

**Konflik Rusia – Ukraina: Respon Kebijakan Pemerintah Rusia  
Dalam Menghadapi Sanksi Ekonomi Uni Eropa 2022-2023**

**TUGAS AKHIR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Sosial**



**Gunawan Wisnu Pramudian**

**1191004077**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS BAKRIE**

**JAKARTA**

**2024/2025**

## **HALAMAN HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama: : Gunawan Wisnu Pramudian

NIM : 1191004077

Tanda Tangan : 

Tanggal : 11 September 2025

## HALAMAN PENGESAHAN

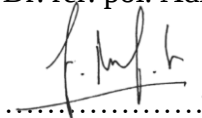
Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Gunawan Wisnu Pramudian  
NIM : 1191004077  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Judul Skripsi : Konflik Rusia – Ukraina: Respon Kebijakan  
Pemerintah Rusia Dalam Menghadapi Sanksi Ekonomi Uni  
Eropa 2022-2023

Telah berhasil dipertaruhkan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.sos., M.Litt.



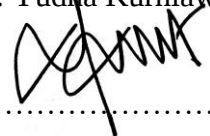
.....

Ketua Sidang : Asmiati Abdul Malik S.I.P., S. Kom., M.A., Ph.D



.....

Sekretaris Sidang : Yudha Kurniawan, S.sos., M.A



.....

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 11 September 2025

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT tuhan semesta alam, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Konflik Rusia – Ukraina: Respon Kebijakan Pemerintah Rusia Dalam Menghadapi Sanksi Ekonomi Uni Eropa 2022-2023”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Ekonomi dan Sosial (FEIS) Universitas Bakrie. Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari, bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., IPU., ASEAN Eng. selaku Rektor Universitas Bakrie;
2. Bapak Dr.rer.pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik serta Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah berperan penting dalam memberikan arahan, bimbingan, serta dukungan sejak awal penulisan hingga selesainya penulisan skripsi ini;
3. Miss Asmiati Abdul Malik S.I.P., S. Kom., M.A., Ph.D selaku Dosen penguji pada sidang proposal skripsi serta Dosen Pembimbing Akademik yang bersedia memberikan waktu, motivasi dan inspirasi semasa penulisan skripsi dan menyelesaikan pendidikan di Universitas Bakrie;
4. Seluruh Civitas Akademika terutama dosen-dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie yang telah memberikan banyak ilmu dan wawasan semasa perkuliahan;
5. Bapak Agung Pramanto dan Bapak Agus Susanto selaku pembimbing magang beserta seluruh staff Suku Dinas Pariwisata dan Ekonomi Kreatif Kota Administrasi Jakarta Timur. Mas Verdi Firmantoro, Bimo Aryo dan Mbak Gia A. Raharja selaku pembimbing magang *Batch* 8 Komisi I DPR RI, penulis ucapkan terima kasih banyak atas bimbingan, ilmu dan pengalaman berharga selama masa magang;
6. Orang tua tercinta, Mamah (Khodijah) dan Apa (U. Jaenudin) yang selalu sabar mendoakan, terimakasih atas kasih sayang, nasehat, dan motivasi. Tidak lupa juga penulis ucapkan terima kasih kepada kakak-kakak (Fitri Nur Hidayah, Sri

Fitria Wahyuni, Indri Nurjannah, Nader Ali Areshi, Ali Umbara) dan adik-adik penulis (Fina Noermayanti, Nur Fauziah Paraswati), yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil selama perkuliahan dan penulisan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan dan meraih gelar S1.

7. Abdul Karim Saleh dan Keluarga, serta Azura Chaerunnisa dan Keluarga, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan dan dukungannya selama perkuliahan terutama di masa-masa magang dan penulisan skripsi yang selalu bersedia menjadi tempat bercerita, berkeluh kesah, memberikan nasehat, dan selalu memperkenankan penulis untuk singgah dan beristirahat di kediamannya;
8. Widyawati, Alfina Claudia dan Renny Riani serta teman-teman seperjuangan di masa bimbingan, terima kasih atas ketersediaanya menjadi teman diskusi, memberikan ide, sumber informasi, dan wawasan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini;
9. Sahabat-sahabat seperjuangan Partai BLC: Kirani, Ghina, Melli, Qorni, Ronaldi, Monic, yang merupakan sahabat seperjuangan sejak awal masa perkuliahan hingga saat ini. Terima kasih sudah menjadi tempat berbagi, berkeluh kesah, saling mengkritik, bertukar pikiran, dan memberi masukan sehingga bisa *survive* bersama di masa perkuliahan;
10. Seluruh rekan penulis dari Prodi Ilmu Politik 2019, FPCI Bakrie, HM ILPOL Univ Bakrie, Kejar Mimpi Jakarta, serta rekan-rekan lain dari berbagai angkatan dan prodi di Universitas Bakrie yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, terima kasih atas ilmu dan pengalaman yang telah diberikan;
11. Sahabat penulis Fawaz Abdurrahman, M. Fiki Rianto, sobat PBR *Squad*, JPG *Squad*, *Team GH*, seluruh anggota grup *Circle Sukses & Cerdas*, teman-teman semasa magang di Sudin Parekraf Jaktim dan DPR RI, teman semasa kost Aditya Alfarizi, Muhammad Hudzaifah dan seluruh penghuni kontrakan berprestasi, serta pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu, terimakasih atas segala bantuan, motivasi, ilmu dan pengalaman yang sangat berarti bagi penulis.
12. Untuk penulis sendiri, meskipun prosesnya terseok-seok, jalannya sedikit terjal, terima kasih sudah bertahan dan mau berjuang sehingga samapai di titik ini.

Tetaplah bertahan dan berusaha, ini bukan akhir tapi permulaan yang akan menentukan kehidupanmu kedepannya seperti apa.

Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menjadi referensi bagi pembaca, khususnya bagi para peneliti dan praktisi di bidang yang sama seperti penulis. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu, kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan untuk perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, penulis ucapkan *alhamdulillah rabbil 'alamin*, semoga skripsi ini dapat memberikan wawasan baru dan bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Jakarta, 11 September 2025



Gunawan Wisnu Pramudian

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gunawan Wisnu Pramudian

NIM : 1191004077

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-free Right*)** atas karya ilmiah yang berjudul:

### **Konflik Rusia – Ukraina: Respon Kebijakan Pemerintah Rusia Dalam Menghadapi Sanksi Ekonomi Uni Eropa 2022-2023**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 11 September 2025

Yang menyatakan,



Gunawan Wisnu Pramudian

# **Konflik Rusia – Ukraina: Respon Kebijakan Pemerintah Rusia Dalam Menghadapi Sanksi Ekonomi Uni Eropa 2022-2023**

Gunawan Wisnu Pramudian

---

## **ABSTRAK**

Tujuan penelitian ini adalah menganalisis kebijakan yang diambil pemerintah Rusia dalam menghadapi tekanan sanksi ekonomi Uni Eropa (UE) 2022-2023. Perlu diketahui bahwa konflik Rusia–Ukraina pada tahun 2022 memicu penjatuhan sanksi oleh UE terhadap Rusia yang menimbulkan gangguan serius bagi stabilitas ekonomi Rusia. Permasalahan utama penelitian ini adalah bagaimana langkah pemerintah Rusia dalam merespons sanksi tersebut agar tetap dapat menjaga ketahanan nasional. Penelitian ini menggunakan paradigma strukturalisme dengan teori market disruption dan konsep pilihan respon kebijakan terhadap sanksi. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan deskriptif analitis melalui studi literatur dan data sekunder. Hasil analisis menunjukkan bahwa pemerintah Rusia mengambil beberapa langkah, antara lain penimbunan cadangan devisa dan emas, pengembangan sumber daya pasokan eksternal alternatif melalui peningkatan kerja sama dengan negara-negara non-Barat, stimulasi dan diversifikasi produksi, serta penerapan sanksi balasan. Kesimpulannya, kebijakan-kebijakan tersebut memungkinkan Rusia meredam dampak negatif sanksi UE dan mempertahankan stabilitas politik serta ekonomi pada periode 2022–2023.

Kata kunci: Konflik Rusia – Ukraina, Uni Eropa (UE), Geopolitik, Sanksi Ekonomi, Kebijakan.

## **ABSTRACT**

*The purpose of this study is to analyze the policies adopted by the Russian government in responding to the European Union (EU) economic sanctions during 2022–2023. It should be noted that the Russia–Ukraine conflict in 2022 triggered the imposition of sanctions by the EU, which caused serious disruptions to Russia’s economic stability. The main problem of this research is how the Russian government responded to these sanctions in order to maintain national resilience. This study employs the structuralist paradigm, applying the market disruption theory and the concept of policy response choices to sanctions. The research method used is qualitative with a descriptive-analytical approach through literature study and secondary data. The analysis shows that the Russian government undertook several measures, including the accumulation of foreign exchange and gold reserves, the development of alternative external supply sources through increased cooperation with non-Western countries, the stimulation and diversification of domestic production, and the implementation of counter-sanctions. In conclusion, these policies enabled Russia to mitigate the negative impacts of EU sanctions and to maintain both political and economic stability during the 2022–2023 period.*

*Keywords: Russia–Ukraine conflict, European Union (EU), geopolitics, economic sanctions, policy.*

## DAFTAR ISI

|                                                              |      |
|--------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....                | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                      | iii  |
| KATA PENGANTAR .....                                         | iv   |
| HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....                | vii  |
| ABSTRAK .....                                                | viii |
| DAFTAR ISI.....                                              | x    |
| DAFTAR GAMBAR .....                                          | xii  |
| DAFTAR BAGAN .....                                           | xiii |
| DAFTAR TABEL .....                                           | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                      | 1    |
| 1.1    Latar Belakang Penelitian .....                       | 1    |
| 1.2    Pertanyaan Penelitian .....                           | 25   |
| 1.3    Tujuan Penelitian.....                                | 25   |
| 1.4    Manfaat Penelitian.....                               | 26   |
| 1.5    Sistematika Pembahasan .....                          | 27   |
| BAB II KERANGKA TEORI.....                                   | 28   |
| 2.1    Paradigma Penelitian .....                            | 28   |
| 2.2    Konsep/Variabel .....                                 | 31   |
| 2.2. 1    Gangguan Pasar ( <i>Market Distruption</i> ) ..... | 31   |
| 2.2. 2    Pilihan Respon Kebijakan Terhadap Sanksi .....     | 39   |
| 2.3    Alur Berfikir .....                                   | 44   |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....                           | 45   |
| 3.1    Metode Penelitian.....                                | 45   |
| 3.2    Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data.....           | 49   |

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....                                                       | 54  |
| 4.1    Hubungan Rusia dan Uni Eropa (UE) .....                                          | 54  |
| 4.2    Sanksi Uni Eropa Terhadap Rusia.....                                             | 55  |
| 4.2.1    Proses dan Aktor Dominan Dalam Perumusan Kebijakan Rusia ...                   | 55  |
| 4.2.2    Sanksi Uni Eropa 2014 – 2021 .....                                             | 58  |
| 4.2.3    Sanksi Uni Eropa 2022 - 2023 .....                                             | 62  |
| 4.3    Respon Kebijakan Pemerintah Rusia Dalam Menghadapi Sanksi Uni<br>Eropa (UE)..... | 66  |
| 4.3.1    Penimbunan.....                                                                | 66  |
| 4.3.2    Pengembangan sumberdaya pasokan eksternal alternatif .....                     | 70  |
| 4.3.3    Stimulasi dan diversifikasi produksi .....                                     | 79  |
| 4.3.4    Respon kebijakan lainnya .....                                                 | 111 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....                                                         | 136 |
| 5.1    Kesimpulan.....                                                                  | 136 |
| 5.2    Saran.....                                                                       | 138 |
| DAFTAR ISI.....                                                                         | 139 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1. 1 grafik sanksi baru dan sudah ada sejak tahun 1950-2016 .....                                                                         | 3   |
| Gambar 1. 2 frekuensi sanksi menurut jenisnya dari tahun 1990-2016.....                                                                          | 4   |
| Gambar 1. 3 perkiraan GDP Rusia dengan dan tanpa sanksi.....                                                                                     | 11  |
| Gambar 1. 4 grafik laju pertumbuhan GDP Rusia <i>Year-on-Year</i> (YoY).....                                                                     | 13  |
| Gambar 1. 5 grafik sektor industri yang berpengaruh besar terhadap .....                                                                         | 14  |
| Gambar 1. 6 grafik negara-negara paling banyak mendapatkan sanksi.....                                                                           | 17  |
| Gambar 4. 1 grafik impor gas alam UE 2009-2018 .....                                                                                             | 59  |
| Gambar 4. 2 grafik FDI Rusia dari tahun 2010 – 2021.....                                                                                         | 60  |
| Gambar 4. 3 nilai ekspor Rusia ke Uni Eropa tahun 2011 – 2020.....                                                                               | 61  |
| Gambar 4. 4 data perdagangan barang UE dan Rusia dan Q1 2021 – Q2 2024 ...                                                                       | 64  |
| Gambar 4. 5 nilai perdagangan barang Rusia dan UE tahun 2020 – 2023 .....                                                                        | 65  |
| Gambar 4. 6 pertumbuhan PDB Rusia dari kuartal pertama 2022 – kuartal keempat 2023.....                                                          | 65  |
| Gambar 4. 7 impor barang-barang Rusia dari Tiongkok tahun 2021 – 2023 .....                                                                      | 99  |
| Gambar 4. 8 ekspor Rusia ke Tiongkok tahun 2021-2023.....                                                                                        | 100 |
| Gambar 4. 9 perdagangan barang Rusia ke dan dari Tiongkok .....                                                                                  | 101 |
| Gambar 4. 10 impor minyak mentah bulanan India dari Rusia sejak Januari 2021 – November 2023.....                                                | 102 |
| Gambar 4. 11 ekspor bahan bakar mineral Rusia ke Turki dari 2018-2022 .....                                                                      | 106 |
| Gambar 4. 12 negara-negara yang membeli bahan bakar fosil Rusia (berdasarkan jenisnya) sejak diberlakukannya sanksi sampai bulan Juli 2024 ..... | 107 |
| Gambar 4. 13 pendapatan perdagangan antara Rusia dan negara-negara Afrika dari tahun 2019 hingga 2023 .....                                      | 110 |

## DAFTAR BAGAN

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| Bagan 2. 1 Alur Berfikir ..... | 44 |
|--------------------------------|----|

## DAFTAR TABEL

|                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1. 1 <i>Gross Domestic Product</i> (GDP) bulanan Rusia dari Januari 2022 – Desember 2023..... | 12 |
| Tabel 3.2. 1 Operasional Konsep .....                                                               | 53 |