

**Analisis Pengaruh Faktor Eksternal, Institusional, dan Politik Domestik
dalam Kebijakan EU-Turkey Statement Tahun 2011-2017**

TUGAS AKHIR



INTAN PANDINI FITRIA KAPINDO

1221004013

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2026**

JUDUL

**Analisis Pengaruh Faktor Eksternal, Institusional, dan Politik Domestik
dalam Kebijakan EU-Turkey Statement Tahun 2011-2017**

TUGAS AKHIR

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Universitas Bakrie**



INTAN PANDINI FITRIA KAPINDO

1221004013

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA**

2026

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Intan Pandini Fitria Kapindo

NIM : 1221004013

Tanda Tangan :  .

Tanggal : 20 Juli 2026

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Intan Pandini Fitria Kapindo
NIM : 1221004013
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Analisis Pengaruh Faktor Eksternal, Institusional,
dan Politik Domestik dalam Kebijakan EU-Turkey
Statement Tahun 2011-2017

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr.rer.pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos, M.Litt



()

Penguji : Dr. Muhammad Badaruddin, SSos, MSc, MA

()



Penguji : Sellita, S.Sos, M.A

()



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 20 Juli 2026

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat, karunia dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “Analisis Pengaruh Faktor Eksternal, Institusional dan Politik Domestik dalam Kebijakan EU-Turkey Statement Tahun 2011-2017”. Tugas akhir ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

Penyusunan tugas akhir ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, serta bimbingan berbagai pihak yang telah turut serta baik secara langsung maupun tidak langsung. Dengan begitu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr.rer.pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos, M. Litt., selaku dosen pembimbing sekaligus Kepala Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie. Penulis ucapkan terima kasih banyak atas bimbingan, arahan, dukungan, dan kepercayaan yang sangat berarti selama proses penyusunan tugas akhir. Penulis sangat terbantu dan termotivasi atas dukungan yang telah diberikan selama beliau menjadi Pembimbing Tugas Akhir, maupun Kepala Program Studi, Dosen Pembimbing Akademik, Pembimbing PTA, serta sebagai Pembimbing Magang selama masa perkuliahan penulis.
2. Bapak Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A., dan Ibu Sellita S.Sos., M.A., selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini dengan lebih baik.
3. Seluruh dosen dan staf akademik Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie atas ilmu, wawasan, dan pengalaman baik yang telah diberikan selama masa perkuliahan penulis.
4. Mamah, terima kasih banyak atas doa, dukungan, perhatian, kasih sayang, selalu meyakinkan bahwa penulis mampu melalui semuanya, selalu menjadi garda terdepan pada setiap masalah yang penulis hadapi, dan memenuhi semua kebutuhan. Perjuangan seorang diri, serta pengorbanan yang tidak pernah berhenti, membuat penulis sangat berterima kasih dan sangat bersyukur atas semuanya.
5. Bapak, yang senantiasa memberikan dukungan, doa, perhatian, serta segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis meskipun tidak terikat oleh hubungan darah, sehingga penulis dapat menyelesaikan masa perkuliahan.

6. Keluarga besar, Paman, Bibi, sepupu-sepupu dan ponakan-ponakan (Hayfa, Alif, Kiki), terima kasih atas perhatian serta dukungan yang tulus dalam bentuk nasihat, motivasi, dan semangat yang selalu membuat penulis kuat dan yakin selama menjalani pendidikan hingga menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Ikzona Adjie Yasa Madya, sebagai sosok yang selalu hadir untuk memberikan doa, dukungan emosional, semangat, serta menjadi pendengar yang baik selama penulis menyelesaikan tugas akhir.
8. Teman-teman “Generasi Unggul” yang telah memberikan dukungan, kebersamaan, semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita dan pengalaman selama proses perkuliahan hingga akhir masa perkuliahan ini.
9. Teman-teman mahasiswa Ilmu Politik Universitas Bakrie, kakak tingkat dan khususnya teman-teman angkatan 2022, terima kasih atas masukan, kebersamaan, kerja sama, dan pengalaman baik yang telah menjadi bagian besar dalam masa perkuliahan penulis.
10. Diri saya sendiri, Intan Pandini Fitria Kapindo. Terima kasih karena telah bertahan, sabar, tidak menyerah, dan bertekad kuat. Terima kasih karena selalu bangkit dari ketakutan dan keraguan. Prinsip “giat dan rajin akan menghasilkan suatu hal baik” selama menulis tugas akhir ini, bekerja sesuai harapan. Sehingga perkuliahan ini selesai dengan baik, sesuai dengan apa yang diusahakan.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih memiliki berbagai kekurangan. Maka dari itu, penulis terbuka terhadap segala kritik dan saran yang membangun sebagai bahan perbaikan kedepannya. Diharapkan tugas akhir ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi pembaca maupun perkembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 20 Juli 2026

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'ipm' with a large, sweeping initial 'i' that loops around the 'p' and 'm'.

Intan Pandini Fitria Kapindo

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Intan Pandini Fitria Kapindo

NIM : 1221004013

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Pengaruh Faktor Eksternal, Institusional dan Politik Domestik dalam Kebijakan EU-Turkey Statement Tahun 2011-2017”

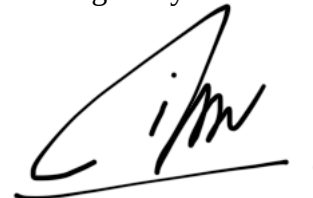
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 20 Juli 2026

Yang menyatakan



Intan Pandini Fitria
Kapindo

Analisis Pengaruh Faktor Eksternal, Institusional, dan Politik Domestik dalam Kebijakan EU-Turkey Statement Tahun 2011-2017

Intan Pandini Fitria Kapindo

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor eksternal, institusional, dan politik domestik dalam mendorong Uni Eropa menerapkan kebijakan eksternalisasi kontrol migrasi melalui *EU-Turkey Statement* pada periode 2011-2017. Meningkatnya arus migrasi Timur Tengah menuju Uni Eropa yang diakibatkan oleh konflik dan instabilitas kawasan, khususnya fenomena *Arab Spring*, menciptakan berbagai tantangan bagi keamanan dan stabilitas kawasan. Eksternalisasi kontrol migrasi melalui *EU-Turkey Statement* menjadi kebijakan yang digunakan Uni Eropa untuk menghadapi tantangan tersebut. Variabel utama yang dikaji dalam penelitian ini meliputi faktor eksternal, faktor institusional, dan faktor politik domestik. Paradigma neorealisme, teori kebijakan luar negeri, dan teori *two-level games* menjadi kerangka analisis penelitian untuk menjelaskan ketiga faktor tersebut memengaruhi Uni Eropa dalam memilih kebijakan migrasi. Metode penelitian dengan pendekatan kualitatif, dengan teknik pengumpulan data melalui studi literatur dan analisis dokumen digunakan dalam penelitian ini. Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa lonjakan arus pengungsi sebagai faktor eksternal, norma dan aturan perlindungan pengungsi menciptakan keterbatasan sebagai faktor institusional, serta tekanan opini publik dan aktor politik sebagai faktor politik domestik dengan saling berkaitan mendorong Uni Eropa memilih eksternalisasi kontrol migrasi melalui *EU-Turkey Statement*. Penelitian ini diharapkan dapat memberi pemahaman mengenai ketiga faktor tersebut memengaruhi kebijakan migrasi Uni Eropa dalam menghadapi krisis migrasi.

Kata Kunci: *EU-Turkey Statement*, Eksternalisasi Kontrol Migrasi, Faktor Eksternal, Faktor Institusional, Faktor Politik Domestik

ABSTRACT

This study aims to analyze external, institutional, and domestic political factors that encourage the European Union to implement the externalization of migration control policy through the EU-Turkey Statement in the period 2011-2017. The increasing flow of Middle Eastern migration to the European Union caused by regional conflict and instability, particularly the Arab Spring phenomenon, created various challenges for regional security and stability. Externalization of migration control through the EU-Turkey Statement became a policy used by the European Union to face these challenges. The main variables studied in this study include external factors, institutional factors, and domestic political factors. The neorealism paradigm, foreign policy theory, and two-level game theory serve as the research analysis framework to explain the three factors that influence the European Union in choosing a migration policy. The research method with a qualitative approach, with data collection techniques through literature studies and document analysis was used in this study. The results of the study indicate that the surge in refugee flows as an external factor, norms and regulations for refugee protection create limitations as institutional factors, and pressure from public opinion and political actors as domestic political factors are interrelated, encouraging the European Union to choose the externalization of migration control through the EU-Turkey Statement. This research is expected to provide an understanding of these three factors influencing the European Union's migration policy in addressing the migration crisis.

Keywords: *EU-Turkey Statement, Externalization of Migration Control, External Factors, Institutional Factors, Domestic Political Factors*

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.1.1 Penelitian Terdahulu.....	5
1.2 Pertanyaan Penelitian	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Akademik	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
1.5 Sistematika Pembahasan	10
BAB II.....	11
KERANGKA TEORI.....	11
2.1 Paradigma Neorealisme	11
2.2 Teori Kebijakan Luar Negeri.....	12
2.3 Teori Two-Level Games.....	14
2.4 Faktor Eksternal, Institusional, dan Politik Domestik dalam Kebijakan Migrasi	15
2.5 Strategi Eksternalisasi Kontrol Migrasi.....	23
2.6 Alur Berpikir	27
BAB III	29
METODE PENELITIAN	29
3.1 Metode Penelitian	29
3.2 Teknik Pengumpulan Data	30
3.3 Konsep Operasional.....	31

BAB IV	33
ANALISA EMPIRIK	33
4.1 Faktor Eksternal.....	33
4.1.1 Arab Spring dan Instabilitas Timur Tengah (2011-2015)	33
4.1.2 Peningkatan Arus Pengungsi Timur Tengah ke Uni Eropa (2014-2015).....	36
4.2 Faktor Institusional	42
4.2.1 Keterbatasan Kebijakan Migrasi Uni Eropa sebelumnya.....	42
4.2.2 Dinamika Internal Uni Eropa dalam Pembentukan EU-Turkey Statement.....	44
4.2.3 Instrumen Institusional dan Hukum Internasional.....	47
4.3 Faktor Politik Domestik	50
4.3.1 Opini Publik dan Meningkatnya Sentimen Anti-Imigran di Uni Eropa.....	50
4.3.2 Popularitas Politik Sayap Kanan	57
4.4 Kombinasi Faktor dalam Mendorong Pilihan Kebijakan Eksternalisasi Kontrol Migrasi melalui EU-Turkey Statement Tahun 2016.....	60
BAB V	66
KESIMPULAN DAN SARAN.....	66
5.1 Kesimpulan.....	66
5.2 Keterbatasan Penelitian dan Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.5.1 Diagram Alur Berpikir.....	28
 Gambar 4.1.2.1 Kedatangan bulanan dan kumulatif	37
Gambar 4.1.2.2 Kewarganegaraan dari total kumulatif kedatangan ke Eropa pada tahun 2015	38
Gambar 4.1.2.3 Gambaran umum total kedatangan: negara-negara kedatangan pertama ..	38
Gambar 4.1.2.4 Peta rute migran menuju Eropa tahun 2015-2018	39
Gambar 4.1.2.5 Kedatangan tidak teratur dan kematian tahunan (2014-2026).....	40
 Gambar 4.3.1.1 Banyak orang Eropa khawatir pengungsi akan meningkatkan terorisme domestik	51
Gambar 4.3.1.2 Ancaman pengungsi yang dirasakan lebih tinggi di kalangan mereka yang memiliki pandangan negatif terhadap Muslim	52
Gambar 4.3.1.3 Hanya sedikit warga Eropa yang mengatakan bahwa meningkatnya keragaman membuat negara mereka menjadi tempat yang lebih baik untuk ditinggali.	53
Gambar 4.3.1.4 Sebagian besar warga Eropa tidak puas dengan penanganan pengungsi oleh Uni Eropa.....	53
Gambar 4.3.1.5 Sikap terhadap imigrasi dari luar Uni Eropa	54
 Gambar 4.4.1 Kedatangan melalui laut dan darat sejak Januari 2016.....	63
Gambar 4.4.2 Jumlah kedatangan migran dan pengungsi 2014-2017.....	64

DAFTAR TABEL

Tabel 3.3.1 Tabel Konsep Operasional	32
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Perjanjian EU-Turkey Statement	81
---	-----------