

ADAPTASI TATA KELOLA PENGUNGGSI ASING DI INDONESIA TAHUN 2016

TUGAS AKHIR

**DIAJUKAN SEBAGAI SALAH SATU SYARAT UNTUK MEMPEROLEH GELAR SARJANA SOSIAL
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK, FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE**



TUHFA LAIYINAH HARDIYANTI

1181004071

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE**

JAKARTA

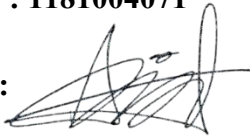
2025

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Tuhfa Laiyinah Hardiyanti

NIM : 1181004071

Tanda Tangan : 

Tanggal : 27 Agustus 2025

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh :

Nama : Tuhfa Laiyinah Hardiyanti
NIM : 1181004071
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Ekonomi
Judul Skripsi : Adaptasi Tata Kelola Pengungsi Asing di Indonesia Tahun 2016

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Ekonomi, Universitas Bakrie.

Dewan Penguji

Pembimbing : Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt.



Penguji 1 : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP.



Penguji 2 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 27 Agustus 2025

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur tak hentinya dipanjatkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas limpahan hikmat serta anugerah-Nya yang diberikan pada peneliti, sehingga kemudahan selalu mendampingi pada setiap langkah terkhususnya dalam menuntaskan Tugas Akhir sebagai syarat mendapatkan gelar sarjana. Tentu saja, dalam aktualisasi sampai penulisan laporan ini terdapat hambatan serta rintangan yang peneliti hadapi serta mengerti bahwa bisa ada di titik ini berkat adanya dukungan dari orang-orang di sekeliling peneliti. Oleh sebab itu, dengan kerendahan hati peneliti mengutarakan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan segala karunia serta kesehatan tubuh kepada penulis selama proses penyusunan skripsi hingga selesai dengan keadaan baik serta sehat.
2. Kepada mama serta saudara tercinta yang selalu mempersembahkan doa, dorongan, serta semangat yang tidak hentinya pada penulis. Sehingga penulis senantiasa diberikan kemudahan serta kesehatan oleh Allah SWT dalam setiap proses dan jalan yang berliku – liku sehingga berhasil dilewati dengan baik oleh penulis untuk menuntaskan penulisan skripsi sebagai syarat dalam menuntaskan studi serta menjadi sarjana.
3. Terima kasih kepada Mar Mar Indriani selaku bibi dari penulis dan para kenalan yang senantiasa dalam memberikan do'a, semangat, dan berjasa bagi penulis hingga bisa menyelesaikan masa studi hingga akhir.
4. Kepada Bapak Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A., sebagai Dosen Pembimbing Akademik yang sudah membimbing serta membantu selama masa studi.
5. Kepada Bapak Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt., sebagai Ketua Program Studi Ilmu Politik serta Dosen Pembimbing Skripsi yang sudah memberikan dedikasi sebaik mungkin mulai dari bimbingan, arahan, dan saran serta berbagai fasilitas dan dukungan selama menjalani studi dan penulisan skripsi hingga akhir, dan itu semua sangat berharga bagi penulis, untuk itu penulis berikan apresiasi setinggi – tingginya kepada bapak.
6. Kepada Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP. dan Bapak Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A, selaku dosen yang bertindak sebagai penguji yang sudah memberikan nasihat, kritik, dan saran yang substantif serta konstruktif demi penulisan skripsi yang baik dan benar. Karna mau sebaik apapun, kesempurnaan hanya milik Allah SWT.

7. Kepada Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., IPU., ASEAN Eng. Tri Pujadi Susilo, S.E., M.M., AK., CA. Sebagai Rektor Universitas Bakrie yang sudah memberikan kesempatan serta sederet fasilitas kepada penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Bakrie.
8. Kepada teman – teman jurusan Ilmu Politik angkatan 2018 yang sudah menjadi teman belajar, berjuang dan berkembang yang sudah kebersamaan penulis selama masa kuliah.

Akhir kata, penulis mengharapkan skripsi ini bisa memberikan manfaat serta kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta teknologi. Penulis amat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik serta saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang.

Jakarta, 28 Agustus 2025

Penulis,



Tuhfa Laiyinah Hardiyanti

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tuhfa Laiyinah Hardiyanti
NIM : 1181004071
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Ekonomi
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul : “Adaptasi Tata Kelola Pengungsi Asing di Indonesia Tahun 2016” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia / formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 27 Agustus 2025

Yang menyatakan



Tuhfa Laiyinah Hardiyanti

ADAPTASI TATA KELOLA PENGUNGSI ASING DI INDONESIA TAHUN 2016

TUHFA LAIYINAH HARDIYANTI

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis adaptasi tata kelola pengungsi asing di Indonesia pasca diterbitkannya Peraturan Presiden Nomor 125 Tahun 2016, dengan mengeksplorasi pengaruh rezim internasional perlindungan pengungsi terhadap kebijakan nasional meskipun Indonesia bukan negara pihak Konvensi Pengungsi 1951. Menggunakan pendekatan kualitatif dan kerangka teori Liberalisme serta konsep Rezim Internasional dan Adaptasi Kebijakan, penelitian mengungkap bahwa Indonesia secara selektif mengadopsi prinsip-prinsip inti seperti non-refoulement melalui kerja sama dengan UNHCR dan IOM, namun menghadapi tantangan signifikan dalam implementasi akibat keterbatasan kapasitas institusional, ketergantungan pada pendanaan internasional, dan koordinasi yang lemah antar lembaga pemerintah. Temuan ini menyoroti dinamika kompleks antara norma global dan kebijakan domestik, serta menghasilkan bentuk kebijakan hybrid yang memadukan kepatuhan terhadap standar internasional dengan penyesuaian terhadap realitas dan kapasitas nasional.

Kata kunci: Pengungsi, adaptasi kebijakan, rezim internasional, Perpres 125/2016, UNHCR, IOM, Indonesia.

ADAPTATION OF THE GOVERNMENT OF FOREIGN REFUSE IN INDONESIA

IN 2016

ABSTRACT

This study analyzed the adaptation of foreign refugee governance in Indonesia following the issuance of Presidential Regulation No. 125 of 2016, by exploring the influence of the international refugee protection regime on national policy even though Indonesia was not a refugee convention in 1951. Using the qualitative approach and framework of the theory of Liberalism as well as the concept of the International Regime and Policy Adaptation, research has revealed that Indonesia selectively adopts core principles such as non-refoulement through cooperation with UNHCR and the IOM. but face significant challenges in implementation due to limited institutional capacity, dependence on international funding, and weak coordination between government agencies. These findings highlight the complex dynamics between global norms and domestic policies, and result in hybrid policy forms that combine compliance with international standards with adjustments to national reality and capacity.

Keywords: Refugees, policy adaptation, international regime, Presidential Regulation 125/2016, UNHCR, IOM, Indonesia.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.1.1 Penelitian Terdahulu	8
1.2 Pertanyaan Penelitian	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Sistematika Pembahasan	11
1.5.1 BAB I. Pendahuluan	11
1.5.2 BAB II. Kerangka Teori	11
1.5.3 BAB III. Metodologi Penelitian	12
1.5.4 BAB IV. Analisa Empirik	12
1.5.5 BAB V. Penutup	12
BAB II Kerangka Teori	13
2.1 Paradigma Penelitian	13
2.1.1 Liberalisme	13
2.2 Konsep	16
2.1.1 Rezim Internasional	16
2.3 Alur Berpikir	27
BAB III Metodologi Penelitian	28

3.1	Metodologi Penelitian	28
3.2	Teknik Pengumpulan Data dan Pengolahan Data	30
3.1.1	Studi Kepustakaan	31
3.2.2	Pengolahan Data	31
3.2.3	Instrumen Penelitian	31
3.3	Tabel Operasionalisasi Konsep	32
BAB IV Pembahasan		36
4.1	Rezim Internasional	36
4.1.1	Prinsip dan Norma Dasar	38
4.1.2	Aturan Formal dan Legalitas	40
4.1.3	Prosedur dan Mekanisme Implementasi	41
4.1.4	Aktor dan Organisasi Nasional dan Internasional	42
4.1.5	Rezim Pendukung dan Arsitektur Global	43
4.2	Adaptasi Kebijakan Perlindungan Pengungsi	46
4.2.1	Transferabilitas	48
4.2.2	Desain Proses	49
4.2.3	Kemampuan Adopsi	50
BAB V Penutup		53
5.1	Kesimpulan	53
5.2	Saran	54
DAFTAR PUSTAKA		56