

**STRATEGI PEMERINTAH DALAM MENANGANI IUU-FISHING  
DI INDONESIA TAHUN 2015 – 2020.**



**Nakita Julia Ayuningtyas**

**1171004045**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE**

**JAKARTA**

**2024**

## HALAMAN PERNYATAN ORISINALITAS

Tugas akhir ini adalah hasil milik saya sendiri, dan semua sumber baik diikuti maupun dirujukan telah saya nyatakan benar.

Nama : Nakita Julia Ayuningtyas

NIM : 1171004045

Tanda Tangan :



Tanggal : 1 Maret 2024

## HALAMAN PENGESAHAN

Tugas akhir ini diajukan oleh:

Nama : Nakita Julia Ayuningtyas  
NIM : 1171004045  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul : Strategi Pemerintah Dalam Menangani *IUU-Fisihing* Di Indonesia  
Tahun 2015 – 2020.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelas sarjana ilmu politik pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

## DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Asmiati Abdul Malik, S.Sos, S.Kom, M.A., Ph.D (*Asmiati & Malik*)

Penguji 1 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A

(*Yudha Kurniawan*)

Penguji 2 : Insan Harapan Harahap. S.Sos., M.AP

(*Harahap*)

Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal : 1 Maret 2024

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur panjatkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang. Berkat karunia nikmat dan keyakinan penuh atas kebesaran-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Strategi Pemerintah Dalam Menangani IUU-Fishing Di Indonesia Tahun 2015 – 2020**” dengan penuh hikmat dan perjuangan.

Penelitian ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, semangat, serta bimbingan dari berbagai pihak, baik bersifat moril dan materil, oleh karena itu, pada kesempatan yang baik ini izinkanlah penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang tulus dan ikhlas telah memberikan bantuan dan dukungan sepenuhnya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, terutama kepada :

### **1. Allah SWT**

Puji dan syukur selalu penulis haturkan kepada Allah SWT dengan segala rahmat, karunia dan kebesaran-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai yang penulis harapkan dan pahami yaitu untuk strategi pemerintah dalam menangani IUU-Fishing di wilayah tanah air Indonesia. Dan atas keyakinan terhadap kebesaran-Nya penulis diberikan kekuatan dalam menghadapi berbagai rintangan dan ujian di situasi yang berbeda dalam proses penyusunan skripsi yang penulis lakukan.

### **2. Nakita Julia Ayuningtyas**

Terima kasih untuk diriku sendiri telah mampu berjuang dan memilih untuk terus bertahan dalam penyelesaian apa yang sudah menjadi tanggung jawab agar dapat diselesaikan dengan baik sebagai pembuktian dan dedikasi terhadap integritas diri.

### **3. Keluarga**

Terima kasih kepada orang tua dan adik yang selalu memberikan dukungan baik moril dan materil untuk menyelesaikan tanggung jawab sebagai Mahasiswa untuk mendapatkan gelar sarjana. Selalu memberikan kekuatan dalam keadaan apapun, menanyakan progres dalam penyelesaian skripsi yang

menjadi semangat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan mampu membanggakan mereka.

4. **Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D.** selaku Rektor Universitas Bakrie dan Dr.rer.pol Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt selaku Ketua Prodi Ilmu Politik Universitas Bakrie dan sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis yang sangat peduli terhadap perkembangan akademik penulis dari semester 1 dan sampai proses penyelesaian skripsi.

5. **Miss Asmiati Abdul Malik, S.Sos., S.Kom., M.A., Ph.D**

Selaku dosen pembimbing yang selalu membantu penulis dalam proses pengerjaan skripsi agar lebih baik. Terima kasih juga atas bantuan dan responnya walau penyusunan skripsi ini membutuhkan waktu yang cukup lama tapi Miss Eimi juga memberikan motivasi bagi penulis agar mampu menyelesaikan skripsi ini.

6. **Bapak Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A**

Terima kasih pak Yudha selaku dosen penguji seminar proposal dibuat menjadi lebih santai, terstruktur dan masukan serta saran dalam penelitian ini sangat membantu penulis untuk menjadi lebih baik lagi.

7. **Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP**

Terima kasih pak Insan selaku penguji dua, sidang skripsi yang dilaksanakan dengan suasana cair dan juga hangat sehingga proses sidang tidak terasa menegangkan. Terima kasih atas masukan serta saran dalam penelitian ini sangat membantu penulis dalam proses penyelesaian penulisan ini menjadi skripsi yang lebih baik lagi.

8. **Mba Frieda (BAA)**

Terima kasih mba Frieda yang sudah sabar menghadapi keluh kesah, kebawelan, kepanikan penulis untuk mendapatkan informasi terkait sidang skripsi. Juga sangat membantu serta mempermudah penulis dalam proses administrasi pendaftaran sidang, sehat selalu ya mba semoga segala kebaikan dibalas Allah SWT.

9. **Divisi Kerja Sama dan Hukormas Ditjen PSDKP KKP**

Terima kasih kepada seluruh jajaran divisi Hukum, Kerjasama dan Humas Ditjen PSDKP KKP : Pak Arif (Kepala divisi Hukormas), Pak Didik Suwarsono (kepala divisi kerjasama dan humas juga selaku PIC pada kegiatan magang), Ibu Erlinda, Mba Dita, Mas Gunung, Mas Egi, Pak Ikhsan dan

seluruh divisi Hukormas, divisi Perikanan Tangkap dan seluruh jajaran divisi KKP yang telah menerima, membantu, membimbing, dan mendukung saya dalam kegiatan magang serta proses penyusunan tugas akhir.

#### **10. Taufik Hidayah**

Terima kasih sudah menjadi salah satu alasan kuat dalam proses penyelesaian tugas akhir ini. Terima kasih untuk segala bentuk dukungan baik moril dan materil yang tidak bisa diungkapkan hanya dengan ucapan terima kasih. Sehat dan selalu disertai Allah dalam setiap langkahmu.

#### **11. CIWAI**

Terima kasih untuk girls gang Bakrie ku Tanaya bunga, Annisa Harum, Alfisyahrin, Lissa.. it's okay kalau pada akhirnya kita gak bisa lulus full team dalam satu waktu, percaya *everything gonna make it at their own times*. Makasih atas perhatian, dukungan dan motivasinya.

#### **12. Tanaya Bunga**

Terima kasih atas perhatian dan dukungan yang tidak pernah berubah since day 1, kenal randomly berujung bestie hihi. It's okay karna pada akhirnya kita gak bisa lulus dan wisuda bareng tapi we're already knows gods plan is a bigger than ours. Sehat dan bahagia selalu.

Penulis menyadari bahwa penulisan tugas akhir ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang membangun dari pembaca agar dapat menunjang pengembangan dan perbaikan serta kebaruan pada penelitian selanjutnya. Akhir kata peneliti mohon maaf atas kekurangan dalam penulisan tugas akhir ini. semoga tugas akhir ini dapat berguna untuk menambah wawasan bagi rekan-rekan mahasiswa.

Jakarta, 1 Maret 2024



Nakita Julia Ayuningtyas

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

### Tugas Akhir ini dibuat oleh:

Nama : Nakita Julia Ayuningtyas

NIM : 1171004045

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Judul : Strategi Pemerintah Dalam Menangani IUU-Fishing Di Indonesia Tahun 2015- 2020.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelas sarjana ilmu politik pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie. Dan berhak untuk mempublikasikan hasil karya ilmiah yang telah disetujui oleh:

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Asmiati Abdul Malik, S.Sos, S.Kom, M.A., Ph.D ( *Asmiati A Malik* )

Penguji 1 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A

( *Yudha Kurniawan* )

Penguji 2 : Insan Harapan Harahap. S.Sos., M.AP

( *Harahap* )

Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal : 1 Maret 2024

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan dibawah ini:

**Nama:** Nakita Julia Ayuningtyas

**Nomor Identifikasi Mahasiswa:** 1171004045

**Kelas:** Tugas Akhir

**Jumlah Kata:** 38.800

Menyatakan bahwa:

- 1 Karya tulis ini murni gagasan, rumusan, pemikiran dan hasil dari penelitian yang telah saya buat sendiri tanpa ada unsur plagiarisme baik disengaja ataupun tidak disengaja.
- 2 Karya tulis ini belum pernah dipakai dengan konten yang sama, untuk proyek, laporan dan tugas di kelas yang lain.
- 3 Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya maupun pemikiran yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka dan telah mengaplikasikan prosedur *quotation* yang benar.
- 4 Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan serta ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di lingkungan dunia pendidikan, dan dianggap gagal dengan nilai (F) dikelas Perancangan Tugas Akhir.

1 Maret 2024



**Nakita Julia Ayuningtyas**

## **ABSTRAK**

Melalui efektifitas yang dihasilkan dari implementasi kebijakan yang dilakukan pemerintah untuk menanggulangi permasalahan kegiatan perikanan ilegal berdasarkan kepentingan nasional yang harus dicapai. Mengenai persoalan yang ada pemerintah turut membentuk dan memperkuat sinergi yang terjalin antara aktor negara dan aktor non negara serta lembaga-lembaga dalam negeri yang memiliki kesinambungan terkait dengan permasalahan yang ada. Metode kualitatif yang penulis gunakan sebagai metodologi penelitian ialah pendekatan yang diperuntukkan dalam pengamatan, penemuan, mendeskripsikan, serta mengartikan mutu maupun karakter dari dampak lingkungan pengamatan yang tidak mampu dijabarkan, ditimbang maupun di deskripsikan melalui metodologi kuantitatif. Peristiwa yang dipilih untuk dibahas juga harus merupakan peristiwa aktual, yang sedang berlangsung dan bisa juga pada sesuatu yang sudah berlalu tujuan dan pencapaian yang berhasil dan yang terus diperjuangkan oleh pemerintah Indonesia tidak terlepas dari suatu landasan dasar negara Republik Indonesia yaitu Undang-Undang Dasar Negara RI 1945 dan Kebijakan Publik yang telah jelas mengamanatkan dalam pengimplementasiannya. Dalam upaya penanganan terhadap frekuensi perkembangan kasus IUUF yang terjadi di wilayah perairan Indonesia melalui kebijakan Peraturan Menteri Kelautan Perikanan Nomor 37 Tahun 2017. Penegakan Hukum pelaku kegiatan perikanan ilegal sebagaimana dibentuk melalui PERMEN KP No 37 Tahun 2017 sebagai strategi pemerintah Indonesia dalam menangani frekuensi perkembangan kasus IUUF di perairan Indonesia. Strategi pelaksanaan tersebut relevan dengan analisis teoritik yang dijadikan landasan pengkajian dalam penelitian ini berdasarkan Teori Strategi, Teori Kebijakan Publik, Teori Diplomasi Maritim, Teori Kepentingan Nasional, Teori Evaluasi Kebijakan Publik.

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAN ORISINALITAS .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
Tugas Akhir ini dibuat oleh: .....	vii
SURAT PERNYATAAN .....	viii
ABSTRAK.....	ix
GLOSARIUM.....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB 1    PENDAHULUAN .....	1
1.1    Latar Belakang .....	2
1.2    Kebaharuan Penelitian.....	15
1.2.1    Kajian Pustaka.....	15
1.2.2    Penyempurna Penelitian Akademik .....	31
1.3    Isu Penelitian.....	32
1.4    Tujuan Studi dan Pertanyaan Penelitian .....	33
1.5    Desain Riset dan Metodologi.....	34
1.6    Struktur Penelitian.....	36

1.6.1	BAB Pendahuluan.....	36
1.6.2	BAB Kajian Teori.....	36
1.6.3	BAB Desain Riset dan Metodologi Penelitian.....	37
1.6.4	BAB Pembahasan Analisis.....	37
1.6.5	BAB Kesimpulan dan Penutup.....	37
<b>BAB 2</b>	<b>KAJIAN TEORI.....</b>	<b>38</b>
2.1	Strategi.....	39
2.2	Kebijakan Publik.....	43
2.3	Diplomasi Maritim.....	46
2.4	Teori Kepentingan Nasional.....	50
2.5	Evaluasi kebijakan.....	55
2.5.1	Pengertian Kebijakan.....	55
2.5.2	Evaluasi Kebijakan.....	57
2.6	Kesimpulan.....	60
<b>BAB 3</b>	<b>DESAIN RISET DAN METODE ANALISIS.....</b>	<b>62</b>
3.1	Pendahuluan.....	62
3.2	Metode Penelitian Kualitatif.....	63
3.3	Posisi Ontologi dan Epistemologi.....	68
3.3.1	Posisi Ontologi.....	68
3.3.2	Posisi Epistemologi.....	70
3.4	Desain Penelitian.....	73
3.5	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	74

3.5.1	Lokasi Penelitian.....	74
3.5.2	Waktu Penelitian.....	75
3.6	Sumber Data.....	75
3.7	Fokus Penelitian.....	76
3.8	Teknik Pengumpulan Data.....	77
3.9	Teknik Analisis Data.....	81
3.10	Batasan Penelitian.....	84
3.11	Kesimpulan.....	84
3.12	Kerangka Penelitian.....	85
BAB 4	.....	92
HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN	.....	92
4.1	Pendahuluan.....	92
4.2	Landasan Dasar Negara Republik Indonesia Sebagai Penegak kemaritiman yang bebas dari <i>Illegal Fishing</i> di Kawasan.....	93
4.2.1	Landasan Idiil.....	99
4.2.2	Landasan Konstitusional.....	102
4.2.3	Undang-Undang Dasar 1945 Yang Mengatur Peraturan Pembentukan Perundang-Undangan, Kebijakan Publik, Kementerian atau Lembaga yang Bertanggung jawab	105
4.3	Peraturan Pemerintah Dalam Penanganan Isu Ilegal Fishing Di Indonesia .....	107
4.3.1	PERATURAN MENTERI KELAUTAN PERIKANAN NOMOR 37 Tahun 2017	114

4.4	Frekuensi Perkembangan Kasus IUUF Di Indonesia.....	120
4.5	Konektivitas Maritim.....	123
4.5.1	Direktorat Jenderal Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan (DitJenPSDKP – KKP).....	126
4.5.2	RPOA .....	129
4.5.3	TNI AL RI .....	132
4.5.4	BAKAMLA RI .....	134
4.5.5	POLAIR POLRI dan BEA CUKAI KEMENKEU .....	137
4.5.6	KPLP .....	139
4.5.7	Himpunan Seluruh Nelayan Indonesia.....	140
4.6	Deklarasi Strategi Pemerintah Melalui PERMEN KP No 37 Tahun 2017 terhadap Diplomasi Maritim Indonesia.....	143
4.7	Evaluasi Kebijakan Dalam Penanganan Kasus IUUF Di Indonesia .....	149
4.8	Kesimpulan .....	153
BAB 5	.....	155
5.1	Pendahuluan.....	155
5.2	Relevansi Teoritis dalam Memandang Strategi Pemerintah Indonesia Mencapai Penanganan Frekuensi Perkembangan Kasus IUUF Di Indonesia .....	156
5.3	Kesimpulan .....	164
5.4	Saran.....	167
DAFTAR PUSTAKA	.....	169
Lampiran	.....	185

## GLOSARIUM

IUUF	: <i>Illegal Unreported Unregulated Fishing</i>
RPOA	: <i>Regional Plan Of Action</i>
IPOA	: <i>Internastional Plan Of Action</i>
CCRF	: <i>Code Of Conduct For Responsible Fisheries</i>
BPS	: Badan Pusat Statistik
UNCLOS	: <i>United Nations Convention On The Law Of The Sea</i>
UN	: <i>United Nations</i>
ASEAN	: <i>Association of South East Asian Nations</i>
BAKAMLA	: Badan Keamanan Laut
PSDKP	: Pengawas Sumber Daya Kelautan dan Perikanan
FAO	: <i>Food and Agriculture Organization of the United Nations</i>
KII	: Kapal Ikan Indonesia
KIA	: Kapal Ikan Asing
RFMO	: <i>Regional Fisheries Management Organization</i>
SATGAS	: Satuan Tugas
SIKPI	: Surat Izin Kapal Pengangkut Ikan
SIPI	: Surat Izin Penangkapan Ikan
SIUP	: Surat Izin Usaha Perikanan
WPP-RI	: Wilayah Pengelolaan Perikanan Republik Indonesia
ZEE	: Zona Ekonomi Eksklusif
FOC	: <i>Flags of Convenience</i>
TOC	: <i>Transnational Organized Crime</i>
KPLP	: Kesatuan Penjaga Laut dan Pantai

HNSI : Himpunan Nelayan Seluruh Indonesia

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jumlah Kasus Tangkap Kapal Illegal Fishing oleh Kapal Pengawas DITJEN PSDKP-KKP Tahun 2015-2020.....	142
Tabel 3.2 Jumlah Kasus Kapal Tangkap Illegal Fishing di Indonesia oleh Kapal Pengawas Patroli Ditjen PSDKP, Periode (2010-2014) & (2015-2020).....	150
Tabel 3.3 Pemetaan Perbandingan Studi terhadap Penelitian Sebelumnya.....	85
Tabel 3.4 Paradigma dan Teori Penelitian.....	88
Tabel 3.5 Metodologi Penelitian.....	91

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Tangkapan Pelaku IUUF .....	12
Gambar 3.1 Alur Pemikiran .....	85
Gambar 4.1 Soekarno sedang Berpidato dalam sidang BPUPKI di Tanggal 1 Juni 1945 .....	101
Gambar 4.2 PETA ALUR LAUT KEPULAUAN INDONESIA .....	111
Gambar 4.3 Peta WPP-NRI .....	121
Gambar 4.4 Pertumbuhan Jumlah Unit Penangkapan Ikan Menurut Sub Sektor Perikanan Tangkap, 2015-2020.....	142
Gambar 4.5 Penulis mengikuti Pelaksanaan Kegiatan RPOA-IUU Coordination Committee Meeting ke-13 di Jakarta.....	145
Gambar 4.6 Chart Persentase Komposisi Armada Patroli Maritim Indonesia .....	148
Gambar 4.7 Pelaksanaan rapat internal dalam pembahasan kinerja PSDKP.....	152

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keterangan Selesai Magang.....	185
Lampiran 2 Poin Pembahasan Kegiatan IUU-Fishing CCM Ke 13 secara daring.....	186