamanan ( <i>Security Studies</i> ) .....	14
2.1.1. Teori Sekuritisasi.....	20
2.2. Kejahatan Maritim .....	23
2.3. Operasi Militer Multilateral .....	30
2.4. Kerangka Pemikiran.....	33
2.5. Operasionalisasi Konsep .....	34
BAB III .....	39
METODE PENELITIAN.....	39
3.1. Rancangan Penelitian .....	39
3.1.1. Metodologi Penelitian .....	39
3.1.2. Metode Studi Kasus .....	40
3.1.3. Jenis Penelitian.....	42
3.2. Metode Pengumpulan Data .....	44
3.2.1. Studi Kepustakaan.....	44
3.2.2. <i>Internet-based Research</i> .....	45
3.2.3. <i>Systematic Literature Research</i> .....	47
3.3. Teknik Analisa Data .....	52
BAB IV .....	54
TEMUAN DAN ANALISIS .....	54
4.1. Temuan Riset .....	54
4.1.1. Kemunculan dan Eksistensi Pembajakan Kapal Asing di Laut Somalia.....	54
4.1.2. Respon Uni Eropa terhadap Pembajakan Kapal Laut asal Uni Eropa di Laut Somalia .....	76
4.1.2.1. Respon Dunia Internasional Terhadap Pembajakan Kapal Laut di Somalia .....	76

4.1.3. Implementasi dan Kerjasama Operasi Atalanta EU NAVFOR (EU NAVFOR Somalia)...	97
4.1.3.1. Perencanaan dan Peluncuran Operasi Atalanta EU NAVFOR .....	97
4.1.3.2. Strategi Operasi Atalanta EU NAVFOR.....	114
4.1.3.3. Capaian dari Operasi Atalanta EU NAVFOR menghadapi Pembajakan Kapal Asing selama 2010-2020 .....	138
4.2. Analisis .....	162
BAB V .....	186
PENUTUP .....	186
5.1. Kesimpulan .....	186
5.2. Rekomendasi.....	189
DAFTAR PUSTAKA.....	191

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 2. Operasionalisasi Konsep .....	36
Tabel 3. 1. Proses Menjawab Pertanyaan Penelitian.....	43
Tabel 3. 2. Teknik Pengumpulan Data .....	51
Tabel 4. 1. Klan-Klan Berkuasa di Somalia.....	56
Tabel 4. 2. Penggunaan Dana Kembali dari Uang Tebusan.....	71
Tabel 4. 3. Resolusi-resolusi DK PBB terkait Pembajakan di Lepas Pantai Somalia .....	83
Tabel 4. 4. Perubahan Mandat Operasi Atalanta EU NAVFOR dalam Naskah Council Joint Action 2008/851/CFSP oleh Keputusan Dewan Uni Eropa .....	103
Tabel 4. 5. Daftar Komandan Operasi UE (Op Comd) dalam Periode 2008-2020 .....	117
Tabel 4. 6. Daftar Wakil Komandan Operasi UE (Dcom) dalam Periode 2008-2020 .....	119
Tabel 4.7. Daftar Komandan Pasukan UE (FCdr) dalam Periode 2008-2020 .....	122
Tabel 4. 8. Pengaturan Keuangan Umum Operasi Atalanta EU NAVFOR berdasarkan Council Joint Action 2008/851/CFSP .....	132
Tabel 4. 9. Data Status Kapal yang Melintasi Wilayah Lepas Pantai Somalia Laporan Operasi Atalanta EU NAVFOR Tahun 2010-2020 .....	138
Tabel 4. 10. Data Aksi Pembajakan oleh Perompak Somalia Tahun 2010-2020.....	140
Tabel 4. 11. Perompak Somalia yang Ditransfer ke Otoritas yang Berwenang Tahun 2010 – 2020.....	148

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1. Bagan Kerangka Pemikiran .....	34
Gambar 3. 1. Bagan Fase Teknik Systematic Literature Review.....	48
Gambar 3. 2 Bagan Kerangka Teknik Systematic Literature Review .....	49
Gambar 3. 3. Diagram Sistematika Penelitian .....	53
Gambar 4. 1. Peta Negara Somalia.....	54
Gambar 4. 2. Mohamed Siad Barre .....	55
Gambar 4. 3. Peta Distribusi Klan-klan di Somalia.....	57
Gambar 4. 4. Desa-desa Perompak Somalia.....	58
Gambar 4. 5. Somalia Timelines.....	60
Gambar 4. 6. Zona dan Titik terjadinya Pembajakan Kapal Laut oleh Perompak Somalia ...	65
Gambar 4. 7. Langkah Pembajakan Kapal dengan Meminta Uang Tebusan melalui 12 Cara	70
Gambar 4. 8. Statistik Tahunan dari Insiden Pembajakan Kapal Laut yang Terjadi Sejak 1984 di Seluruh Dunia .....	73
Gambar 4. 9. Misi atau Operasi Militer CSDP 2022 .....	92
Gambar 4. 10. Kontrol Politik, Arah Strategis dan Struktur Komando. ....	115
Gambar 4. 11. Area of Operations (AOO) dalam Operasi Atalanta EU NAVFOR .....	127
Gambar 4. 12. Kapal WFP dan AMISOM yang Dilindungi oleh EU NAVFOR Tahun 2012- 2016.....	136