

**KERJA SAMA ANTARA *JAPAN INTERNATIONAL  
COOPERATION AGENCY (JICA)* DENGAN KEPOLISIAN  
NEGARA REPUBLIK INDONESIA (POLRI) PADA BIDANG  
PENGEMBANGAN KAPASITAS ANGGOTA POLRI  
TAHUN 2017 - 2022**

**TUGAS AKHIR**



**NURRAHMALIA AINI**

**1191004020**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2023**

**KERJA SAMA ANTARA *JAPAN INTERNATIONAL  
COOPERATION AGENCY (JICA)* DENGAN KEPOLISIAN  
NEGARA REPUBLIK INDONESIA (POLRI) PADA BIDANG  
PENGEMBANGAN KAPASITAS ANGGOTA POLRI  
TAHUN 2017 - 2022**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Sosial**



**NURRAHMALIA AINI**

**1191004020**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2023**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun  
dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Nurrahmalia Aini**

**NIM : 1191004020**

**Tanda Tangan**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nurrahmalia Aini', with a stylized flourish at the end.

**Tanggal : 15 November 2023**


**HALAMAN PENGESAHAN**

Tugas Akhir ini diajukan oleh:


Nama : Nurrahmalia Aini  
NIM : 1191004020  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Sosial  
Judul Skripsi : Kerja Sama antara *Japan International Cooperation Agency* (JICA) dengan Kepolisian Negara Republik Indonesia (POLRI) pada Bidang Pengembangan Kapasitas Anggota Polri Tahun 2017 - 2022

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Sosial, Universitas Bakrie**

**DEWAN PENGUJI**

Pembimbing 1 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A. (  )

Penguji 1 : Insan Harapan Harahap, S.Sos, M.AP. (  )

Penguji 2 : M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A. (  )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 15 November 2023

## UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas berkat dan rahmat karunianya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dengan judul “Kerja Sama antara *Japan International Cooperation Agency* (JICA) dengan Kepolisian Negara Republik Indonesia (POLRI) pada Bidang Pengembangan Kapasitas Anggota Polri Tahun 2017 - 2022”. Sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana (S1) jurusan Ilmu Politik.

Dalam menyelesaikan penyusunan tugas akhir ini penulis sadar tidak dapat menyelesaikannya seorang diri tanpa dibantu bantuan secara moral atau materil dari orang lain, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang turut membantu dalam proses pengerjaan tugas akhir ini, beberapa diantaranya kepada :

1. Bapak Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A., selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir dengan bimbingan, ilmu, motivasi serta waktu yang telah diberikan dapat membuat penulis terus semangat dalam mengerjakan tugas akhir;
2. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos, M.AP dan Bapak M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A., selaku Dosen Penguji Tugas Akhir yang telah memberikan saran serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini;
3. Kedua orang tua, Mama dan Papa serta Saudara dan Saudari yang penulis sayangi, terima kasih telah selalu memberikan kasih sayang, motivasi, serta dukungan kepada penulis, terlebih kepada Mama Papa yang telah memberikan dukungan moril dan materil serta selalu percaya kepada penulis hingga bisa mengerjakan menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik;
4. Bapak Teguh Pribadi, Ba., M.Si., Bapak AKBP Bambang Christanto Utomo, S.H., S.I.K., M.H., selaku pihak Divhubinter Romisinter Bangtas serta Ibu Ratna dan Bapak Irjen Pol. Jepang Kazuo Izawa selaku pihak JICA yang senantiasa membantu penulis untuk mendapatkan data pendukung untuk menyelesaikan tugas akhir ini;
5. Teruntuk Geng Domba Domba (Calista, Andini, Dito dan Niko)! Terima kasih telah mewarnai masa-masa perkuliahan penulis, selalu membantu

penulis dalam urusan akademik maupun diluar perkuliahan serta memberikan semangat dan motivasi dalam pengerjaan tugas akhir ini. *I can't survive without u guys!*

6. Teruntuk Ocha terima kasih telah memberikan canda tawa, serta selalu menjadi teman yang baik, royal dan loyal selama masa perkuliahan;
7. *Didn't forget to mention Girls Talk* (Afifah, Astrid, Zhafira, Iftah, Renata dan Shafira) yang selalu memberikan doa, motivasi, serta mendengarkan keluh kesah penulis selama perkuliahan dan pengerjaan tugas akhir ini;
8. Tidak luput berterima kasih kepada seluruh teman-teman penulis di Prodi Ilmu Politik angkatan 2019 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih telah memberikan kenangan di masa-masa perkuliahan. Terima kasih untuk segala pengalaman, ilmu serta momen selama perkuliahan. Terlebih untuk rekan-rekan Himpunan Mahasiswa Ilmu Politik Universitas Bakrie periode 2020-2022, serta rekan-rekan IYSDGS 2022 yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis sehingga penulis bisa mengembangkan diri lebih baik;
9. Semua pihak yang Namanya tidak bisa penulis sebut satu persatu;
10. *Last but not least I want to thank myself for survive this far! Thank you for not give up and always given a chance more and more. I always know I can do it!*

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tugas Akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, 15 November 2023



Nurrahmalia Aini

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nurrahmalia Aini  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demi mengembangkan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalti-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KERJA SAMA ANTARA *JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY* (JICA) DENGAN KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA (POLRI) PADA BIDANG PENGEMBANGAN KAPASITAS ANGGOTA POLRI TAHUN 2017 - 2022**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 15 November 2023

Yang menyatakan,



(Nurrahmalia Aini)

**KERJA SAMA ANTARA *JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY* (JICA) DENGAN KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA (POLRI) PADA BIDANG PENGEMBANGAN KAPASITAS ANGGOTA POLRI TAHUN 2017 - 2022**

Nurrahmalia Aini

---

**ABSTRAK**

Indonesia dan Jepang telah memiliki historis kerja sama yang panjang dalam kerja sama internasional di berbagai bidang. Salah satunya terwujud dalam kerja sama internasional antara JICA (*Japan Internasional Cooperation Agency*) dengan Polri (Kepolisian Negara Republik Indonesia) dalam program bantuan kerja sama teknis untuk mendukung Reformasi Polri. Program ini telah dilakukan sejak 2001 hingga 2022 dengan tujuan membentuk konsep *community policing* ala Jepang di Indonesia. Penelitian ini akan mendeskripsikan proses kerjasama teknik pengembangan dan penyebaran Polmas yang telah dilaksanakan dari 2017 – 2022 (fase 4). Pengembangan dan penyebaran konsep Polmas di Indonesia dilakukan melalui berbagai kegiatan pengembangan kapasitas untuk personel Polri oleh *Expert JICA*. Selain itu penelitian ini juga mengungkapkan keuntungan apa saja yang diperoleh pihak Indonesia dan Jepang. Metode penelitian yang digunakan oleh penulis adalah metode penelitian kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data dari dokumen, *internet based research*, dan wawancara.

Kata kunci: kerja sama internasional, kerja sama teknis, polmas, JICA (*Japan International Cooperation Agency*), reformasi Polri



***THE COOPERATION BETWEEN THE JAPAN INTERNATIONAL  
COOPERATION AGENCY (JICA) AND THE INDONESIA NATIONAL  
POLICE (POLRI) FOR CAPACITY BUILDING OF POLRI MEMBERS  
FROM 2017 - 2022***

Nurrahmalia Aini

---

***ABSTRACT***

*Indonesia and Japan have a long history of collaboration in various fields of international cooperation. One of these collaborations is realized through the international cooperation between JICA (Japan International Cooperation Agency) and Polri (Indonesian National Police) in a technical cooperation assistance program to support the Police Reform. This program has been in place since 2001 until 2022 with the goal of implementing the concept of Japanese-style community policing in Indonesia. This research will describe the process of technical cooperation in the development and dissemination of Polmas conducted from 2017 to 2022 (phase 4). The development and dissemination of the Polmas concept in Indonesia involve various capacity-building activities facilitated by JICA Experts. Additionally, this study also reveals the benefits obtained by both Indonesia and Japan. The research method employed by the author is a qualitative research method utilizing data collection techniques from documents, internet-based research, and interviews.*

*Kata kunci: International cooperation, technical cooperation, Polmas (Community Policing), JICA (Japan International Cooperation Agency), Indonesia National Police Reform.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>UNGKAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR AKRONIM.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Penelitian Terdahulu.....	8
1.3. Permasalahan Penelitian .....	10
1.4. Tujuan Penelitian .....	11
1.5. Manfaat Penelitian.....	11
1.6. Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II .....</b>	<b>13</b>
<b>TINJAUAN LITERATUR .....</b>	<b>13</b>
2.1. Teori .....	13
2.1.1. Liberalisme.....	13
2.1.2. Liberalisme Institusional.....	15
2.2. Konsep .....	18
2.2.1. Kerja Sama Internasional .....	18
2.2.2. <i>Transgovernmental Network</i> .....	20
2.2.3. <i>Technical Cooperation</i> .....	22
2.3. Alur Berpikir .....	24
<b>BAB III.....</b>	<b>25</b>
<b>METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>25</b>
3.1. Metode Penelitian.....	25
3.1.1. Metode Kualitatif.....	25
3.2. Jenis Penelitian.....	26

3.2.1. Studi Kasus.....	27
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.3.1. Wawancara .....	28
3.3.2. <i>Dokumen Based Research</i> .....	29
3.3.3. <i>Internet-Mediated Research (IMR)</i> .....	30
3.3.4. Tabel Operasional Konsep .....	30
3.4. Metode Analisis Data .....	31
<b>BAB IV .....</b>	<b>33</b>
<b>ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
4.1. Gambaran Umum Para Aktor yang Berperan dalam Kerja Sama Bantuan Teknis JICA Dengan Polri.....	33
4.1.1. <i>Japan International Cooperation Agency (JICA)</i> .....	33
4.1.2. Kepolisian Negara Republik Indonesia.....	43
4.2. Awal Kerja Sama Bantuan Teknis JICA Dan Polri Serta Perkembangan Proyek Kerja Sama.....	48
4.2.1. Proyek Awal Fase 1 dan 2 Proyek Peningkatan Kegiatan Polisi Sipil	65
4.3. Proyek Pengembangan Kapasitas Nasional Petugas Kepolisian untuk Polmas Fase Ke 4 (2017 - 2022) .....	69
4.3.1. <i>In-Country Training (ICT)</i> .....	73
4.3.2. ICT bidang Identifikasi Kriminal .....	77
4.3.3. <i>In-House Training (IHT)</i> .....	79
4.3.4. <i>Instructor Training</i> .....	81
4.3.5. <i>Counterpart Training</i> .....	83
4.4. Kendala dan Capaian yang Ditemukan pada Pengaplikasian Model Polmas di Indonesia pada Program Kerja Sama Fase 4 .....	87
4.5. Keuntungan Program Kerja Sama Bantuan Teknis Polri dan JICA .....	98
<b>BAB V .....</b>	<b>104</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>104</b>
5.1. Kesimpulan .....	104
5.2. Saran.....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>110</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>116</b>

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1. Operasionalisasi Konsep.....	26
Tabel 2. Uraian Bantuan Kerja Sama pada Fase 1 dan 2.....	56
Tabel 3. Uraian Kegiatan Pelatihan pada Fase ke 4.....	60
Tabel 4. Pelaksanaan ICT pada Fase ke 4.....	63
Tabel 5. Pelaksanaan ICT bidang Identifikasi Kriminal pada Fase ke 4.....	66
Tabel 6. Pelaksanaan IHT pada Fase ke 4.....	67
Tabel 7. Pelaksanaan <i>Instructor Training</i> pada Fase ke 4.....	69
Tabel 8. Pelaksanaan <i>Counterparts Training</i> pada Fase ke 4.....	73
Gambar 1. Jenis Bantuan ODA.....	37
Gambar 2. Lini Masa Proyek Kerja Sama JICA dan Polri.....	50
Gambar 3. Persebaran Jumlah Instruktur Polmas dan Identifikasi Kriminal.....	70

**DAFTAR AKRONIM**

BKPM	: Balai Kemitraan Polisi dan Masyarakat
DDS	: <i>Door-To-Door System</i>
FKPM	: Forum Kemitraan Polisi Masyarakat
ICT	: <i>In-Country Training</i>
IHT	: <i>In-House Training</i>
JICA	: <i>Japan International Cooperation Agency</i>
ODA	: <i>Official Development Assistance</i>
OECD	: <i>Organization for Economic Cooperation and Development</i>
POLMAS	: Pemolisian Masyarakat
POLRI	: Kepolisian Negara Republik Indonesia