

**ANALISIS KERJASAMA IMPOR BERAS INDONESIA DARI
THAILAND DALAM RANGKA MENJAGA STABILITAS PANGAN
NASIONAL (2017-2023)**



Disusun Oleh :

Nadia Efrina - 1211004040

Dosen Pembimbing :

Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., Ph.D

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2025**

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Tugas akhir ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan
Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
Telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Nadia Efrina

NIM : 1211004040

Tanda Tangan : 

Tanggal : 28 Agustus 2025

LEMBAR PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Nadia Efrina
NIM : 1211004040
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Analisis Kerjasama Impor Beras Indonesia Dari
Thailand Dalam Rangka Menjaga Stabilitas Pangan
(2017-2023)

DEWAN PENGUJI

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

Pembimbing : Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., M.Sc.,
Ph.D. 

Pembahas 1 : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP. 

Pembahas 2 : Yudha Kurniawan, S.Sos., M.A. 

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal : 28 Agustus 2028

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia, ridho, dan Petunjuk-Nya saya dapat mengerjakan dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kerjasama Impor Beras Indonesia Dari Thailand dalam Rangka Menjaga Stabilitas Pangan Nasional (2017-2023)” dengan baik dan lancar.

Penulis sadar bahwa tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik tanpa adanya bimbingan, dukungan, motivasi bantuan, serta saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada Allah SWT, Tuhan pencipta Alam yang telah memberikan berkat rahmat, karunia dan ridho-nya dengan berbagai pengalaman hidup membuat penulis tumbuh menjadi orang yang kuat dan berguna bagi semua orang.
2. Terima kasih kepada jasa yang begitu besar dan tak terhingga kepada kedua orang tua penulis, kepada Abah Syahputra Al-Aqsa dan juga Mamak May Sarah br Kacaribu yang selalu mendukung, membantu penulis secara moril dan materil, dengan semua kepercayaan yang telah diberikan apapun yang dilakukan kepada penulis hingga saat ini. *Thank you for always being able to fulfill whatever i want, for all the love, support and for always believing in me, i present this degree to both of you my love.*
3. Untuk Alm. Atok dan Almh Andong dari pihak Abah dan juga mendiang Bolang dan mendiang Biring, mendiang Tigan dari pihak Mamak yang selalu sayang dan menjadi salah satu motivasi penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Penulis berharap kalian bisa melihat penulis dari atas sana, *i love you and i miss you much all of you.*
4. Terima kasih kepada Abang Sertu Johanes Lesmana Sukatendel, adik laki-laki Ricky Hermendo, dan adik perempuan paling kecil Penulis Miftha Khuljannah yang selalu memberikan semangat dan juga mendukung penulis.
5. Yth. Ibu Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., Ph.D selaku Dosen Pembimbing yang sangat baik, kooperatif, dan juga membantu dalam mengarahkan penulis dalam hal-hal teoritis dan juga dalam pemahaman penulisan yang baik.
6. Yth. Bapak Insan Harahap S.Sos., M.AP. dan Bapak Yudha Kurniawan S.Sos., M.A. selaku Dosen penguji skripsi, atas masukan kritis dan arahan yang memperkaya kualitas penelitian ini.

7. Serta seluruh jajaran Dosen luar biasa Program Studi Ilmu Politik, Universitas Bakrie. Terima kasih atas segala bimbingan, nasihat serta ilmu-ilmu yang bermanfaat telah diberikan selama masa perkuliahan.
8. Terima kasih kepada sahabat penulis sejak SMA sampai sekarang Nurvyola br Siregar yang selalu ada disaat senang maupun susah, yang selalu mendukung dan mendoakan penulis. Terima kasih banyak atas pahit, manis asamnya kehidupan yang telah kita jalani bersama selama kurang lebih tujuh tahun ini, semoga kita terus berteman sampai selamanya, i love you to the moon and never back yol.
9. Untuk teman SMA penulis grup Bokeh ada Aliya, Ayla, Chiya, Divina, Eva, Fazila, dan Natasya yang telah ada disisi penulis walau terhalang jarak, yang sedang sama-sama berjuang untuk menyelesaikan kewajibannya. Terima kasih banyak atas semua doa dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis, semoga kita terus bisa berteman sampai selamanya.
10. Teman kuliah dan magang penulis yang bertahan sampai saat ini Savira Humaira dan Calista Paramesti, yang selalu mendukung dan membantu penulis dalam melakukan hal apapun, terima kasih banyak atas semua masukan dan nasihat yang membuat penulis semakin paham bagaimana caranya bertahan untuk tetap menyelesaikan semua yang sudah dimulai.
11. Untuk teman-teman penulis yang berbeda kampus Muhammad Hasyim, Rahmaniya Hajir dan juga seluruh teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas kebaikan kalian merangkul dan mendukung penulis agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang dilakukan oleh penulis. Terima kasih banyak dengan berteman dengan kalian membuat penulis bisa bangkit dan terus maju menghadapi masalah-masalah yang sempat ada.
12. Kepada sahabat saya sejak SMP Zahroh Ula Mardiyah, yang selalu melihat jatuh bangunnya penulis, yang sama-sama menyaksikan pertumbuhan kita dari kecil hingga saat ini, walau terpisah jarak dukungan dan doa yang selalu diberikan sangat berarti bagi penulis.
13. Untuk teman-teman satu bimbingan penulis, terima kasih banyak atas bantuan dan dukungan yang diberikan agar penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi.
14. Untuk keluarga besar penulis yang selalu membuat penulis semakin semangat dalam mengerjakan dan menyelesaikan sesegera mungkin penulisan skripsi ini dan terima kasih atas semua doa yang dipanjatkan untuk keberhasilan penulis di perantauan.

15. Kepada seluruh teman-teman seangkatan jurusan Ilmu Politik 2021, atas semua perjalanan masa kuliah yang telah kita jalani, dengan banyak pergantian dan saling mengenal satu sama lain. Terima kasih sudah menjadi cerita dalam masa perkuliahan yang telah dijalani oleh penulis.
16. Terakhir kepada diri saya sendiri, terima kasih banyak sudah dapat menyelesaikan tanggung jawab ini, terima kasih atas semua perjuangan semua ini, masih banyak tantangan dan rintangan yang harus dihadapi kedepannya semoga saya kuat untuk terus berjuang sampai akhir.

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadia Efrina
NIM : 1211004040
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya saya yang berjudul :

“ANALISIS KERJASAMA IMPOR BERAS INDONESIA DARI THAILAND DALAM RANGKA MENJAGA STABILITAS PANGAN (2017-2023)”.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 28 Agustus 2025

Yang menyatakan



Nadia Efrina

ANALISIS KERJASAMA IMPOR BERAS INDONESIA DARI THAILAND DALAM RANGKA MENJAGA STABILITAS PANGAN NASIONAL (2017-2023)

Nadia Efrina

ABSTRAK

Penelitian ini berkaitan dengan analisis kerjasama impor beras antara Indonesia dan Thailand dalam mendukung ketahanan pangan nasional dari tahun 2017 hingga 2023. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada kenyataan bahwa Indonesia sebagai negara agraris dan penghasil beras terbesar keempat di dunia, masih menghadapi tantangan berat dalam memenuhi kebutuhan lokal akibat alih fungsi lahan, pertumbuhan penduduk, volatilitas produksi, dan dampak perubahan iklim seperti El Niño. Impor beras dalam hal ini merupakan keputusan strategis pemerintah untuk mengamankan pasokan dan kestabilan harga beras nasional. Thailand terpilih sebagai studi kasus karena merupakan salah satu mitra dagang penting Indonesia di bidang pangan. Penelitian ini memanfaatkan teori liberalisme yang dipadukan dengan teori kerjasama internasional dan bilateral, yang memegang keyakinan bahwa kerjasama antar bangsa dapat mampu menciptakan saling menguntungkan, seperti di sektor agro maupun perdagangan pangan. Pendekatan penelitian yang digunakan bersifat kualitatif dengan pendekatan studi kasus, berlandaskan analisis pustaka, dokumen kebijakan, dan data sekunder dari sumber resmi seperti BPS dan Kementerian Pertanian. Temuannya, impor beras dari Thailand menjamin pasokan beras dan stabilitas harga di Indonesia. Namun, ketergantungan yang berlebihan pada impor juga merusak kemandirian pangan. Oleh karena itu, keseimbangan kebijakan yang memadai antara impor dan peningkatan produksi dalam negeri harus ada untuk menjamin ketahanan pangan yang berkelanjutan.

Kata kunci: Kerja Sama Bilateral, Impor Beras, Ketahanan Pangan, Indonesia, Thailand

ANALISIS KERJASAMA IMPOR BERAS INDONESIA DARI THAILAND DALAM RANGKA MENJAGA STABILITAS PANGAN NASIONAL (2017-2023)

Nadia Efrina

ABSTRACT

The present research is concerned with the analysis of rice import cooperation between Indonesia and Thailand in supporting national food security from 2017 to 2023. The background of this research is based on the reality that Indonesia as an agricultural country and the fourth largest rice producer in the globe, still remains faced with severe challenges in meeting local requirements due to land conversion, population growth, volatility of production, and impacts of climate change such as El Niño. Imports of rice are in this case a strategic decision by the government to secure the supply and the stability of national rice prices. Thailand was chosen as the case study since it is one of Indonesia's important trading partners in the food sector. This study utilizes the theory of liberalism combined with the theory of international and bilateral cooperation, that holds the belief that cooperation between nations can be capable of creating mutual benefits, such as in the agro sector as well as food trade. The research approach used is qualitative with a case study approach, grounded on literature analysis, policy documents, and secondary data from official sources such as BPS and the Ministry of Agriculture. The findings were that importation of rice from Thailand guaranteed rice supply and price stability in Indonesia. However, overdependence on imports is also undermining food independence. Therefore, an adequate policy balance between imports and enhancing domestic production should exist for ensuring food security that is sustainable.

Keywords: Bilateral Cooperation, Rice Import, Food Security, Indonesia, Thailand

DAFTAR ISI

BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.0 Pendahuluan.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Kebaruan Dalam Penelitian.....	15
1.2.1 Penelitian Sebelumnya.....	15
1.2.2 Penyempurnaan Penelitian Akademik.....	23
1.3 Isu Penelitian.....	24
1.4 Rumusan Dan Pertanyaan Penelitian.....	25
1.5 Tujuan Penelitian.....	25
1.6 Manfaat Penelitian.....	26
1.7 Kerangka Berpikir.....	27
1.8 Desain Riset dan Metodologi Penelitian.....	28
1.9 Sistematika Penulisan.....	29
BAB II.....	30
KAJIAN TEORI.....	31
2.0 Pendahuluan.....	31
2.1 Teori Liberalisme.....	31
2.2 Teori Kerjasama Internasional.....	33
2.3 Definisi Teori Kerjasama Bilateral.....	35
2.3.1 Kerjasama Bilateral Indonesia-Thailand.....	36
2.4 Teori Ketahanan Pangan.....	37
2.5 Kesimpulan.....	38
BAB III.....	40
METODOLOGI PENELITIAN.....	40
3.0 Pendahuluan.....	40
3.1 Metodologi Penelitian: Kualitatif.....	40
3.2 Posisi Ontologi.....	42
3.3 Posisi Epistemologi.....	44
3.4 Desain Penelitian.....	45
3.4.1 Studi Kasus.....	46
3.5 Pengumpulan data.....	47
3.5.1 Pengumpulan Data : Literatur Review.....	48
3.6 Analisis Data.....	49
3.7 Sampel.....	50
3.8 Lokasi Penelitian.....	50
3.9 Batasan Penelitian.....	51
3.10 Pertimbangan Etik dan politis.....	52
3.10.1 Pertimbangan Etik.....	52
3.10.2 Pertimbangan Politis.....	54

3.11 Hambatan Penelitian.....	55
3.12 Kesimpulan Kesimpulan.....	55
3.13 Operasionalisasi Konsep.....	56
BAB IV.....	60
HASIL & PEMBAHASAN.....	60
4.0 Pendahuluan.....	60
4.1 Produksi dan Ketersediaan Beras Indonesia.....	61
4.1.1 Beras di rumah tangga.....	63
4.1.2 Beras di pasar.....	65
4.1.3 Cadangan Beras Pemerintah.....	69
4.2 Impor Beras Indonesia (2017-2023).....	71
4.3 Ketahanan Pangan Indonesia.....	76
4.4 keamanan pangan.....	82
4.5 Peran pemerintah.....	84
4.5.1 Kementerian Pertanian (Produksi).....	85
4.5.2. Kementerian Perdagangan (kemendag).....	87
4.5.3. Kementerian Perindustrian (Kemenperin).....	88
4.5.4. Badan Pangan Nasional (Bapanas).....	89
4.5.5. Perum Bulog.....	90
4.6 Pengaruh Impor Beras Terhadap Ketahanan Pangan Indonesia.....	91
4.7 Kesimpulan.....	94
BAB V.....	96
Kesimpulan dan Saran.....	96
5.1 Kesimpulan.....	96
5.2 Saran.....	98
LAMPIRAN.....	100
DAFTAR PUSTAKA.....	103

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Provinsi Unggul dalam Luas Panen, Produksi, dan Produktivitas Padi Tahun 2024.....	7
Tabel 1.2 Perkembangan dan Konversi Lahan Sawah di Provinsi Jawa Barat, Jawa Tengah, dan Jawa Timur (2015-2019).....	8
Table 1.3 Impor Beras Menurut Negara Asal Utama, 2017-2023.....	13
Tabel 3.13 Operasional Konsep.....	59
Table 4.1.1 Rata-Rata Per Kapita Seminggu Beras di Rumah Tangga 2017-2023.....	6