

**POTRET DILEMATIS ANTARA KEAMANAN ENERGI DAN KEAMANAN PANGAN DALAM
PERPRES NOMOR 40 TAHUN 2023**

TUGAS AKHIR



**UNIVERSITAS
BAKRIE**

FADILA CHAIRULNISA ABDULLAH

1201004083

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA 2023/2024**

HALAMAN PERNYATAAN ORISIONALITAS

Tugas Akhir ini merupakan produk karya pribadi saya, dan semua referensi dan kutipanyang digunakan telah disebutkan dengan benar.

Nama : Fadila Chairulnisa Abdullah

NIM : 1201004083

Tandatangan: 

Tanggal : 26 Februari 2024

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan skripsi ini dibawakan oleh :

Nama : Fadila Chairulnisa Abdullah
NIM : 1201004083
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Potret Dilematis antara Keamanan Energi dan Keamanan Pangan dalam Perpres Nomor 40 tahun 2023

Telah berhasil dipertaruhkan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagian persyaratanyang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

Dewan Penguji

Pembimbing : Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A

()

Ketua Sidang : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A

()

Sekretaris Sidang : Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.sos., M.Litt.

()

Ditetapkan di : Jakarta

Pada Tanggal : 27 Februari 2024

KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji bagi-Nya yang telah memberikan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir ini dengan judul “Potret Dilematis Pemerintah antara Keamanan Energi dan Keamanan Pangan dalam Perpres Nomor 40 Tahun 2023”.

Penulis merasa sangat bersyukur karena telah menyelesaikan perjalanan panjang dalam menyusun skripsi ini. Skripsi ini merupakan hasil dari perjalanan panjang penelitian dan penulisan yang dilakukan selama beberapa waktu. Melalui skripsi ini, penulis berusaha untuk menggali dan menganalisis sebuah fenomena yang memiliki relevansi dalam bidang studi yang diambil. Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Sebagai hasilnya, dengan tulus penulis meminta maaf jika terdapat kekurangan dalam penulisan ini. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif untuk perbaikan di masa yang akan datang.

1. Selvy Lahay selaku ibu penulis sebagai *single parent*, yang telah memberikan doa, dukungan, dan motivasi selama langkah perjalanan pembuatan tugas akhir ini. Terima kasih atas ketulusan dan pengorbanan yang selalu menginspirasi penulis.
2. Bapak Dr. Muhammad Badaruddin S.Sos., M.Sc., M.A., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta dukungan penuh tanpa batas kepada penulis hingga penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Yudha Kurniawan S.Sos., M.A, selaku Ketua Sidang Skripsi, yang telah memberikan pandangan yang berharga serta referensi jurnal yang sangat mendukung dalam pengembangan penelitian
4. Bapak Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.sos., M.Litt., sebagai Sekretaris Sidang Skripsi, atas bimbingan dan masukan kritis yang membantu memperkaya penelitian ini.
5. Seluruh dosen Ilmu Politik Universitas Bakrie, yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama 3,5 tahun perjalanan kuliah.
6. Disha Syadiva, selaku saudara dan sahabat yang telah memberikan banyak dukungan yang tulus dan semangat positif serta doa-doa baiknya dalam perjalanan penulisan skripsi ini.

Juga kepada Ibu Mimi Laksmi Sidiki dan Ibu Maryam Laleno yang sudah memberikan motivasi dan dukungan moral yang tak tergantikan.

7. Keluarga besar yang sudah senantiasa memberikan banyak dukungan, bantuan dan doa-doa selama perjalanan perkuliahan ini sampai dengan selesai.
8. Angkatan 2020 serta seluruh keluarga besar Universitas Bakrie, atas segala bantuan, motivasi, dan dukungan selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.

Penulis mengakui bahwa daftar ini tidak meliputi semua individu yang telah berperan, tetapi semua dukungan dan bantuan telah menjadi elemen krusial dalam perjalanan penulisan skripsi ini. Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangan kecil dalam kemajuan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 27 Februari 2024

Penulis,

Fadila Chairulnisa Abdullah

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadila Chairulnisa Abdullah
NIM : 1201004083
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial

Demi kemajuan pengetahuan, saya memberikan izin kepada Universitas Bakrie untuk memperoleh Hak Bebas Royalti Noneksekutif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

"Potret Dilematis Pemerintah antara Keamanan Energi dan Keamanan Pangan dalam Perpres Nomor 40 tahun 2023". Juga, termasuk penggunaan perangkat yang tersedia (jika diperlukan). Dalam kerangka Hak Bebas Royalti Noneksekutif ini, Universitas Bakrie diberikan wewenang untuk menyimpan, mengonversi media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (dataset), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir yang saya hasilkan, dengan tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan pemegang Hak Cipta, untuk keperluan akademis.

Dengan demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 27 Februari 2024

Yang Menyatakan ,



Fadila Chairulnisa Abdullah

POTRET DILEMATIS PEMERINTAH ANTARA KEAMANAN ENERGI DAN KEAMANAN PANGAN DALAM PERPRES NOMOR 40 TAHUN 2023

Fadila Chairulnisa Abdullah

Abstrak

Penelitian ini merupakan sebuah penelitian dalam Hubungan Internasional yang berkaitan dengan keamanan yakni keamanan pangan dan keamanan energi. Penulisan penelitian ini ditulis dengan metode penelitian studi pusaka yang bertujuan untuk menjelaskan mengenai dilema pemerintah untuk menjaga keamanan pangan dan keamanan energi dalam sebuah regulasi Perpres Nomor 40 Tahun 2023 tentang Swasembada Gula Konsumsi dan Penyediaan Bahan Baku Etanol. Perpres tersebut menggambarkan sebuah dilema yang dihadapi oleh pemerintah Indonesia. Dilema ini mencakup beberapa aspek mulai dari kestabilan ketersediaan gula konsumsi dalam negeri hingga upaya untuk menciptakan bahan bakar nabati yang ramah lingkungan. Penelitian ini menganalisis dampak dan implikasi dari regulasi tersebut, termasuk permasalahan yang muncul seiring implementasinya. Salah satu aspek utama dilema ini adalah kebutuhan untuk memperkuat keamanan energi, sementara pada saat yang sama menjaga keamanan pangan yang berkaitan dengan stabilitas harga gula dan memperhatikan kebutuhan petani. Hasil analisis menunjukkan bahwa regulasi ini menghadapi tantangan kompleks, termasuk kebijakan yang bertentangan antara meningkatkan produksi gula dan memperluas impor, serta ketidakjelasan dalam mencapai swasembada. Dengan menyoroti elemen-elemen krusial dalam regulasi ini, penelitian ini memberikan wawasan yang mendalam tentang dilema yang dihadapi oleh

pemerintah dalam upaya memenuhi kebutuhan energi dan pangan, sambil mempertimbangkan dampaknya terhadap berbagai pemangku kepentingan.

Kata kunci : Perpres No 40/2023, Keamanan Energi, Keamanan Pangan

Abstrack

This research is international relations research related to security, namely food security and energy security. This research was written using the Literature Study research method which aims to explain the government's dilemma in maintaining food security and energy security in the regulations of Presidential Decree Number 40 of 2023 concerning Self-Sufficiency in Sugar Consumption and Provision of Ethanol Raw Materials. This presidential decree illustrates the dilemma faced by the Indonesian government. This dilemma covers several aspects ranging from the stability of sugar availability for domestic consumption to efforts to create environmentally friendly biofuel. This research analyzes the impact and implications of these regulations, including problems that arise during their implementation. One of the main aspects of this dilemma is the need to strengthen energy security, while maintaining food security related to sugar price stability and paying attention to the needs of farmers. The results of the analysis show that this regulation faces complex challenges, including policy conflicts between increasing sugar production and expanding imports, as well as ambiguity in achieving self-sufficiency. By highlighting important elements of the regulations, this research provides in-depth insight into the dilemmas governments face in trying to meet energy and food needs, and considers the impact on various stakeholders.

Keywords : Presidential Decree No 40/2023, Energy Security, Food Security

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISIONALITAS.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
Abstrak	vi
Abstrack	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GRAFIK.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Penelitian Terdahulu	11
1.3 Rumusan Masalah	18
1.4 Tujuan Penelitian	18
1.5 Manfaat Penelitian	18
1.6 Sistematika Pembahasan	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
2.1 Realisme.....	21
2.2 Kepentingan Nasional.....	24

2.1.1 Keamanan Pangan	27
2.1.2 Keamanan Energi	29
2.3 Alur Berpikir	33
2.4 Kerangka Konseptual	33
BAB III METODOLOG PENELITIAN	35
3.1 Metode Penelitian	35
3.2 Unit Analisis	36
3.3. Jenis dan Sumber Data	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data	37
3.5 Pengolahan dan Analisis Data	37
3.6 Tabel Operasional Konsep	38
BAB IV ANALISIS EMPIRIK	40
4.1 Swasembada Gula Nasional dan Penyediaan Etanol sebagai Biofuel	40
4.1.1 Peraturan Presiden Nomor 40 tahun 2023	40
4.1.2 Dilema Pemerintah dalam Peraturan Presiden nomor 40 tahun 2023	42
4.2 Potensi Kegagalan Implementasi Kebijakan	48
4.2.1 Penerapan Swasembada Gula terhadap Gula Konsumsi dan Produksi	48
4.2.2 Penerapan Swasembada Gula terhadap Gula Penyedia Etanol	52
4.2.3 <i>Trend</i> Impor Gula Indonesia Masih Berlanjut	56
4.3 Potensi Kerugian Ekonomi	59
4.4. <i>Mapping Actor</i>	63

4.5 Siapa yang diuntungkan dan yang dirugikan?	66
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	68
5.1 Kesimpulan Penelitian	68
4.4 Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	72

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Total Produksi dan Konsumsi Minyak Bumi Indonesia tahun 2022	1
Grafik 1.2 Volume Impor BBM di Indonesia periode 2019-2023	2
Grafik 1.3 Perkembangan Luas Panen Tebu Menurut Status Pengusahaan di Indonesia, 2013-2022	7
Grafik 4.1 Jumlah Konsumsi Gula Dunia	49
Grafik 4.2 Jumlah Produksi dan Konsumsi Indonesia dalam Ribuan Ton	50
Grafik 4.3 Luas Lahan Perkebunan Tebu (Ribuan Ha).....	51
Grafik 4.4 Tingkat Produktivitas Gula di Indonesia (Ton/Ha).....	51
Grafik 4.6 Volume Impor Gula Indonesia Berdasarkan Negara Asal.....	57
Grafik 4.7 Perkembangan Harga Gula Pasir hingga 1 November 2023	58
Grafik 4.8 Perbandingan Kapasitas Produksi dan Kebutuhan Bioetanol di Indonesia pada tahun 2023.....	60

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Gula Konsumsi Indonesia tahun 2023	6
Tabel 1.2 Unit Analisis	36
Tabel 3.1 Tabel Operasional Konsep.....	38
Tabel Produksi Akhir Giling Gula Kristal Putih Tahun 2023.....	63