

**EVALUASI KINERJA KELEMBAGAAN LPDB-KUMKM DAN
KEBERLANJUTANNYA DI PEMERINTAHAN
JOKO WIDODO-JUSUF KALLA**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana S1



**INDRASTUTI
1111004003**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2015**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : INDRASTUTI

NIM : 1111004003

Tanda Tangan : 

Tanggal : 7 Agustus 2015

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Indrastuti
NIM : 1111004003
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

“Evaluasi Kinerja Kelembagaan LPDB-KUMKM dan Keberlanjutannya di Pemerintahan Joko Widodo-Jusuf Kalla”

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A., (.....)

Penguji 1 : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A., (.....)

Penguji 2 : Astrid Meilasari S, S.Sos., M.Sc., Ph.D., (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 7 Agustus 2015

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatNya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Penulisan Tugas Akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Politik pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan Tugas Akhir ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas rahmat, berkah, kemudahan, dan ridha-NYA;
2. Kedua orang tua, keluarga, serta yang selalu di hati atas dukungan penuh baik materil dan moral kepada penulis dalam segala situasi dan kondisi;
3. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini serta seluruh dosen Ilmu Politik Universitas Bakrie yang telah memberikan ilmu selama perkuliahan;
4. Pihak LPDB-KUMKM, Badan Pemeriksa Keuangan (BPK), Kementerian Keuangan, Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian, BAPPENAS, INDEF, Otoritas Jasa Keuangan (OJK), dan Mitra LPDB-KUMKM yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;
5. Teman-teman Ilmu Politik Universitas Bakrie atas persahabatan dan pertemanannya selama perkuliahan.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tugas Akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, 7 Agustus 2015

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indrastuti

NIM : 1111004003

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial (FEIS)

Jenis Tugas Akhir : Tugas Akhir

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

EVALUASI KINERJA KELEMBAGAAN LPDB-KUMKM DAN KEBERLANJUTANNYA DI PEMERINTAHAN JOKO WIDODO-JUSUF KALLA

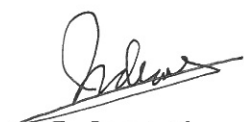
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 7 Agustus 2015

Yang menyatakan



Indrastuti

**EVALUASI KINERJA KELEMBAGAAN LPDB-KUMKM DAN
KEBERLANJUTANNYA DI PEMERINTAHAN
JOKO WIDODO-JUSUF KALLA**

Indrastuti

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk (1) menganalisa dan melihat tanggung jawab Negara/pemerintah dalam menyediakan akses permodalan sebagai upaya meningkatkan kapasitas ekonomi KUMKM; (2) menganalisa kinerja LPDB-KUMKM sebagai institusi pemerintah yang bertanggung jawab menjalankan tugas dan fungsinya dalam penyaluran dana bergulir; dan (3) melihat serta menganalisa prospek keberlanjutan kebijakan dan program dana bergulir dalam pemerintahan Joko Widodo-Jusuf Kalla (2014-2019). Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Model analisa yang digunakan mengilustrasikan pendekatan linear dan hierarkis yang dibangun dari bawah ke atas, namun dalam implementasinya di lapangan, pendekatan ini lebih interaktif dalam artian beragam tahap saling berhubungan sehingga tidak harus selalu sesuai dengan susunan yang telah disajikan. Adapun hasil penelitian menunjukkan bahwa Negara/pemerintah memiliki tanggung jawab untuk membantu para KUMKM keluar dari permasalahan keterbatasan dan sulitnya akses terhadap permodalan salah satunya dengan pembentukan LPDB-KUMKM. Kinerja LPDB-KUMKM dalam penyaluran dana bergulir bagi KUMKM tahun 2008-2014 telah menunjukkan performa yang cukup baik. Namun LPDB-KUMKM mendapat sejumlah kritikan dari Kementerian Keuangan, Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian dan BAPPENAS yang menilai bahwa program dana bergulir bagi KUMKM yang dikelola LPDB-KUMKM belum tepat sasaran. Meskipun demikian, untuk prospek keberlanjutan program dana bergulir bagi KUMKM dalam pemerintahan Joko Widodo-Jusuf Kalla (2014-2019) khususnya di tahun 2015 secara umum masih dinyatakan berlanjut.

Kata kunci: LPDB-KUMKM, Dana Bergulir, KUMKM

**EVALUATION OF LPDB-KUMKM INSTITUTIONAL PERFORMANCE
AND ITS SUSTAINABILITY IN JOKO WIDODO-JUSUF KALLA
REGIME
Indrastuti**

ABSTRACT

The aim of this study is to (1) analyze and observed the responsibility of State/Government in providing access to capital in an effort to increase the economic capacity of the KUMKM; (2) analyze performance of LPDB-KUMKM as government institutions which has responsible for carrying out tasks and functions in channeling funds rolling; and (3) analyze and observed the prospect of sustainability of the policies and programs revolving funds of Joko Widodo-Jusuf Kalla's government (2014-2019). The data is which used in this research are the primary data and secondary data. The analysis model is used to illustrate hierarchical and linear approach that is built from the bottom to up, but in its implementation in the field, this approach is more interactive in terms of various interconnected stages, so it must not always base on structural which has been served. As the results of the study show that the State/Government have the responsibility to help the KUMKM out of the problem of the limitations and the difficulty of access to capital one with formation LPDB-KUMKM. LPDB-KUMKM's performance in distributing the so-called *dana bergulir* for KUMKM in 2008-2014 has demonstrated a fairly good performance. LPDB KUMKM however gets a certain amount of criticism from the Ministry of Finance, Ministry of Economy and Coordinating a program that assesses the BAPPENAS Fund managed KUMKM for scrolling LPDB-KUMKM haven't been right on target. Even so, for the prospect of sustainability of the program funds for revolving KUMKM in the reign of Joko Widodo-Jusuf Kalla (2014-2019) particularly in the year 2015 in general still expressed continued.

Keywords: LPDB-KUMKM, KUMKM, *Dana Bergulir*.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
UNGKAPAN TERIMA KASIH	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Perumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Batasan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.4 Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.6 Sistematika Penulisan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II LANDASAN TEORI	Error! Bookmark not defined.
2.1 Tinjauan Teori	Error! Bookmark not defined.
2.1.1 Peran Negara.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.1.1 Konsep Negara, Kekuasaan, Kedaulatan Rakyat, dan Keadilan	Error! Bookmark not defined.
2.1.1.2 Peranan Negara dalam Pembangunan Perekonomian	Error! Bookmark not defined.
2.1.2 Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (KUMKM) ..	Error! Bookmark not defined.
2.1.2.1 Permasalahan KUMKM	Error! Bookmark not defined.
2.1.3 Konsep Pemberdayaan bagi KUMKM.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.4 Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.1.4.1 Evaluasi Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.5 Kinerja Kelembagaan	Error! Bookmark not defined.
2.1.5.1 Pengukuran Kinerja Kelembagaan	Error! Bookmark not defined.
2.2 Kajian Riset Sebelumnya	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
3.1 Pendekatan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.2 Jenis Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.3 Teknik Pengukuran Variabel dan Indikator	Error! Bookmark not defined.
3.4 Metode Pengambilan Data	Error! Bookmark not defined.
3.5 Metode Pemilihan Responden.....	Error! Bookmark not defined.
3.6 Metode Analisa Data	Error! Bookmark not defined.
BAB IV PEMBAHASAN.....	Error! Bookmark not defined.

4.1 Peran Negara Dalam Penyediaan Akses Pembiayaan Bagi KUMKM.	Error! Bookmark not defined.
4.1.1 Bentuk-Bentuk Kebijakan Penyediaan Akses Permodalan di Sejumlah Negara.....	Error! Bookmark not defined.
4.2. LPDB-KUMKM.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.1. Awal Pembentukan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.2 Pembentukan LPDB-KUMKM	Error! Bookmark not defined.
4.2.3 Kelembagaan LPDB-KUMKM.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.4 Skema dan Proses Penyaluran Pinjaman/Pembiayaan LPDB-KUMKM.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.5 Performa Kinerja Penyaluran Dana Bergulir LPDB-KUMKM .	Error! Bookmark not defined.
4.2.5.1 Pelaksanaan Pengelolaan Dana Bergulir LPDB-KUMKM	Error! Bookmark not defined.
4.2.5.1.1 Permasalahan LPDB-KUMKM dalam Pelaksanaan Program Dana Bergulir bagi KUMKM	Error! Bookmark not defined.
4.2.5.2 Dampak dan Manfaat dari Penyaluran Dana Bergulir....	Error! Bookmark not defined.
4.2.6 Penilaian/Evaluasi terhadap Kinerja LPDB dan Penyaluran Dana Bergulir	Error! Bookmark not defined.
4.3 Prospek Keberlanjutan Program Dana Bergulir LPDB-KUMKM.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	Error! Bookmark not defined.
5.1 Simpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2 Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN	xiv

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Variabel dan Indikator Penelitian	38
Tabel 4.1. Bantuan Perkuatan Permodalan bagi KUMKM Tahun 2000-2007	66
Tabel 4.2. Visi, Misi, Moto, dan Tujuan LPDB-KUMKM	84
Tabel 4.3. Fase Perkembangan Struktur Organisasi LPDB-KUMKM	86
Tabel 4.4. Perkembangan kapasitas usaha mitra yang dibiayai LPDB-KUMKM ...	102
Tabel 4.5. Metodologi Pelaksanaan	114
Tabel 4.6. Komentar Lembaga/Instansi Lain Terhadap Kinerja LPDB-KUMKM ..	122

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1. Pertumbuhan Ekonomi Tiga Negara yang Terkena Dampak Asian Financial Crisis, 1995-2013 (%)	62
Grafik 4.2. Tingkat Pengangguran dan Kemiskinan di Indonesia (%)	63
Grafik 4.3. Dana Bergulir APBN (BA 999.03) TA 2009-2014	95
Grafik 4.4. Realisasi Sebaran Penyaluran Dana Bergulir Tahun 2008-2014	97
Grafik 4.5. Realisasi Penyaluran Dana Bergulir Tahun 2008-2014	101
Grafik 4.6. Pertumbuhan Penyerapan Tenaga Kerja s.d Agustus 2014	104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1. Pola Kerangka Berpikir	36
Gambar 3.2. Analisa Data dalam Penelitian Kualitatif	42
Gambar 4.1. Jumlah Pelaku UMKM beserta Kondisi Eksisting dan Program Pembiayaan di Kementerian Negara Koperasi dan UKM	46
Gambar 4.2. Skema “Factoring” di Peru	54
Gambar 4.3. Tipologi dan Kerangka Kebijakan Pengembangan UMKM di Sejumlah Negara.....	59
Gambar 4.4. Bagan Perubahan Kebijakan tentang Organisasi dan Tata kerja LPDB- KUMKM.....	72
Gambar 4.5. Kronologi Penyusunan Kebijakan Dana Bergulir	75
Gambar 4.6. Struktur Organisasi LPDB-KUMKM	89
Gambar 4.7. Skema penyaluran pinjaman/pembiayaan LPDB-KUMKM	90
Gambar 4.8. Proses Penyaluran Pinjaman/Pembiayaan LPDB-KUMKM	91
Gambar 4.9. Tahapan Pembangunan dan Arah RPJPN 2005-2025.....	125
Gambar 4. 10. Struktur RPJMN 2015-2019.....	140

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara Pengumpulan Data Penelitian

Lampiran 2. Transkrip Wawancara Pengumpulan Data Penelitian