

**TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN PENGELOLAAN
PASAR RAKYAT DI PROVINSI DKI JAKARTA DALAM
MENGHADAPI PERSAINGAN DENGAN PASAR MODERN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana S1



Putu Samantha Pradnya Puspatara

111004001

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial

Universitas Bakrie

2015

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Putu Samantha Pradnya Puspata

NIM : 1111004001

Tanda Tangan :

Tanggal : ... 2015

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Putu Samantha Pradnya Puspata
NIM : 1111004001
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

“Tinjauan Terhadap Kebijakan Pengelolaan Pasar Rakyat di Provinsi DKI Jakarta dalam Menghadapi Persaingan dengan Pasar Modern”

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.PA. (.....)

Penguji 1 : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A. (.....)

Penguji 2 : (.....)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal :

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puja dan puji syukur penulis haturkan kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa, Tuhan Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, atas segala rahmat dan kemudahan-Nya dalam penulisan skripsi ini. Penulisan skripsi ini ditempuh oleh penulis selama kurang lebih 1 (satu) semester dalam rangka menyelesaikan studi dan meraih gelar Strata Satu Sarjana Ilmu Politik di Universitas Bakrie. Di penghujung proses studi saya yang ditandai dengan selesainya penulisan skripsi ini, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ida Sang Hyang Widhi Wasa, atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis mendapatkan kelancaran dalam penulisan skripsi ini;
2. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.PA., atas waktu, kesediaan serta kesabaran Beliau dalam membimbing dan memberikan berbagai bahan yang sangat bermanfaat bagi penulis;
3. segenap dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie, mulai dari Ketua Program Studi Ilmu Politik yang sekaligus sebagai Pembimbing Akademik penulis, Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A, Bapak Muhammad Badaruddin S.Sos., M.Sc., M.A selaku pembahas skripsi penulis, Ibu Asmiati A. Malik yang telah memberikan banyak pelajaran berharga bagi penulis, Bapak Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt., Ibu Astrid Meilasari Sugiana, PhD., serta Professor Rusadi Kantaprawira;
4. seluruh informan yang telah berbaik hati memberikan waktu dan wawasannya pada penulis;
5. seluruh teman-teman Ilmu Politik angkatan 2011 mulai dari Ardo, Angga, Andrew, Andhika, Ayu, Dama, Dhimas, Eris, Fadel, Fitri, Galih, Glant, Mawar, Trada, Rafi, Dani, Aya, Tessa, Toni, Taufik, dan Wawa yang telah memberikan pengalaman berharga bagi penulis;
6. teman-teman dekat penulis yang telah berjuang bersama dan selalu memberikan bantuan moril pada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini

yakni Indrastuti, Noberta Putri Pramita, Atika Octavia Harefa serta Sendy Arum Maryana;

7. seseorang yang selalu menemani penulis dan tanpa lelah memberikan semangat dan motivasi pada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, Komang Tri Adi Mahardika;
8. dan terakhir untuk kedua orang tua penulis yang selalu mendukung dan memberikan bantuan moral dan materiil serta tanpa lelah memberikan nasihat dan masukan kepada penulis. Tak lupa juga kedua adik penulis, Made Harmika Pradnya Rosediana dan Kadek Mahatma Yogiswara, yang selalu memberikan waktunya untuk membantu dan tanpa kenal lelah membaca skripsi penulis berulang kali.

Akhir kata, Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan yang setimpal atas dukungan, bantuan dan doa yang diberikan kepada penulis. Penulis berharap tulisan ini dapat memberikan manfaat positif bagi penambahan wawasan dan pengembangan ilmu pengetahuan bagi penulis, pembaca dan seluruh pemangku kebijakan di Provinsi DKI Jakarta khususnya dan Indonesia pada umumnya.

Jakarta, 2015

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putu Samantha Pradnya Puspata
NIM : 1111004001
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Tinjauan terhadap Kebijakan Pengelolaan Pasar Rakyat di Provinsi DKI Jakarta dalam Menghadapi Persaingan dengan Pasar Modern”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : Juni 2015

Yang menyatakan

Putu Samantha Pradnya Puspata

TINJAUAN TERHADAP KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR RAKYAT DI PROVINSI DKI JAKARTA DALAM MENGHADAPI PERSAINGAN DENGAN PASAR MODERN

Putu Samantha Pradnya Puspatara

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk melakukan tinjauan terhadap kebijakan terkait pengelolaan pasar rakyat di Provinsi DKI Jakarta. Adapun hal yang akan dianalisa dalam penelitian ini adalah apakah kebijakan terkait pasar rakyat dan pasar modern di Provinsi DKI Jakarta telah dapat meningkatkan daya saing pasar rakyat dalam menghadapi persaingan dengan pasar modern. Selain itu ingin dianalisa pula mengenai kebijakan terkait pengelolaan pasar rakyat di beberapa ibukota Negara sebagai pembelajaran bagi Provinsi DKI Jakarta. Ibukota Negara yang dijadikan sampel penelitian adalah a) Seoul, ibukota Korea Selatan; b) Amsterdam, ibukota Belanda; serta c) Kuala Lumpur, ibukota Malaysia. Data yang dipergunakan adalah data yang dikumpulkan melalui metode wawancara mendalam dengan para pemangku kepentingan serta data-data sekunder melalui studi literatur. Dari hasil penelitian didapatkan bahwa kebijakan terkait pengelolaan pasar rakyat di Provinsi DKI Jakarta masih mengalami beberapa permasalahan. Untuk itu diperlukan perbaikan dalam kebijakan yang ada saat ini dengan menyesuaikan pada kondisi yang ada.

Kata kunci: pasar rakyat, pengelolaan, kebijakan, persaingan, pasar modern

ANALYZING MANAGEMENT POLICY OF TRADITIONAL MARKET IN DKI JAKARTA TO FACING MODERN MARKET COMPETITION

Putu Samantha Pradnya Puspata

ABSTRACT

This study aims to conduct a review of policies related to the management of traditional market in Jakarta. What will be analyzed in this study is whether the policies related to traditional market and modern market in Jakarta has been able to improve the competitiveness of traditional market to facing competition with modern market. In addition this study also analyzing other policies related to the management of traditional market in some of the capital city as a lesson for Jakarta. The capital city that will be the research sample are a) Seoul, capital of South Korea; b) Amsterdam, capital of the Netherlands; and c) Kuala Lumpur, capital of Malaysia. The data used in this study are the data collected through in-depth interviews with stakeholders and secondary data through a literature study. The result showed that the policy related to the management of traditional market in Jakarta is still experiencing some problems. It is necessary for improving the existing policy by adjusting the existing conditions.

Keywords: traditional market, management, policy, competition, modern market

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
UNGKAPAN TERIMA KASIH	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAIN-LAIN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Pertanyaan Penelitian.....	4
1.3 Batasan Masalah	5
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Signifikasi Masalah.....	6
1.6 Manfaat Penelitian	7
1.6.1 Manfaat Teoritis	7
1.6.2 Manfaat Praktis.....	8
1.7 Sistematika Penelitian.....	8

BAB II KERANGKA TEORITIS

2.1 Teori dan Konsep	11
2.1.1 Definisi Operasional Pasar	11
2.1.2 Ekonomi Politik Persaingan Pasar Rakyat dengan Pasar Modern.....	13
2.1.3 Peran Negara dan Kebijakan Publik	17
2.1.4 <i>Policy for “Competitiveness with Inclusiveness</i>	21
2.2 Penelitian Sebelumnya.....	25

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Kerangka Pemikiran Operasional	28
3.2 Jenis Penelitian	30
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	31
3.4 Metode Pemilihan Responden	34
3.5 Analisis Data.....	34

BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISA DATA

4.1 Dinamika Persaingan Pasar Rakyat dan Pasar Modern di Provinsi DKI Jakarta ..	38
4.1.1 Profil Provinsi DKI Jakarta	38
4.1.2 Kondisi Pasar Rakyat di Provinsi DKI Jakarta.....	43
4.1.3 Perusahaan Daerah Pasar Jaya.....	53
4.1.4 Kondisi Pasar Modern di Provinsi DKI Jakarta	59
4.1.5 Kebijakan Penataan Pasar Rakyat dan Pasar Modern	64

4.1.5.1 Perkembangan Kebijakan.....	64
4.1.5.1.1 Kebijakan Nasional.....	64
4.1.5.1.2 Kebijakan Daerah	75
4.1.5.2 Implementasi dan Dinamika Permasalahan Kebijakan.....	81
4.1.5.2.1 Permasalahan dari Segi Kebijakan	82
4.1.5.2.2 Permasalahan dari Segi Pengelolaan	86
4.1.5.3 Implikasi Kebijakan Pasar Rakyat dan Pasar Modern terhadap Persaingan antar Pasar di Provinsi DKI Jakarta	90
4.2 Pola Kebijakan Pengaturan Persaingan dan Penataan Pasar Rakyat dan Modern di Tingkat Global	96
4.2.1 Model Kebijakan Pengaturan Persaingan dan Penataan Pasar Rakyat dan Modern di Tingkat Global	96
4.2.2 Pembelajaran dari Kebijakan Kota-Kota Global dalam Pengaturan Persaingan dan Penataan Pasar Rakyat dan Modern.....	100
4.2.2.1 Pembelajaran dari Kota Seoul di Korea Selatan	100
4.2.2.2 Pembelajaran dari Kota Amsterdam di Belanda	106
4.2.2.3 Pembelajaran dari Kuala Lumpur di Malaysia.....	110
4.2.3 Tipologi Kebijakan Perpasaran di Tingkat Global	113
4.3 Pengembangan Kebijakan atas Pengaturan Persaingan dan Penataan Pasar Rakyat dan Pasar Modern di Provinsi DKI Jakarta	120
4.3.1 Pandangan Para Pemangku Kepentingan terhadap Pengembangan Kebijakan dan Pengaturan Persaingan serta Penataan Pasar Rakyat dan Pasar Modern di Provinsi DKI Jakarta.....	120
4.3.2 Rencana Pengembangan Pasar Rakyat di Provinsi DKI Jakarta oleh Pemerintah Provinsi DKI Jakarta dan PD Pasar Jaya	135
4.3.3 Gagasan Pengembangan Kebijakan Pengaturan Persaingan serta Penataan Pasar Rakyat dan Pasar Modern di Provinsi DKI Jakarta ..	140

BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI

5.1 Simpulan	146
5.2 Rekomendasi.....	151

DAFTAR PUSTAKA.....	156
----------------------------	------------

DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
------------------------------	-------------

DAFTAR TABEL

Tabel 3.01 Pengumpulan Data.....	32
Tabel 4.01 PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha DKI Jakarta (Miliar Rupiah)	41
Tabel 4.02 Perbandingan Jumlah Pasar Rakyat dan Pasar Modern di Tiap Kota Administrasi di Provinsi DKI Jakarta	63
Tabel 4.03 Pemetaan Kebijakan di Tingkat Nasional yang Mengatur mengenai Pasar Rakyat dan Pasar Modern	65
Tabel 4.04 Kriteria Manajemen Pasar Rakyat Menurut Permendag Nomor 48/M- Dag/Per/8/2013	72
Tabel 4.05 Kriteria Fisik Pasar Rakyat Menurut Permendag Nomor 48/M- Dag/Per/8/2013	73
Tabel 4.06 Kriteria Sosial Pasar Rakyat Menurut Permendag Nomor 48/M- Dag/Per/8/2013	73
Tabel 4.07 Pemetaan Kebijakan di Tingkat Daerah yang Mengatur mengenai Pasar Rakyat dan Pasar Modern	77
Tabel 4.08 Rencana Pembangunan dan Revitalisasi tahun 2014-2017	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.01 Alur Kerangka Berpikir	30
Gambar 3.02 Analisis Data dalam Penelitian Kuantitatif.....	35
Gambar 3.03 Tahapan Analisis Data	37
Gambar 4.01 Peta Batas Wilayah Provinsi DKI Jakarta.....	39
Gambar 4.02 Piramida Penduduk di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2013	40
Gambar 4.03 Struktur Organisasi PD Pasar Jaya.....	57
Gambar 4.04 Pasar Dongdaemun di Seoul, Korea Selatan	105
Gambar 4.05 Bis Tur Kota di Seoul.....	106
Gambar 4.06 Pasar Spesialisasi Keju di Belanda	109
Gambar 4.07 Pasar Malam di Lorong Tuanku Abdul Rahman	112
Gambar 4.08 Pola Kebijakan Menurut Reardon dan Gulati	113
Gambar 4.09 Pola Kebijakan Pemerintah Seoul.....	115
Gambar 4.10 Pola Kebijakan Pemerintah Amsterdam	116
Gambar 4.11 Pola Kebijakan Pemerintah Kuala Lumpur	117
Gambar 4.12 Tipologi Kebijakan Global.....	119

DAFTAR LAIN-LAIN

Diagram 4.01 Persentase Preferensi Tujuan Masyarakat dalam Berbelanja Kebutuhan Sehari-hari	133
---	-----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara Kementerian Perdagangan RI	166
Lampiran 2. Transkrip Wawancara Kementerian Dalam Negeri RI	169
Lampiran 3. Transkrip Wawancara Komisi Pengawas Persaingan Usaha	172
Lampiran 4. Transkrip Wawancara Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	174
Lampiran 5. Transkrip Wawancara PD Pasar Jaya.....	177
Lampiran 6. Transkrip Wawancara Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi DKI Jakarta.....	180
Lampiran 7. Transkrip Wawancara Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah, dan Perdagangan Provinsi DKI Jakarta	183
Lampiran 8. Transkrip Wawancara Asosiasi Pedagang Pasar Seluruh Indonesia.....	185
Lampiran 9. Transkrip Wawancara Asosiasi Pengelola Pasar Indonesia	188
Lampiran 10. Transkrip Wawancara Asosiasi Pengusaha Pusat Belanja Indonesia .	192
Lampiran 11. Transkrip Wawancara Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia	195
Lampiran 12. Transkrip Wawancara SMERU Institute.....	198
Lampiran 13. Transkrip Wawancara Lembaga Penyelidikan Ekonomi dan Masyarakat Universitas Indonesia.....	202