

**ANALISIS PENANGANAN PELANGGARAN HAM OLEH UNHCR PADA
KONFLIK ROHINGYA
TAHUN 2019 - 2025**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana Ilmu Politik



**RAISHA LATHIFA AJI
1211004071**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2026**

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Raisha Lathifa Aji

NIM : 1211004071

Tanda Tangan : 

Tanggal : 24 Februari 2026

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Raisha Lathifa Aji
NIM : 1211004071
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Analisis Penanganan Pelanggaran HAM oleh UNHCR pada
Konflik Rohingya tahun 2019-2025

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Asmiati Abdul Malik, S.Kom, S.Ip, MA., Ph.D.

Penguji : Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A. (.....)

Penguji : Dr.rer.pol. Aditya Batara Gunawan, Sos, M.Litt (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 25 Februari 2025

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Karunia-Nya karena atas izin Allah SWT peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Penanganan Pelanggaran HAM Oleh UNHCR Pada Konflik Rohingya Tahun 2019-2020”**. Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna, Hal ini dikarenakan bahwa keterbatasan yang dimiliki penulis baik dalam segi kemampuan, pengetahuan dan pengalaman penulis. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang dapat membangun dalam penulisan karya tulis selanjutnya dapat menjadi lebih baik

Dalam proses penulisan skripsi ini terdapat banyak kendala, namun berkat bantuan, kerjasama, bimbingan dari berbagai pihak baik materil maupun moril terutama kepada Dosen Pembimbing saya yaitu Ms. Asmiati Abdulmalik yang dengan sabar dan ikhlas meluangkan waktu, pikiran dan tenaga memberikan bimbingan, motivasi, arahan yang berharga kepada penulis dalam proses menyusun skripsi ini.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yaitu kepada :

1. Ibu Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., M.Sc., Ph.D., selaku pembimbing skripsi saya yang dengan sabar memberikan arahan, bimbingan, dan motivasi selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Nenek dan Kakek (Alm) penulis yang membantu serta memberi motivasi dan bantuan baik materil maupun moril kepada penulis untuk menyelesaikan pendidikan hingga mendapat gelar
3. Kedua orang tua penulis yang memberikan doa, kasih sayang kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Kepada keluarga besar yang membantu penulis dalam segi materil dan moril. Bantuan tersebut juga bentuk kepercayaan dan bentuk tanggung jawab besar bagi penulis untuk berusaha memberikan yang terbaik

5. Kepada Pasangan yang senantiasa hadir memberikan dukungan, pengertian, disaat penulis dalam kondisi lelah serta ragu. Kehadiran yang diberikan menjadi penguat langkah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
6. Kepada Kayla dan Anggi yang telah memberikan dukungan penulis hingga saat ini. Terima kasih sudah membuat perjalanan penulis lebih terasa ringan
7. Kepada Psikiater saya yang sudah memberikan dukungan, motivasi saya saat menghadapi fase sulit mengerjakan skripsi. Terima kasih sudah membantu penulis tetap bertahan dan menyelesaikan penelitian ini dengan baik
8. Kepada diri sendiri yang telah bertahan, berjuang dan tidak menyerah meskipun dihadapkan pada berbagai keterbatasan dan tantangan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah membantu baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya dan dapat menjadi kontribusi bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 24 Februari 2026



Raisha Lathifa Aji

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raisha Lathifa Aji
NIM : 1211004071
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

ANALISIS PENANGANAN PELANGGARAN HAM OLEH UNHCR PADA KONFLIK ROHINGYA TAHUN 2019 -2025

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 24 Februari

Yang menyatakan



Raisha Lathifa Aji

**ANALISIS PENANGANAN PELANGGARAN HAM OLEH UNHCR PADA
KONFLIK ROHINGYA
TAHUN 2019 - 2025
Raisha Lathifa Aji**

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis peran dan efektivitas United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dalam memberikan perlindungan dan bantuan kemanusiaan kepada pengungsi Rohingya selama periode 2019-2025. Krisis Rohingya merupakan krisis kemanusiaan berkepanjangan akibat konflik dan diskriminasi di Myanmar yang menyebabkan Rohingya berstatus stateless dan sangat rentan sehingga membutuhkan perlindungan internasional. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus serta perspektif konstruktivisme untuk memahami bagaimana norma perlindungan pengungsi dan identitas Rohingya membentuk peran UNHCR. Data diperoleh dari laporan resmi UNHCR, Joint Response Plan, dokumen PBB, dan literatur akademik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa UNHCR menjalankan perannya melalui bantuan kemanusiaan, koordinasi respons internasional, dan penjagaan prinsip non-refoulement meskipun menghadapi tantangan seperti pandemi Covid-19, kudeta Myanmar 2021, konflik lanjutan, dan keterbatasan pendanaan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran UNHCR mencerminkan pentingnya norma internasional dalam membentuk tindakan organisasi internasional.

Kata kunci: UNHCR, Rohingya, stateless, konstruktivisme, perlindungan pengungsi

ANALYSIS OF UNHCR'S ROLE AND EFFECTIVENESS IN THE PROTECTION OF ROHINGYA REFUGEES 2019-2025

Raisha Lathifa Aji

ABSTRACT

This study analyzes the role and effectiveness of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in providing protection and humanitarian assistance to Rohingya refugees during the 2019-2025 period. The Rohingya crisis is a protracted humanitarian crisis caused by conflict and discrimination in Myanmar, which has rendered the Rohingya stateless and highly vulnerable, thus requiring international protection. This research employs a qualitative approach using a case study method and a constructivist perspective to examine how refugee protection norms and the Rohingya's stateless identity shape UNHCR's role in the international system. Data were collected from UNHCR official reports, the Joint Response Plan, UN documents, and relevant academic literature. The findings show that UNHCR fulfills its role through humanitarian assistance, coordination of international responses, and upholding the principle of non-refoulement despite challenges such as the COVID-19 pandemic, the 2021 Myanmar military coup, ongoing conflict, and global funding constraints. The study concludes that UNHCR's role reflects the importance of international norms in shaping organizational actions. Keywords: UNHCR, Rohingya, statelessness, constructivism, refugee protection.

Keywords: UNHCR, Rohingya, statelessness, constructivism, refugee protection

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
UNGKAPAN TERIMA KASIH	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Kebaruan dalam Penelitian.....	7
1.2.1 Penelitian Sebelumnya	7
1.2.2 Penyempurnaan Penelitian Akademik.....	25
1.3 Isu Penelitian	26
1.4 Rumusan dan Pertanyaan Penelitian	27
1.5 Tujuan Penelitian.....	28
1.6 Manfaat Penelitian.....	28
1.7 Kerangka Konseptual	29
1.8 Desain Riset dan Metodologi Penelitian	30
BAB II	31
<i>LITERATURE REVIEW/TINJAUAN PUSTAKA.....</i>	31
2.0 Pendahuluan	31
2.1 Teori Konstruktivisme.....	32
Kelebihan dan Kekurangan Teori Konstruktivisme.....	33

Kelebihan Teori Konstruktivisme	33
Kekurangan Teori Konstruktivisme.....	34
2.2 Teori Aktor Politik	35
2.3 Peran Kelembagaan Internasional	37
2.4 Teori Hak Asasi Manusia.....	38
BAB III.....	40
RISET DESAIN DAN METODOLOGI PENELITIAN	40
Pendahuluan	40
3.1 Metode Penelitian.....	40
3.2 Posisi Ontologi dan Epistemologi	41
3.2.1 Ontologi	41
3.2.2 Epistemologi.....	41
3.3 Desain Penelitian (<i>Research Design</i>).....	41
3.3.1 Fokus Studi Kasus	42
3.4 Pengumpulan Data	44
3.5 Analisis Data dan Interpretasi Data.....	44
3.6 Lokasi Penelitian	45
3.7 Kolase Data	47
3.8 Pertimbangan Etik dan Politis.....	47
3.8.1 Pertimbangan Etik	47
3.8.2 Pertimbangan Politis.....	48
3.9 Hambatan Penelitian	49
3.10 Batasan Penelitian	49
3.11 Kesimpulan BAB III	50
BAB IV	51
HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN	51
4.0 Pendahuluan	51
4.1 Akar Konflik Rohingya.....	52
4.2 Definisi Pelanggaran Hak Asasi Manusia	55
4.3 Pemetaan Aktor	59

4.4 Peran UNHCR.....	69
4.4.1 Peran UNHCR tahun 2019 & 2020	70
4.4.2 Peran UNHCR tahun 2021	78
4.4.3 Peran UNHCR tahun 2022	82
4.4.4 Peran UNHCR tahun 2023	83
4.4.5 Peran UNHCR tahun 2024	85
4.4.6 Peran UNHCR tahun 2025	86
4.5 Eksistensi Konflik	87
4.6 Kesimpulan.....	93
BAB V	94
PENUTUP.....	94
5.0 Pendahuluan	94
5.1 Kesimpulan.....	94
5.2 Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.6. Peta Etnis di Myanmar

Gambar 4.4.1. Persentase Pengungsi tahun 2019

Gambar 4.4.1. Persentase Pengungsi tahun 2019 saat pandemi Covid

Gambar 4.4.2. Jumlah Pengungsi di Cox's Bazar 2021

Gambar 4.4.3. Jumlah Pengungsi di Cox's Bazar 2022

Gambar 4.4.4. Jumlah Pengungsi di Cox's Bazar 2023

Gambar 4.5. Etnis Rohingya Keluar dari Wilayahnya

Gambar 4.5. Negara Tujuan Etnis Rohingya

Gambar 4.5. Persentase Gender Pengungsi Rohingya

Gambar 4.5. Data Kuartal Jumlah Pengungsi

DAFTAR TABEL

Tabel 4.3 Pemetaan Aktor

Tabel 4.4.2. Peristiwa dan Peran UNHCR 2021

Tabel 4.4.4. Peristiwa dan Peran UNHCR 2023

Tabel 4.4.5. Peristiwa dan Peran UNHCR 2024