

**ANALISIS PERAN UNHCR DALAM MENANGANI PENGUNGSI
ROHINGYA DI INDONESIA: STUDI KASUS PENANGANAN
PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2019-2023**

TUGAS AKHIR



RIFDA AFIFAH FAATIN

1211714007

FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

UNIVERSITAS BAKRIE

2025

**ANALISIS PERAN UNHCR DALAM MENANGANI PENGUNGSI
ROHINGYA DI INDONESIA: STUDI KASUS PENANGANAN
PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2019-2023**

TUGAS AKHIR

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Universitas Bakrie**



RIFDA AFIFAH FAATIN

1211714007

FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

UNIVERSITAS BAKRIE

2025

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rifda Afifah Faatin

NIM : 1211714007

Program Studi : Ilmu Politik

Menyatakan bahwa:

1. Penulisan penelitian ini dengan sungguh-sungguh yang berjudul “Analisis Peran UNHCR dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia: Studi Kasus Penanganan Pengungsi Rohingya di Aceh 2019-2023” adalah karya orisinal saya dan belum pernah dipublikasikan sebelumnya serta di bawah bimbingan Miss Asmiati Abdul Malik, Ph.D.
2. Semua aspek penelitian yang saya lakukan, mulai dari perencanaan, pengumpulan data, analisis, hingga interpretasi hasil, dilakukan dengan penuh kejujuran dan tanpa melakukan plagiarisme atau pelanggaran hak cipta pihak lain

Demikian pernyataan orisinalitas penelitian ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan saya siap menanggung segala konsekuensi yang timbul apabila terbukti melakukan pelanggaran etika penelitian.

Atas perhatian dan pertimbangannya, saya mengucapkan terima kasih.

Jakarta, 15 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan

Hormat saya,



Rifda Afifah Faatin

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Rifda Afifah Faatin
NIM : 1211714007
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

Analisis Peran UNHCR dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia: Studi Kasus Penanganan Pengungsi Rohingya di Aceh Tahun 2019-2023

Telah berhasil menyelesaikan revisi tugas akhir dan telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji serta diterima sebagai bagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., Ph.D.



Pembahas 1 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A



Pembahas 2 : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP.



Ditetapkan di Jakarta

15 Agustus 2025

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan Alhamdulillah dan rasa syukur yang mendalam kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah, dan kekuatan yang diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Dengan penuh rasa hormat, hasil skripsi ini penulis persembahkan kepada keluarga yang selalu menjadi sumber inspirasi, semangat, dan kasih sayang dalam setiap langkah perjalanan hidup. Terima kasih atas doa yang tak pernah putus, dukungan yang tidak pernah surut, juga pengorbanan baik moral maupun materi yang tidak ternilai harganya. Penulis juga persembahkan skripsi ini kepada diri sendiri, yang telah berusaha bertahan, bangkit, dan terus berusaha menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari dalam proses penulisan ini banyak rintangan yang dihadapi. Semoga hasil dari proses ini dapat menjadi wujud kecil dari cinta, dedikasi, dan pengorbanan yang telah tercurah, sekaligus pengingat bahwa setiap usaha yang dilakukan akan membuahkan hasil yang berarti.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa. Atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir berjudul “**Analisis Peran UNHCR Dalam Menangani Pengungsi Rohingya Di Indonesia: Studi Kasus Penanganan Pengungsi Rohingya Di Aceh Tahun 2019-2023**”. Penulisan tugas akhir ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie. terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dukungan, serta kontribusi berbagai pihak yang telah mendampingi penulis dalam proses penyusunan. Oleh karena penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu, diantaranya:

1. Kepada orang tua serta kakak-kakak tercinta yang dengan tulus senantiasa memberikan doa, semangat, serta motivasi. Secara khusus kepada kakak pertama yang telah memberikan dukungan materiil, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan meraih gelar sarjana. Penulisan skripsi ini juga penulis persembahkan untuk almarhum ayah tercinta, dengan harapan semoga beliau bangga atas pencapaian ini.
2. Kepada Ms. Asmiati Abdul Malik, Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang dengan penuh kesabaran telah memberikan arahan, bimbingan, serta motivasi hingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Terima kasih atas dedikasi dan ilmu yang telah dibagikan. Penulis banyak mendapatkan pelajaran berharga, tidak hanya berupa teori, tetapi juga pengetahuan yang bersumber dari pengalaman langsung beliau, yang jarang bahkan hampir tidak pernah diperoleh mahasiswa lain. Penulis merasa sangat bersyukur mendapat kesempatan untuk dibimbing langsung, serta memperoleh wawasan yang tidak hanya tertuang di dalam buku.
3. Kepada Bapak Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis. Terima kasih atas bimbingan, arahan, serta motivasi yang Bapak berikan selama delapan semester penulis menempuh pendidikan. Kesabaran Bapak dalam memberikan informasi dan pengarahan sangat berarti hingga akhirnya penulis dapat menuntaskan perkuliahan ini dengan baik.
4. Kepada Bapak Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A dan Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP., selaku dosen penguji I dan II. Terima kasih atas ilmu, masukan yang

berharga, dan kritik yang diberikan, sehingga skripsi ini dapat disempurnakan dengan lebih baik.

5. Kepada seluruh dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie yang telah berjasa dalam memberikan ilmu dan pengetahuan selama proses perkuliahan.
6. Kepada inisial AMANY, terima kasih telah hadir dan menemani penulis selama masa perkuliahan, terutama ketika penulis menjalani masa magang, serta selalu memberikan dukungan dalam proses penulisan skripsi ini di waktu yang tidak pernah terduga sebelumnya. Terima kasih sudah menjadi salah satu sumber semangat dan sosok yang memotivasi penulis agar bisa mencapai apa yang dicita-citakan penulis. *Of course, we'll grow together!*
7. Kepada Gilda Arnanti dan Prisca Fitriyani, sahabat sekaligus *support system* terbaik penulis sejak masa sekolah hingga terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih telah menemani di setiap masa sulit, mendengarkan keluh kesah, serta selalu memberikan semangat dan dukungan positif bagi penulis. *It means a lot to me.*

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rifda Afifah Faatin
NIM : 1211714007
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi Penelitian Kualitatif

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Non Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

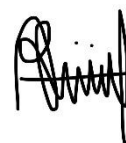
**“Analisis Peran UNHCR dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia:
Studi Kasus Penanganan Pengungsi Rohingya di Aceh Tahun 2019-2023”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 15 Agustus 2025

Yang menyatakan,



Rifda Afifah Faatin

Analisis Peran UNHCR dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia: Studi Kasus Penanganan Pengungsi Rohingya di Aceh Tahun 2019-2023

Rifda Afifah Faatin

ABSTRAK

Krisis kemanusiaan yang dialami etnis Rohingya menjadi isu global yang membutuhkan perhatian serius, termasuk Indonesia sebagai salah satu negara tujuan transit. Penelitian ini menganalisis peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) dalam menangani pengungsi Rohingya yang mendarat di Aceh pada periode 2019-2023 dengan menggunakan teori konstruktivisme. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus, melalui analisis dokumen, laporan resmi, dan literatur akademik terkait. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran UNHCR diwujudkan melalui tiga aspek utama, yakni registrasi dan penetapan status pengungsi, penyediaan bantuan dan perlindungan dasar, serta pencarian solusi jangka panjang. Dalam perspektif konstruktivisme, peran tersebut tidak hanya teknis, melainkan dipengaruhi oleh norma kemanusiaan internasional yang menekankan perlindungan pengungsi tanpa diskriminasi. Sebagai aktor internasional, UNHCR membangun identitasnya melalui mandat perlindungan global, sekaligus mendorong implementasi norma-norma tersebut pada tingkat nasional maupun lokal melalui kerja sama dengan pemerintah dan lembaga lokal di Aceh. Berdasarkan penelitian ini juga menemukan adanya tantangan yang cukup besar, seperti keterbatasan instrumen hukum nasional, adanya resistensi dari sebagian masyarakat lokal, serta keterbatasan dalam hal pendanaan. Oleh karena itu, efektivitas penanganan krisis Rohingya di Aceh pada akhirnya ditentukan oleh sejauh mana terjalin kerja sama yang harmonis antara aktor internasional, pemerintah, dan masyarakat lokal.

Kata Kunci: UNHCR, pengungsi Rohingya, Aceh, norma internasional

An Analysis of UNHCR's Role in Addressing Rohingya Refugees in Indonesia: A Case Study of Rohingya Refugee Management in Aceh, 2019–2023

Rifda Afifah Faatin

ABSTRACT

The humanitarian crisis experienced by the Rohingya ethnic group has become a global issue requiring serious attention, including from Indonesia as one of the main transit countries. This study analyzes the role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in addressing Rohingya refugees who arrived in Aceh during the period of 2019-2023, using constructivist theory as the analytical framework. This research employs a qualitative method with a case study approach, drawing on document analysis, official reports, and relevant academic literature. The findings reveal that UNHCR's role is manifested in three main aspects: registration and determination of refugee status, provision of basic assistance and protection, and the pursuit of long-term solutions. From a constructivist perspective, this role is not merely technical but is shaped by international humanitarian norms that emphasize non-discriminatory protection of refugees. As an international actor, UNHCR constructs its identity through a global protection mandate while simultaneously promoting the implementation of these norms at both national and local levels through cooperation with the Indonesian government and local institutions in Aceh. The study also highlights significant challenges, including the absence of comprehensive national legal instruments, resistance from segments of the local community, and funding limitations. Therefore, the effectiveness of addressing the Rohingya crisis in Aceh ultimately depends on the extent to which harmonious collaboration can be established among international actors, the government, and local communities.

Keywords: *UNHCR, Rohingya refugees, Aceh, international norms*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Kebaruan Dalam Penelitian.....	8
1.2.1 Penelitian Sebelumnya	8
1.2.2 Penyempurnaan Penelitian Akademik.....	23
1.3 Isu Penelitian.....	24
1.4 Rumusan Penelitian.....	24
1.5 Tujuan Penelitian	25
1.6 Manfaat Penelitian.....	25
1.7 Desain Riset dan Metodologi Penelitian	26
1.8 Sistematika Penulisan.....	26
1.8.1 Bab I: Pendahuluan.....	26
1.8.2 Bab II: Kajian Teori.....	26
1.8.3 Bab III: Metodologi Penelitian	26
1.8.4 Bab IV: Pembahasan dan Analisa	26
1.8.5 Bab V: Kesimpulan dan Saran	27
BAB II KAJIAN TEORI	28
2.0 Pendahuluan	28
2.1 Teori Konstruktivisme.....	28
2.2 Organisasi Internasional	31
2.3 Teori Pengungsi	36
2.4 Resolusi Konflik	37
2.5 Kesimpulan	39

BAB III METODE PENELITIAN	41
3.0 Pendahuluan	41
3.1 Metode Penelitian Kualitatif	41
3.2 Posisi Ontologi dan Epistemologi	43
3.2.1 Posisi Ontologi	43
3.2.2 Posisi Epistemologi	43
3.3 Desain Penelitian/ <i>Research Design</i>	44
3.3.1 Studi Kasus.....	44
3.4 Pengumpulan Data	45
3.5 Analisis Data	47
3.6 Sampel.....	47
3.7 Lokasi Penelitian.....	48
3.8 Kolase Data	48
3.9 Pertimbangan Etik dan Politis	49
3.9.1 Pertimbangan Etik.....	49
3.9.2 Pertimbangan Politis	50
3.10 Hambatan Penelitian	50
3.11 Batasan Penelitian	50
3.12 Kesimpulan	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	52
4.1 Kelembagaan <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) di Indonesia	52
4.2 Mekanisme Koordinasi <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) dengan Pemerintah Indonesia	57
4.3 Kronologi Penanganan Pengungsi Rohingya oleh <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) Di Aceh (2019-2023)	59
4.4 Peran <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) dalam Penanganan Pengungsi Rohingya di Aceh	63
4.4.1 Registrasi dan Penetapan Status Pengungsi	64
4.4.2 Penyediaan Bantuan dan Perlindungan Dasar.....	66
4.4.3 Solusi Jangka Panjang	68
4.5 Peran Pemerintah Daerah dan Pusat.....	70
4.6 Pemetaan Masalah dan Solusi Pengungsi	74
4.7 Kesimpulan	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	80
5.1 Kesimpulan	80
5.2 Saran.....	82
Daftar Pustaka	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data pengungsi Rohingya yang masuk ke Indonesia Tahun 2023

Tabel 4.1 Mekanisme Penanganan Pengungsi dari Luar Negeri

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Jumlah Individu Terpaksa Mengungsi Tahun 2024

Gambar 2. Kedatangan Pengungsi Rohingya di Aceh

Gambar 3. Registrasi Pengungsi Etnis Rohingya, di Kabupaten Pidie, Aceh

Gambar 4. Pemberian vaksinasi Covid-19 kepada para pengungsi