

**Analisis Kebijakan Luar Negeri Pemerintahan Donald Trump Pada Periode  
Ke-2 Terhadap Pendanaan UNAIDS Dan Program HIV/AIDS**

**TUGAS AKHIR**



**Jonathan Junior**

**1211004053**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE**

**JAKARTA**

**2025**

### **Pernyataan Originalitas**

Tugas akhir ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan

Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk

Telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Jonathan Junior

NIM : 1211004053

Tanda Tangan :



Tanggal : 28 Agustus 2025

## **LEMBAR PENGESAHAN**

Penulisan skripsi ini dibawakan oleh:

Nama : Jonathan Junior

NIM : 1211004053

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Luar Negeri Pemerintahan Donald Trump Pada Periode Ke-2 Terhadap Pendanaan UNAIDS Dan Program HIV/AIDS

Telah berhasil dipertaruhkan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

### **Dewan Penguji**

Pembimbing : Dr. Muhammad Badaruddin, SSos, MSc, MA



Pembahas 1 : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP.



Pembahas 2 : Sellita, S.Sos., M.A.



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 28 Agustus 2025

## **Kata Pengantar**

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa. Berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Analisis Kebijakan Luar Negeri Pemerintahan Donald Trump pada Periode Kedua terhadap Pendanaan UNAIDS dan Program HIV/AIDS”*. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Universitas Bakrie.

Penulis menyadari bahwa penyusunan dan penyelesaian skripsi ini tidak akan terlaksana dengan baik tanpa adanya doa, dukungan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A., selaku dosen pembimbing skripsi, yang dengan penuh kesabaran telah memberikan arahan, bimbingan, serta motivasi yang sangat berharga selama proses penelitian hingga penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP., selaku dosen penguji seminar proposal dan sidang akhir, yang telah memberikan kritik, masukan, dan saran yang membangun sehingga penulis dapat menyempurnakan penelitian ini.
3. Ibu Sellita, S.Sos., M.A., selaku dosen penguji sidang akhir, yang telah meluangkan waktu, memberikan evaluasi, serta dorongan yang sangat berarti dalam meningkatkan kualitas skripsi ini.
4. Mama Ninik, terima kasih telah menjadi ibu terbaik sekaligus sumber kekuatan terbesar dalam hidup penulis. Segala doa, kasih sayang, dan pengorbanan Mama adalah cahaya yang selalu menuntun langkah hingga akhirnya penulis dapat berdiri di titik ini dan meraih gelar sarjana. Tanpa Mama, perjalanan ini tidak akan pernah sampai pada tujuan.

5. Papa Elias, terima kasih telah menjadi ayah yang penuh kasih dan teladan dalam mengejar mimpi. Meski Papa tidak lagi hadir secara fisik, penulis yakin di surga Papa tersenyum bahagia menyaksikan perjuangan yang telah penulis dan Mama lalui bersama. Keberhasilan ini adalah buah dari doa dan semangat Papa yang tidak pernah padam.
6. Ramilo Sastro, terima kasih telah menjadi sahabat sejati yang selalu hadir sejak awal hingga akhir perjalanan ini, yang tak henti memberi semangat dalam keadaan apa pun.
7. FLF (Daffa, Grace C, Salwa, Dinni, Dita, Mayla), terima kasih atas persahabatan sejak SMP yang selalu saling menguatkan, khususnya dalam proses penyelesaian skripsi ini hingga tuntas.
8. Rifqy Andhika, Graciela Salvadora, dan Salsabila, terima kasih telah menemani penulis sejak semester pertama hingga kini, yang senantiasa menjadi tempat berbagi suka dan duka, sekaligus keluarga kedua di bangku kuliah.
9. Issa Gamaniel, terima kasih telah menjadi sahabat terdekat selama kuliah yang selalu menemani hari-hari penulis, baik dalam kesulitan maupun kebahagiaan.
10. Angelica Juliet dan Idam Saputra, terima kasih telah menjadi sahabat yang selalu menghadirkan tawa dan keceriaan, serta setia membantu dalam berbagai keadaan.
11. Edward Kamoda, terima kasih yang tulus penulis sampaikan. Di saat penulis hampir kehilangan arah, kehadiranmu pernah menjadi penuntun, penyemangat, dan pengingat untuk tetap berada di jalan yang benar. Meski kini kita telah memilih jalan masing-masing, kenangan itu akan selalu berarti.
12. Untuk diri sendiri, terima kasih telah bertahan sejauh ini. Terima kasih telah kuat menghadapi segala badai, tetap berdiri meski hampir runtuh, dan

memilih untuk terus hidup. Gelar sarjana ini bukan hanya bukti perjuangan, tetapi juga hadiah untuk diri yang tidak pernah menyerah.

### **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**

Sebagai civitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah

ini: Nama : Jonathan Junior

NIM : 1211004003

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial

Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (Non-Exclusive Royalty-Free Right) atas karya saya yang berjudul:

#### **Analisis Kebijakan Luar Negeri Pemerintahan Donald Trump Pada Periode Ke-2 Terhadap Pendanaan UNAIDS Dan Program HIV/AIDS**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non2a Eksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 30 Juli 2025

Yang menyatakan,



Jonathan Junior

## Abstrak

Penelitian ini menganalisis kebijakan luar negeri pemerintahan Donald Trump periode kedua (2025) terhadap pendanaan UNAIDS dan program HIV/AIDS. Dengan pendekatan kualitatif melalui analisis isi, penelitian menelaah peran dinamika domestik, aktor kunci, serta faktor ideologis dan politis yang mendorong pengurangan pendanaan. Hasil menunjukkan bahwa pemotongan dana lebih dipengaruhi oleh kepentingan politik domestik dan nilai konservatif, bukan semata-mata alasan efisiensi anggaran. Kebijakan ini mencerminkan unilateralisme dan penarikan diri Amerika Serikat dari komitmen multilateral, sehingga menggeser peran Amerika dari pemimpin diplomasi kesehatan global menjadi donor selektif yang berorientasi domestik.

**Kata kunci:** Donald Trump, UNAIDS, HIV/AIDS, Kebijakan Luar Negeri, Unilateralisme, Diplomasi Kesehatan Global

## Abstract

*This study analyzes the foreign policy of Donald Trump's second administration (2025) regarding funding for UNAIDS and HIV/AIDS programs. Using a qualitative approach with content analysis, it examines the role of domestic dynamics, key actors, and ideological as well as political factors behind funding reductions. The findings show that the cuts were driven more by domestic political interests and conservative values than by budget efficiency. This reflects the United States' unilateral approach and withdrawal from multilateral commitments, shifting its role from a leading actor in global health diplomacy to a selective donor with a domestic orientation.*

**Keywords:** Donald Trump, UNAIDS, HIV/AIDS, Foreign Policy, Unilateralism, Global Health Diplomacy

## Daftar Isi

|                                                                    |             |
|--------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>Halaman Judul.....</b>                                          | <b>i</b>    |
| <b>Pernyataan Originalitas .....</b>                               | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                                     | <b>iii</b>  |
| <b>Kata Pengantar .....</b>                                        | <b>iv</b>   |
| <b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>                       | <b>vii</b>  |
| <b>Abstrak.....</b>                                                | <b>viii</b> |
| <b><i>Abstract</i>.....</b>                                        | <b>vii</b>  |
| <b>Daftar Isi .....</b>                                            | <b>ix</b>   |
| <b>Daftar Tabel.....</b>                                           | <b>xi</b>   |
| <b>Daftar Gambar .....</b>                                         | <b>xii</b>  |
| <b>BAB I.....</b>                                                  | <b>2</b>    |
| <b>PENDAHULUAN .....</b>                                           | <b>2</b>    |
| 1.1 Latar Belakang Penelitian .....                                | 3           |
| 1.2 HIV dan AIDS .....                                             | 12          |
| 1.3 Penelitian Terdahulu .....                                     | 13          |
| 1.4 Research Gap .....                                             | 21          |
| 1.5 Isu Penelitian.....                                            | 22          |
| 1.6 Rumusan Masalah .....                                          | 23          |
| 1.7 Tujuan Penelitian .....                                        | 23          |
| 1.8 Sistematika Penulisan .....                                    | 23          |
| <b>BAB II .....</b>                                                | <b>25</b>   |
| <b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                                       | <b>25</b>   |
| 2.1 Pendahuluan .....                                              | 25          |
| 2.2 Realisme.....                                                  | 26          |
| 2.3 Analisis Kebijakan Luar Negeri (Foreign Policy Analysis) ..... | 29          |
| 2.4 Politics of International Aid .....                            | 32          |
| 2.5 Rational Actor Model.....                                      | 34          |
| 2.6 Kerangka Konseptual .....                                      | 36          |
| 2.7 Fokus Penelitian .....                                         | 39          |
| <b>BAB III.....</b>                                                | <b>41</b>   |
| <b>Metode Penelitian.....</b>                                      | <b>41</b>   |
| 3.1 Metodologi Penelitian .....                                    | 41          |
| 3.2 Desain Riset dan Metodologi .....                              | 42          |
| 3.3 Unit Analisis dan Eksplanatif.....                             | 43          |
| 3.4 Level Analisis.....                                            | 44          |
| 3.5 Jenis dan Sumber Data .....                                    | 45          |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data .....                                  | 46          |

|                                                                                               |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.7 Pengolahan dan Analisis Data.....                                                         | 47        |
| 3.8 Tabel Operasional Konsep .....                                                            | 48        |
| <b>BAB IV .....</b>                                                                           | <b>50</b> |
| <b>Pembahasan.....</b>                                                                        | <b>50</b> |
| 4.1 Temuan Utama .....                                                                        | 50        |
| 4.2 Identifikasi Masalah yang Mengancam Kepentingan Nasional.....                             | 51        |
| 4.3 Formulasi Tujuan dan Pengumpulan Alternatif Kebijakan .....                               | 59        |
| 4.4 Evaluasi terhadap Konsekuensi dari Masing-Masing Alternatif .....                         | 61        |
| 4.5 Pemilihan Tindakan yang Paling Efisien dan Rasional untuk Mencapai Tujuan .....           | 67        |
| 4.6 Analisis Tambahan Berdasarkan Pendekatan-Pendekatan Teoritis Hubungan Internasional ..... | 70        |
| <b>BAB V.....</b>                                                                             | <b>73</b> |
| <b>Kesimpulan dan Saran .....</b>                                                             | <b>73</b> |
| <b>Referensi.....</b>                                                                         | <b>76</b> |

## Daftar Tabel

|            |                         |    |
|------------|-------------------------|----|
| Tabel 3.1. | Operasional Konsep..... | 57 |
|------------|-------------------------|----|

## **Daftar Gambar**

|             |                                                                                                                      |    |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1.1. | Gangguan dalam Layanan HIV setelah Perintah Stop-Work dari AS (laporan dari 39 negara penerima dukungan PEPFAR)..... | 15 |
| Gambar 1.2. | Target Fast-Track.....                                                                                               | 17 |
| Gambar 1.3. | Strategi Fast-Track UNAIDS: Jendela Lima Tahun yang Rentan.....                                                      | 18 |
| Gambar 2.1  | Kerangka Konseptual.....                                                                                             | 4  |