

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI TERHADAP
PENUNDAAN PROYEK CALCASIEUS PASS 2 AMERIKA
SERIKAT TAHUN 2023**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana

Ilmu Politik



REFHAL SYADANA ANGGARA

1201004013

FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

UNIVERSITAS BAKRIE

JAKARTA

2025

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Refhal Syadana Anggara

NIM : 1201004013

Mata Kuliah : Tugas Akhir

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan, pemikiran, dan penelitian saya sendiri tanpa ada unsur plagiat baik disengaja maupun tidak disengaja.
2. Karya tulis ini belum pernah dipakai dengan konten yang sama, untuk proyek, laporan, dan tugas di kelas yang lain.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar Pustaka dan telah mengikuti prosedur quotation yang benar.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di lingkungan dunia pendidikan, dan dianggap gagal dengan nilai (F) di mata kuliah tugas akhir.

Jakarta, 30 July 2025

Penulis



Refhal Syadana Anggara

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Refhal Syadana Anggara

NIM : 1201004013

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Luar Negeri Terhadap Penundaan Proyek Calcasieus Pass
2 Amerika Serikat Tahun 2023

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik , Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Muhammad Badaruddin, SSos, MSc, MA ()

Penguji 1 : Dr.rer.pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos, M.Litt ()

Penguji 2 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 25 Agustus 2025

Universitas Bakrie

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul “*Analisis Kebijakan Luar Negeri terhadap Penundaan Proyek Calcasieu Pass 2 Amerika Serikat Tahun 2023*”. Penulisan Tugas Akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana.

Perjalanan menyelesaikan karya ini bukanlah hal yang mudah. Banyak tantangan, keterbatasan, dan rintangan yang harus dilalui. Namun, penulis menyadari bahwa setiap langkah yang berhasil ditempuh adalah hasil dari dukungan, doa, dan bantuan banyak pihak. Oleh karena itu, dengan tulus penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, atas segala kekuatan, kesehatan, dan jalan yang telah diberikan hingga penulis mampu menyelesaikan penelitian ini.
2. Keluarga tercinta, yang menjadi sumber kekuatan, inspirasi, dan doa yang tak pernah putus.
3. Rektor Universitas Bakrie, yang telah menciptakan lingkungan akademik yang kondusif serta mendorong budaya penelitian yang progresif. Ucapan Terimakasih jugab penulis sampaikan kepada Ketua Pogram Studi Ilmu Politik, yang telah memberikan fasilitas, dukungan akademik, serta arahan selama penulis menempuh studi hingga tahap akhir penulisan skripsi ini.
4. Dosen Pembimbing Dr. Muhammad Badaruddin, SSos, MSc, MA, saya mengucapkan terimakasih banyak yang sebesar – besarnya karena telah membimbing saya dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian tugas akhir ini.
5. Nasha Aurelia, yang selalu memberikan dukungan, kesabaran, dan kepercayaan, bahkan di saat penulis meragukan dirinya sendiri.
6. Sahabat – sahabat pait manis kehidupan yaitu, Evo, Aca, Yenuda, Haikal, Mothy, Edo, Chun, Kiki, Sandi, Onto. Yang secara tidak langsung membantu penulis agar dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini.
7. Manchester United, yang mewarnai saya dalam suka dan duka di penulisan tugas akhir ini.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini tidak akan pernah sempurna tanpa bantuan dari banyak pihak. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat dan menjadi bukti kecil bahwa setiap perjuangan, sekecil apa pun, memiliki arti.

Perjalanan ini mengajarkan penulis bahwa mimpi tidak pernah datang sendirian. Ia selalu datang bersama ujian, lelah, dan kadang air mata. Namun, di balik semua itu, ada orang-orang yang menjadi rumah untuk kembali, ada tangan-tangan yang siap mengangkat saat kita terjatuh, dan ada doa-doa yang melindungi bahkan ketika kita tak menyadarinya. Tugas Akhir ini bukan hanya milik penulis, tetapi milik semua hati yang pernah memberi semangat, semua senyum yang pernah menenangkan, dan semua doa yang pernah dipanjatkan. Semoga karya ini menjadi bukti bahwa tidak ada mimpi yang terlalu jauh untuk diraih.

Jakarta, 30 July 2025

Penulis

Refhal Syadana Anggara

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Refhal Syadana Anggara
NIM : 1201004013
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie. **Hak Bebas Royalti Non – eksklusif** (*Non – exclusive Royalty- FreeRight*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Analisis Kebijakan Luar Negeri Terhadap Penundaan Proyek
Calcasieus Pass 2 Amerika Serikat Tahun 2023”**

Dengan Hak Bebas Royalti Non – eksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 30 July 2025

Yang menyatakan,



Refhal Syadana Anggara

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI TERHADAP
PENUNDAAN PROYEK CALCASIEUS PASS 2
AMERIKA SERIKAT TAHUN 2023**

Refhal Syadana Anggara

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji penundaan pembangunan proyek Calcasieu Pass 2 (CP2), sebuah terminal ekspor gas alam cair (Liquefied Natural Gas/LNG) milik Venture Global LNG yang berlokasi di Cameron Parish, Louisiana, Amerika Serikat. Dengan kapasitas produksi mencapai 20 juta metrik ton per tahun, CP2 diproyeksikan menjadi salah satu terminal LNG terbesar di dunia dan memiliki peran strategis dalam mendukung ketahanan energi global, khususnya bagi negara-negara Eropa yang membutuhkan pasokan energi alternatif pasca invasi Rusia ke Ukraina. Namun, pada tahun 2023 proyek ini ditunda.

Penundaan tersebut terjadi akibat tarik-menarik kepentingan antara dorongan ekspansi energi, komitmen pemerintah Amerika Serikat terhadap mitigasi perubahan iklim, serta dinamika politik birokrasi dalam proses pengambilan keputusan. Untuk menjelaskan fenomena ini, penelitian menggunakan kerangka Foreign Policy Analysis (FPA) dan Bureaucratic Politics Model. Metode penelitian meliputi studi literatur, analisis dokumen regulasi, laporan organisasi lingkungan, serta kajian media, guna menelusuri bagaimana kepentingan institusional, koordinasi antar lembaga, tekanan eksternal, serta kalkulasi politik domestik membentuk kebijakan energi luar negeri Amerika Serikat.

Temuan penelitian menunjukkan bahwa penundaan CP2 bukanlah hasil dari keputusan rasional tunggal, melainkan kompromi politik yang dipengaruhi oleh berbagai aktor. Departemen Energi (DOE) mendorong ekspansi LNG untuk memperkuat dominasi pasar global; Federal Energy Regulatory Commission (FERC) menekankan aspek regulasi dan kepatuhan lingkungan; Environmental Protection Agency (EPA) menyoroti dampak iklim jangka panjang; sementara Gedung Putih harus menyeimbangkan kebijakan energi dengan kalkulasi elektoral menjelang Pemilihan Presiden 2024. Selain faktor domestik, tekanan eksternal dari Uni Eropa yang membutuhkan diversifikasi pasokan LNG juga memperkuat dimensi geopolitik dalam kebijakan ini.

Kata kunci: Calcasieu Pass 2, LNG, kebijakan luar negeri, Bureaucratic Politics Model, intermestik, energi Amerika Serikat.

ANALYSIS OF FOREIGN POLICY ON THE POSTPONED OF THE UNITED STATES CALCASIEUS PASS 2 PROJECT IN 2023

Refhal Syadana Anggara

ABSTRACT

The postponement resulted from a tug-of-war between the drive for energy expansion, the U.S. government's commitment to climate change mitigation, and bureaucratic political dynamics in the decision-making process. To explain this phenomenon, the study employs the Foreign Policy Analysis (FPA) framework and the Bureaucratic Politics Model. The research relies on literature review, regulatory document analysis, environmental organization reports, and media studies to investigate how institutional interests, interagency coordination, external pressures, and domestic political calculations shape U.S. foreign energy policy.

The findings reveal that the CP2 delay was not the outcome of a single rational decision but rather a political compromise influenced by multiple actors. The Department of Energy (DOE) promoted LNG expansion to reinforce U.S. dominance in the global market; the Federal Energy Regulatory Commission (FERC) emphasized regulatory compliance and environmental standards; the Environmental Protection Agency (EPA) highlighted long-term climate risks; while the White House sought to balance energy policy with electoral considerations ahead of the 2024 Presidential Election. Externally, pressure from the European Union, which required LNG diversification, further strengthened the geopolitical dimension of this policy.

In conclusion, the CP2 postponement reflects the intermestic nature of U.S. energy foreign policy—an outcome of the complex interplay between domestic dynamics, including bureaucratic competition, blame avoidance strategies, and electoral politics, and international factors such as global energy geopolitics.

Keywords: Calcasieu Pass 2, LNG, foreign policy, Bureaucratic Politics Model, intermestic, U.S. energy policy.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Penelitian Terdahulu.....	3
1.2.2 Studi Foreign Policy Analysis (FPA) dalam Energi Global	3
1.2.3 Dokumen Regulasi: Federal Energy Regulatory Commission (FERC).....	4
1.2.4 Kajian Geografis dan Izin Proyek: Join Permit Application (JPA) 2017	4
1.2.5 Laporan Organisasi Lingkungan: Louisiana Bucket Brigade	5
1.2.6 Kajian Media: E&E News – LNG Surge and Flood Problem.....	6
1.2.8 Kajian Penelitian Environmental Integrity Project (2020)	11
1.2.9 Kajian Penelitian IGU WORLD OF LNG (2020)	11
1.2.10 Penelitian	13
1.3 Rumusan Masalah	14
1.4 Tujuan Penelitian.....	15
1.5 Batasan Masalah	15
1.6 Manfaat Penelitian	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
2.1 Liberalisme	17
2.2 Kebijakan Luar Negeri (Foreign Policy).....	18
2.2.1 Aktor Rasional dalam Kebijakan Energi AS	19
2.2.2 Organisasi dan Proses Keputusan.....	20
2.2.3 Politik Birokratik	23
1. Departemen Energi (DOE):.....	26
2. Federal Energy Regulatory Commission (FERC):	26

2.3	Birokratik Politik Sebagai Model.....	28
2.4	Variabel Penelitian.....	30
2.4.1	Kepentingan Institusional.....	30
2.4.2	Koordinasi Antar Lembaga	30
2.4.3	Tekanan Eksternal.....	30
2.4.4	Rasionalitas Lokal.....	31
2.4.5	Blame Avoidance dan Reputasi Institusion.....	31
2.4	Pendekatan intermestik	31
2.5	Kerangka Konseptual	34
BAB III METODE PENELITIAN		35
3.1	Bentuk Penelitian	35
3.1.1	Studi Kasus	35
3.2	Unit Analisis	35
3.3	Jenis Dan Sumber Data.....	36
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.5	Pengelolaan Dan Analisis Data	38
3.5	Lokasi Dan Waktu Penelitian	39
3.6	Tabel Operasional	40
BAB VI PEMBAHASAN		41
4.1	Dinamika Kepentingan Institusional	41
4.2	Keterkaitan kasus penelitian dan Analisis Birokrasi Politik.....	44
4.3	Tekanan Eksternal.....	48
4.4	Rasionalitas Lokal	50
4.6	Pengaruh Perubahan Geopolitik terhadap Penundaan Proyek Calcasieu Pass 2.....	59
4.7	Implikasi dan Dampak Penundaan Proyek Calcasieu 2.....	61
4.8	Dampak Global dari Penundaan Proyek CalCasieus 2	68
BAB V		73
Kesimpulan.....		73
5.1	Kesimpulan.....	73
5.2	Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA		76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 4 Laporan Terkait suplai gas Rusia menuju Eropa.....	47
Gambar 2. 5 Laporan Penyuplai Gas menuju negara - negara Eropa	48
Gambar 2. 6 Proyek LNG di Lousiana.....	56

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1Kerangka Konseptual Penelitian	34
Tabel 1. 2 Pengelolaan dan Analisis Data.....	38
Tabel 1. 3 Waktu Penelitian	39
Tabel 1. 4 Tabel Operasional	40