

**DAMPAK KEBIJAKAN HILIRISASI INDUSTRI NIKEL TERHADAP HUBUNGAN
DAGANG INDONESIA – UNI EROPA 2020-2025**

TUGAS AKHIR

**Dikerjakan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memenuhi Gelar Sarjana Ilmu Sosial,
Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie**



ANDI ADITYA FAJRIN ADAM

1201004085

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS BAKRIE

JAKARTA

2025

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andi Aditya Fajrin Adam

NIM : 1201004085

Program Studi : Ilmu Politik

Menyatakan bahwa:

1. Penulisan penelitian ini yang berjudul “DAMPAK KEBIJAKAN HILIRISASI INDUSTRI NIKEL TERHADAP HUBUNGAN DAGANG INDONESIA – UNI EROPA 2020-2025” adalah karya orisinal yang sungguh-sungguh saya buat dan belum pernah dipublikasikan sebelumnya serta di bawah bimbingan Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A
2. Semua aspek penelitian yang saya lakukan, mulai dari perencanaan, pengumpulan data, analisis, hingga interpretasi hasil, dilakukan dengan penuh kejujuran dan tanpa melakukan plagiarisme atau pelanggaran hak cipta pihak lain.

Demikian pernyataan orisinalitas penelitian ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan saya siap menanggung segala konsekuensi yang timbul apabila terbukti melakukan pelanggaran etika penelitian.

Atas perhatian dan pertimbangannya, saya mengucapkan terima kasih.

Jakarta, 27 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan



Hormat saya,

Andi Aditya Fajrin Adam

1201004085

HALAMAN PERSETUJUAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh: Andi Aditya Fajrin Adam

Nama : Andi Aditya Fajrin Adam
NIM : 1201004085
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

DAMPAK KEBIJAKAN HILIRISASI INDUSTRI NIKEL TERHADAP HUBUNGAN DAGANG INDONESIA – UNI EROPA 2020-2025

Telah berhasil menyelesaikan revisi Tugas Akhir dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan dalam mengikuti sidang tugas akhir untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A



Pembahas 1 : Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos, M.Litt



Pembahas 2 : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP.



Ditetapkan di Jakarta

27 Agustus 2025

PERSEMBAHAN

Dengan segala rasa syukur dan segala puji kepada Allah SWT, yang telah memberikan penulis ridho dan rezeki-Nya agar penulis dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir/ skripsi penulis ini dengan baik. Dengan penuh rasa hormat, bangga, dan cinta, penulis persembahkan kepada Yudiawati Natsir, SP, beserta keluarga penulis yang menjadi sumber kekuatan, inspirasi, dan kasih sayang baik berbentuk materi dan non-materi selama perjalanan kuliah bahkan hidup penulis. Terima kasih atas segala doa yang telah maupun selalu dipanjatkan kepada penulis, dukungan, dan pengorbanan dalam bentuk apa pun yang tidak terhingga sepanjang waktu. Selain itu, penulis persembahkan penulisan ini kepada diri sendiri yang selalu berjuang untuk menguatkan diri, meyakinkan diri, dan mempercayai diri sendiri dalam menyelesaikan penulisan tugas akhir ini. Terlebih dari apa yang menjadi rintangan penulis sebagai proses dalam penulisan ini, penulis bersyukur Allah SWT masih memberikan hamba ridho dan rezeki-Nya agar dapat menyelesaikan dengan baik. Penulis berharap usaha ini menjadi pengingat dan penguat penulis bahwa rintangan yang akan maupun telah dilewati akan selalu ada berkah.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, dengan rahmat dan karunia- Nya, memberikan penulis kekuatan dalam menyelesaikan penelitian pada tepat waktu. Penelitian yang ditujukan sebagai pemenuhan tugas akhir, penulis menyadari banyaknya dukungan yang diberikan penulis dalam rangka memenuhi capaian dalam penulisan ini. Sehingga, dalam menyelesaikan tugas akhir ini penulis mendapati banyak dukungan dari berbagai pihak dalam bentuk moral dan materil. Selain itu, tidak lupa juga akan kontribusi maupun peran pihak-pihak lain yang mendukung segala keperluan penulisan. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang dimaksud, yaitu:

1. Kepada Yudiawati Natsir, SP selaku orang tua penulis yang senantiasa mendukung dan mendoakan penulis hingga dapat berada di titik ini. Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh cinta dan hormat kepada Ibunda tercinta, yang dengan segala pengorbanan, doa, dan kasih sayang telah menjadi cahaya penerang serta motivasi terbesar dalam hidup saya.
2. Kepada Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A, selaku dosen pembimbing skripsi yang senantiasa membimbing tugas akhir penulis. Terima kasih atas bantuan, dukungan, dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis terlebih mendapatkan gelar Sarjana.
3. Kepada Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos, M.Litt dan Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP. (dosen Perancangan Tugas Akhir) selaku dosen penguji I dan II atas saran dan perhatiannya akan penulisan tugas akhir penulis. Sehingga, penelitian ini dapat menemukan kekurangan-kekurangan agar sesuai dengan tujuan dalam penelitian ini.
4. Kepada seluruh dosen-dosen Ilmu Politik di Universitas Bakrie yang telah mengajarkan penulis selama masa kuliah dan menjadi dasar akan pemikiran penulis dalam penelitian ini. Terima kasih atas pembelajaran yang diberikan secara akademi dan moral.
5. Kepada ST. Rahma Maynisah Adam Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis haturkan kepada kakak tercinta yang selalu memberikan semangat, doa, dan dukungan moral maupun materi dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Kepada Nazla Humaira Abbas terima kasih yang sedalam-dalamnya saya sampaikan, yang selalu hadir memberikan doa, semangat, serta kasih sayang tanpa henti dalam setiap langkah perjalanan saya. Kehadiranmu telah menjadi sumber kekuatan ketika saya merasa lelah, menjadi pengingat untuk tetap sabar ketika menghadapi kesulitan, dan menjadi

motivasi terbesar untuk terus berjuang hingga titik akhir penyusunan skripsi ini. Dukunganmu, baik dalam bentuk perhatian sederhana maupun pengertian yang tulus, telah memberi arti yang begitu besar sehingga saya mampu melalui berbagai rintangan. Tanpa doa, dorongan, dan kesabaranmu, mungkin saya tidak akan sekuat ini dalam menyelesaikan perjalanan panjang akademik yang penuh tantangan. Semoga Allah SWT membalas kebaikan Nazla kepada penulis dan menjadikan Nazla Manusia yang berguna untuk semua orang.

7. Kepada Pablo Company yakni Iqbal, Vaness, Sepi, Ihsan, dan Sulthan selaku keluarga kedua dan pendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi penulis. LONG LIVE PABLO
8. Kepada Sahabat penulis selama perkuliahan yakni Nabil dan Bandang yang menjadi teman seperjuangan, saling menguatkan, mengingatkan, menghibur, mendukung serta membantu saya dalam segala hal yang belum tentu dapat saya selesaikan sendiri.
9. Kepada Anak Sehat yakni Dandi, Steven, Jasmine, Ardan, Arip, Intan selaku penyemangat dan dukungan dalam menyelesaikan Penelitian. Terima kasih banyak karena bantuan mereka semua penulis ada di titik ini.
10. Kepada tim Lordcays yakni Timmy dan Cahya yang senantiasa menghibur dan menemani penulis saat kesulitan menyelesaikan penelitian.
11. Kepada seluruh Teman-Teman Ilmu Politik terima kasih atas semua kenangan dan kebaikan selama penulis menempuh perkuliahan.
12. Kepada seluruh jajaran BEM Universitas Bakrie periode 2021/2022 dan periode 2022/23 terima kasih atas segala pengalaman organisasi yang membentuk kepribadian penulis.

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andi Aditya Fajrin Adam

NIM :1201004085

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial Jenis Tugas Akhir : Skripsi Penelitian

Kualitatif

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Non Eklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“DAMPAK KEBIJAKAN HILIRISASI INDUSTRI NIKEL TERHADAP HUBUNGAN
DAGANG INDONESIA – UNI EROPA 2020-2025”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya:

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 28 Agustus 2025

Yang menyatakan,



Andi Aditya Fajrin Adam

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis dampak kebijakan hilirisasi industri nikel terhadap hubungan dagang Indonesia–Uni Eropa periode 2020–2025. Indonesia, sebagai produsen nikel terbesar dunia, sejak 1 Januari 2020 melarang ekspor bijih nikel mentah guna meningkatkan nilai tambah melalui pembangunan smelter dan mendorong investasi sektor hilir. Kebijakan ini berdampak signifikan terhadap perekonomian nasional, termasuk peningkatan ekspor produk olahan nikel, penciptaan lapangan kerja, serta penguatan posisi Indonesia dalam rantai pasok global. Namun, larangan ekspor nikel menuai gugatan dari Uni Eropa di World Trade Organization (WTO) dengan tuduhan melanggar Pasal XI:1 GATT 1994 dan Agreement on Subsidies and Countervailing Measures (ASCM). Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi pustaka, analisis dokumen, serta data sekunder. Kerangka teori yang digunakan adalah Neo-Merkantilisme, Teori Kepentingan Nasional, dan Teori Hilirisasi untuk menjelaskan motivasi Indonesia dalam mempertahankan hilirisasi meskipun kalah dalam gugatan WTO. Hasil penelitian menunjukkan bahwa hilirisasi nikel memperkuat kepentingan nasional Indonesia di bidang ekonomi, pertahanan sumber daya strategis, dan ideologi kemandirian ekonomi sesuai amanat konstitusi. Di sisi lain, kebijakan ini menimbulkan ketegangan perdagangan dengan Uni Eropa, memengaruhi rantai pasok industri baja dan otomotif, serta mendorong diversifikasi pasokan Uni Eropa dari negara lain. Kesimpulan penelitian menegaskan bahwa hilirisasi nikel berdampak positif bagi pembangunan ekonomi Indonesia, namun menimbulkan dinamika diplomasi dan potensi friksi dagang dengan Uni Eropa. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi akademik pada kajian Politik Ekonomi Internasional, khususnya terkait strategi negara berkembang dalam memanfaatkan sumber daya alam untuk memperkuat posisi tawarnya di tengah sistem perdagangan global.

Kata Kunci: Hilirisasi, Nikel, Indonesia, Uni Eropa, Perdagangan Internasional, Kepentingan Nasional

ABSTRACT

This study analyzes the impact of Indonesia's nickel downstreaming policy on trade relations with the European Union (EU) during the period 2020–2025. As the world's largest nickel producer, Indonesia officially banned the export of raw nickel ore on January 1, 2020, in order to enhance added value through smelter development and encourage investment in the downstream sector. The policy has had a significant impact on the national economy, including an increase in processed nickel exports, job creation, and the strengthening of Indonesia's position in the global value chain. However, the export ban triggered a dispute with the European Union at the World Trade Organization (WTO), with the EU claiming that Indonesia's policy violated Article XI:1 of the GATT 1994 and the Agreement on Subsidies and Countervailing Measures (ASCM). This research employs a qualitative approach using literature review, document analysis, and secondary data. The theoretical frameworks of Neo-Mercantilism, National Interest, and downstreaming are applied to explain Indonesia's persistence in maintaining the downstreaming policy despite losing the WTO case. The findings indicate that nickel downstreaming strengthens Indonesia's national interests in the economic, strategic resource security, and ideological domains, particularly in achieving economic independence as mandated by the Constitution. On the other hand, the policy has generated trade tensions with the EU, disrupted the stainless steel and automotive supply chains, and pushed the EU to diversify its nickel imports from alternative sources. The study concludes that nickel downstreaming positively contributes to Indonesia's economic development but simultaneously creates diplomatic challenges and potential trade frictions with the EU. This research is expected to contribute to the academic discourse in International Political Economy, particularly regarding how developing countries leverage natural resources to strengthen their bargaining power in the global trading system.

Keywords: Downstreaming, Nickel, Indonesia, European Union, International Trade, National Interest

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK	1
<i>ABSTRACT</i>	2
DAFTAR ISI	3
DAFTAR GAMBAR	5
DAFTAR TABEL	7
BAB I PENDAHULUAN.....	8
1.1 Latar Belakang Masalah	8
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Batasan Penelitian	15
1.5 Manfaat Penelitian.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Neo-Merkantilisme.....	17
2.2 Perdagangan Internasional	20
2.3 Hilirisasi.....	22
2.4 Teori Kepentingan Nasional (<i>National Interest</i>)	24
2.5 Kerangka Berpikir	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Metode Penelitian.....	29
3.2 Metode Penelitian Kualitatif	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data	30
3.3.1 Studi Dokumen.....	30
3.3.2 Studi Literatur	32

3.3.3	Data Sekunder	32
3.4	Teknik Analisis Data.....	33
3.4.1	Analisis Sekunder.....	34
3.4.2	Unit Analisis.....	35
3.4.3	Level of Analysis.....	37
3.5	Tabel Operasional	38
BAB IV PEMBAHASAN.....		40
4.1	Kebijakan Hilirisasi dan Komoditas Nikel di Indonesia	41
4.2	Proses Penyelesaian Sengketa Dagang Indonesia-Uni Eropa (<i>DS592 : Indonesia- Measures Relating to Raw Materials</i>)	53
4.3	Keputusan Indonesia Pasca Gugatan WTO	60
4.3.1	Data Awal Larangan Ekspor dan Sengketa WTO	60
4.3.2	Landasan Hukum dan Regulasi Nasional	60
4.3.3	Insentif Pajak dan Infrastruktur Pendukung	61
4.3.4	Penanaman Modal Asing dan Kawasan Industri Nikel	62
4.3.5	Dampak Ekonomi, Investasi, dan Ekspor.....	64
4.3.6	Isu Sosial, Lingkungan, dan Diskursus Media.....	71
4.3.7	Pembiayaan dan Proyeksi Smelter	73
4.3.8	Investasi Asing dan Dampak Daerah.....	77
4.4	Dampak Hilirisasi Industri Nikel Indonesia terhadap Uni Eropa	83
4.4.1	Gugatan Uni Eropa Ke WTO	83
4.4.2	Kenaikan Harga Nikel Global.....	85
4.4.3	Dampak pada Industri Baja Tahan Karat	86
4.4.4	Dampak terhadap Tenaga Kerja dan Struktur Industri Baja Uni Eropa ...	88
4.4.5	Signifikansi Nikel bagi Ketahanan Industri Baja Anti Karat Uni Eropa..	90
4.5	Pembahasan.....	95
BAB V PENUTUP		101
5.1	Kesimpulan	101
5.2	Rekomendasi	101
DAFTAR PUSTAKA.....		102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Perkembangan Ekspor Berbagai Macam Jenis Nikel Indonesia Tahun 2011-2020 (F. G. M. Indonesia, 2021)	9
Gambar 2.1	Kerangka Berfikir	28
Gambar 2.2	Teknik Analisis Data Kualitatif Bersumber John W Creswell	34
Gambar 4. 1	Produksi dan Pengolahan Nikel Indonesia terhadap Permintaan Global Tahun 2016-2023_(CREA, 2024)	46
Gambar 4. 2	Hasil Olahan Nikel Indonesia (Arianto Sangadji dan Pius Ginting, 2023)	48
Gambar 4. 3	Produksi Nikel Indonesia Tahun 2016-2021 (Radhica, 2023)	49
Gambar 4. 4	Produksi Baja Uni Eropa Tahun 2018—2020 (Candra et al., 2024)	55
Gambar 4. 5	Peta Kawasan Industri Nikel di Indonesia(Arianto Sangadji dan Pius Ginting, 2023).....	64
Gambar 4. 6	Volume Ekspor dan Nilai Ekspor Indonesia Tahun 2012—2022 (Cahyaningrum, 2023)	65
Gambar 4. 7	Frekuensi Pemberitaan terhadap Aktor-Aktor dalam Industri Nikel Indonesia (Djamhari et al., 2024)	72
Gambar 4. 8	Proyeksi Pembangunan Smelter Pengolahan Hasil Tambang Tahun 2020-2024 (Monavia Ayu Rizaty, 2021).....	74
Gambar 4. 9	Kondisi Ekspor Produk Turunan Nikel Indonesia di Tahun 2010-2020 (Gupta, 2022)	75
Gambar 4. 10	Aliran Investasi Asing terhadap Hilirisasi Nikel Indonesia Tahun 2009-2023 (Viriya Singgih, 2024)	78
Gambar 4. 11	Laju Pertumbuhan Ekonomi dan Pertumbuhan Penduduk Miskin di Sulawesi Tengah (Viriya Singgih, 2024).....	79
Gambar 4. 12	Pertumbuhan Ekonomi dan Penduduk Miskin di Maluku Utara (Viriya Singgih, 2024).....	80
Gambar 4. 13	Harga Pasar Nikel setelah Diumumkan Pelarangan Ekspor Nikel Indonesia (Cantyani et al., 2023)	86
Gambar 4. 14	Peta Lokasi Produksi Baja Uni Eropa (EUROFER, 2024)	88
Gambar 4. 15	Teknik Produksi Baja di Eropa (EUROFER, 2024)	90

Gambar 4. 16 Nilai Produksi Industri-Industri di Uni Eropa (dalam juta Euro)	
Tahun 2020 (Robertus Andrianto, 2020).....	91
Gambar 4. 17 Pengurangan Produksi Baja di Uni Eropa ketika Kebijakan	
Pelarangan Ekspor Dilaksanakan (Sari & Sugito, 2022).	92

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Tabel Operasional.....	38
Tabel 4.1	Hasil Riset Ario Seno Nugroho tentang Simulasi Pengetatan Ekspor Nikel Mentah Indonesia terhadap Uni Eropa (Nugroho, 2022).....	67
Tabel 4.2	Produk Olahan Nikel (Santoso et al., 2023)	68
Tabel 4.3	Simulasi Dampak Ekonomi Sektor Nikel (Rahadian & Ibadi, 2021)	69
Tabel 4.4	Analisis Dampak Penyebaran dan Indeks Derajat Kepekaan Sektor Nikel (Rahadian & Ibadi, 2021).....	70