

**Kebijakan BNP2TKI dalam Menangani Human Trafficking  
dari Indonesia Ke Malaysia Periode 2015 – 2016**

**TUGAS AKHIR**



**NURFAUZIAH**

**1131004007**

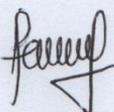
**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE  
JAKARTA  
2017**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Nurfauziah

NIM : 1131004007

Tanda Tangan : 

Tanggal : 29 Agustus 2017

## HALAMAN PENGESAHAN

### Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Nurfauziah  
NIM : 1131004007  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Skripsi :

**"Kebijakan BNP2TKI dalam Menangani *Human Trafficking*  
dari Indonesia Ke Malaysia Periode 2015-2016"**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

### DEWAN PENGUJI

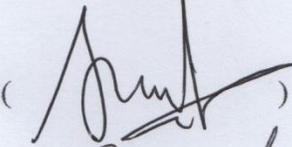
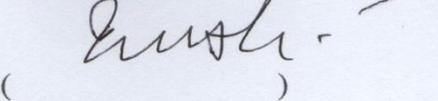
Pembimbing : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP.

Penguji 1 : M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A.

Penguji 2 : Prof. Dr. Rusadi Kantaprawira

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 29 Agustus 2017

(  )  
(  )  
(  )

## UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan kemudahan dari-NYA dalam penulisan skripsi ini. Penulisan tesis yang saya tempuh selama kurang lebih 1 (satu) semester dalam rangka menyelesaikan studi saya dan meraih gelar Sarjana (S1) di Universitas Bakrie. Dipenghujung proses studi saya yang ditandai dengan selesainya penulisan skripsi ini, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas rahmat, berkah, kemudahan, dan ridha-NYA
2. Orang Tua dan keluarga saya atas segala dukungan yang tanpa henti diberikan dalam bentuk doa, moral, dan dukungan baik materil dan non-materil lainnya.
3. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP. atas waktu bimbingan, saran, dan masukan lainnya yang sangat membantu penulisan skripsi ini, beliau sebagai pembimbing skripsi terbaik.
4. Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A. selaku Ketua Prodi Ilmu Politik dan juga selaku pembahas skripsi, dan seluruh dosen prodi Ilmu Politik Universitas Bakrie, yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, selama penulis menempuh pendidikan S1.
5. Segenap narasumber: Bapak Drs. H. Muhammad Syafrie, M.Si, Bapak Kombes Pol Wahyudi Triyono, Bapak Karman, Bapak Jimin Naryono selaku narasumber dari BNP2TKI
6. Ahmad Irsyad, Suciliani Octavia, Allya Nuraisya, Nana Suryana, Fahlevi, Hanifah, Putra, Zhanu, Peb, Jeje, Daniel, zulham, Diandra, basis Macan dan segenap teman-teman Universitas Bakrie, atas persahabatan, dan dukungan yang luar biasa selama perkuliahan di Universitas Bakrie.

Akhir kata, Semoga Allah SWT memberikan memberikan balasan yang setimpal atas sebagai dukungan, bantuan dan doa yang diberikaan kepada penulis, saya berharap tulisan ini dapat memberikan manfaat positif bagi penambahan wawasan dan pengembangan ilmu pengetahuan bagi penulis, pembaca dan seluruh pemangku kebijakan ketenagakerjaan.

Jakarta, Agustus 2017

Nurfauziah

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurfauziah  
NIM : 1131004007  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Tugas : Skripsi

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

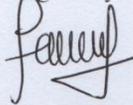
### **Kebijakan BNP2TKI dalam Menangani Human Trafficking dari Indonesia Ke Malaysia Periode 2015 - 2016**

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : 29 Agustus 2017

Yang menyatakan,



**Nurfauziah**

# **Kebijakan BNP2TKI dalam Menangani Human Trafficking dari Indonesia Ke Malaysia Periode 2015 – 2016**

**Nurfauziah**

---

## **Abstrak**

Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di luar negeri seperti mata air yang terus mengalir yang tak ada habisnya. Kasus yang paling sering terjadi, khususnya TKI yang bekerja di Malaysia adalah kasus *human trafficking*, seperti tindak kekerasan, kerja paksa, gaji tidak dibayar, hingga dipenjara. Atas dasar tersebut, penulis mencoba meneliti tentang penyebab terjadinya *human trafficking*, sekaligus peran dan kebijakan BNP2TKI dalam melindungi TKI di Malaysia. Data dan informasi yang dipergunakan dalam penelitian ini meliputi studi dokumen atau kajian pustaka dan wawancara dengan Deputi Perlindungan yaitu Kepala Pengawasan BNP2TKI dan Kepala Perlindungan BNP2TKI. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa penyebab utama terjadinya *human trafficking* adalah banyaknya lembaga yang mengeluarkan ijin rekrut dan kurangnya pengawasan terhadap cara kerja agen perekrut. Untuk menangani atau meminimalisir kasus *human trafficking* tersebut, BNP2TKI telah melakukan berbagai upaya dan kebijakan, seperti sosialisasi ke kantong-kantong calon TKI, jobinfo TKI, meningkatkan perlindungan sejak pra, selama, sampai dengan pemulangan, menjalin kerjasama dengan IOM Indonesia dan IOM Malaysia, serta melaporkan PPTKIS dan agen yang disinyalir melakukan penyimpangan ke Bareskrim Polri.

Kata kunci: tenaga kerja, *human trafficking*.

**Policy of BNP2TKI in Handling Human Trafficking  
from Indonesia To Malaysia Period 2015 - 2016**

**Nurfauziah**

---

**Abstract**

The matter about Indonesian labor abroad is like an unending water spring. The most common case, especially Indonesian worker who work in Malaysia are human trafficking, abuse, servitude, unpaid salary, till imprisonment. In this research, the writer trying to analyze the causes of human trafficking, also the policy of BNP2TKI to protect Indonesian labor in Malaysia. Data and information used in this research comprising of study documents or literature review and interview with head of BNP2TKI supervision and head of BNP2TKI protection. The result of this research revealed that the main cause of human trafficking are the lack of supervision over the recruitment agencies and there are many institutions issuing recruitment license. In order to minimize those human trafficking case, BNP2TKI have impeneted various policies, such as socialization to the agencies, Indonesian labor jobinfo, Protection before, during and after the years of service, establish cooperation with Indonesian IOM and Malaysian IOM also reporting PPTKIS and suspicious agencies to the police.

Keywords: Labor, Human Trafficking.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
UNGKAPAN TERIMA KASIH.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL .....	xii
GLOSARIUM.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Batasan Masalah.....	7
1.4 Tujuan Penelitian .....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	8
1.6 Ruang Lingkup .....	8
1.7 Teknik Pengumpulan Data.....	9
1.8 Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II KERANGKA TEORITIS</b>	
2.1 <i>Human Trafficking</i> .....	11
2.2 Kebijakan Publik .....	14
2.3 Konsep Migrasi .....	16
2.4 Migrasi Internasional .....	17
2.5 Tenaga Kerja & Tenaga Kerja Wanita.....	18
2.6 BNP2TKI.....	20

2.6.1 Deputi Bidang Perlindungan.....	21
2.6.2 Direktorat Pengamanan & Pengawasan .....	21
2.7 Human Security.....	22
2.8 Kerangka Pemikiran.....	23

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Metode Penelitian .....	23
3.2 Sumber data & Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	24
3.4 Teknik Analisis Data .....	24
3.5 Pengujian Keabsahan.....	25

### **BAB IV PEMBAHASAN**

4.1 BNP2TKI.....	26
4.1.1 Visi & Misi .....	26
4.1.2 Tujuan & Sasaran BNP2TKI .....	28
4.1.3 Rencana Strategi BNP2TKI Tahun 2015-2019 .....	29
4.2 Penyebabkan Terjadinya <i>Human Trafficking</i> dari Indonesia ke Malaysia.....	30
4.3 Kebijakan & Upaya BNP2TKI dalam Menangani <i>Human Trafficking</i> dari Indonesia ke Malaysia .....	35
4.3.1 Arah Kebijakan .....	39
4.3.2 Kebijakan BNP2TKI Membangun Kerjasama dengan IOM .....	41
4.4 Pembinaan dan penguatan Peran Kementerian Luar Negeri Indonesia untuk Meningkatkan Perlindungan kepada TKI di Luar Negeri .....	50

### **BAB V SIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Simpulan .....	53
5.2 Saran .....	54
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>55</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Faktor Penyebab Human Trafficking.....	22
---	----

## DAFTAR TABEL DAN GRAFIK

Tabel 1.1 Daftar 25 Negara Teratas Penempatan TKI Periode Januari-Mei 2016 .....	5
Tabel 2.1 Kriteria Trafficking.....	14
Tabel 3.1 Sumber Data Penelitian .....	25
Tabel 4.1 Sasaran Strategis & Indikator Kinerja Utama .....	28
Tabel 4.2 Tabel Pengaduan TKI berdasarkan Negara Penempatan 2011 s/d 2016 .....	34
Tabel 4.3 Tabel Penempatan TKI berdasarkan Provinsi Periode 2015-2016 .....	38
Tabel 4.4 Kebijakan BNP2TKI terhadap Human Trafficking TKI dari Indonesia ke Malaysia .....	39

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip dan Keterangan Wawancara Wahyudi Triyono .....	59
Lampiran 2. Transkrip dan Keterangan Wawancara Karman .....	60
Lampiran 3. Transkrip dan Keterangan Wawancara Jimin Naryono .....	62

## Glosarium

1. BNP2TKI :Badan Nasional Penempatan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia
2. IOM :Organization For Migration
3. P2TP2A :Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak
4. PJTKI :Perusahaan Jasa Tenaga Kerja Indonesia
5. PTPPO :Pembratasan Tindak Pidana Perdagangan Orang
6. TKIW :Tenaga Kerja Indonesia Wanita
7. CTKI :Calon Tenaga Kerja Indonesia
8. PPTKIS :Perusahaan Pengerah Tenaga Kerja Indonesia Swasta
9. KTKLN :Kartu Tanda Kerja Luar Negeri
10. PAP :Pembekalan Agen Pembrangkatan