

**ANALISIS TERHADAP DINAMIKA KEBIJAKAN PENENGGELAMAN
KAPAL NELAYAN ASING DI DALAM SEKTOR PERIKANAN PADA
ERA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO - JUSUF KALLA
TAHUN 2014 - 2015**

SKRIPSI



**MULATI INDAH MAWARNI
1111004013**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
TAHUN 2015**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Mulati Indah Mawarni

NIM : 1111004013

Tanda Tangan :

Tanggal : Agustus 2015

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Mulati Indah Mawarni
NIM : 1111004013
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

**“ANALISIS TERHADAP DINAMIKA KEBIJAKAN PENENGGELAMAN
KAPAL NELAYAN ASING DI DALAM SEKTOR PERIKANAN PADA
ERA PEMERINTAHAN JOKO WIDODO - JUSUF KALLA
TAHUN 2014 - 2015”**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Astrid Meilasari Sugiana, MSc.Phd ()

Penguji 1 : Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A ()

Penguji 2 : Bani Pamungkas, SH., Msi., MPA ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 25 Agustus 2015

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan kemudahan dari-NYA dalam penulisan skripsi ini. Penulisan tesis yang saya tempuh selama kurang lebih 1 (satu) semester dalam rangka menyelesaikan studi saya dan meraih gelar Strata Satu Sarjana Ilmu Politik di Universitas Bakrie. Dipenghujung proses studi saya yang ditandai dengan selesainya penulisan skripsi ini, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas rahmat, berkah, kemudahan, dan ridha-NYA
2. Orang Tua saya, segala dukungan yang tanpa henti diberikan dalam bentuk doa, moral, dan dukungan baik materil dan non-materil lainnya.
3. Ibu Astrid Meilasari Sugiana, MSc.PhD. atas waktu bimbingan, saran, dan masukan lainnya yang sangat membantu penulisan skripsi ini, beliau sebagai pembimbing skripsi terbaik.
4. Segenap dosen, Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos, M.A. selaku KAPRODI, Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A selaku pembahas skripsi, dan seluruh dosen Ilmu Politik Universitas Bakrie, yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, selama penulis menempuh pendidikan S1.
5. Segenap narasumber Kementrian Kelautan dan Perikanan Indonesia Bapak Ashori Bagian Direktorat Konservasi, Ibu Latifah.SH Bagian Perundang-undangan Tekhnis, Bapak Ari Prasetyo, SH.Bagian Perundang-undangan Tekhnis Jabatan Kasubag Perundang-undangan Bidang Kelautan Pesisir Pulau-Pulau Kecil dan Pengawasan Sumber Daya Alam, Bapak Sahono Budianto Kasubag Bagian Hukum Organisasi dan Humas.
6. Segenap Narasumber Pengawas Sumber Daya Kelautan dan Perikanan (PSDKP) Boris Frans dkk.
7. Segenap Narasumber Pemerintah Provinsi Kalimantan Utara Dinas Kelautan dan Perikanan.
8. Segenap Narasumber Pelabuhan Perikanan Samudera Bitung atas segala data yang telah diberikan.

9. Segenap Teman-teman S1 Ilmu Politik Universitas Bakrie, atas persahabatan, pertemanan dan dukungan yang luar biasa selama perkuliahan S1 Ilmu Politik Universitas Bakrie.
10. Kedua kakak dan keponakan dari penulis Sevi Indrias Putri, Indrawati Dhian Arum Mukti dan Kirani Chandra Alifia Putri atas semangat dan canda tawa yang diberikan selama ini.
11. Sahabat tersayang Bumi, Gibran, Melita Agmi Mulyatna, Miss AY dan Abdurrahman Nasrudin atas segala kebaikan dan motivasi yang sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, Semoga Allah SWT memberikan memberikan balasan yang setimpal atas sebagai dukungan, bantuan dan doa yang diberikatan kepada penulis, saya berharap tulisan ini dapat memberikan manfaat positif bagi penambahan wawasan dan pengembangan ilmu pengetahuan bagi penulis, pembaca dan seluruh pemangku kebijakan perikanan dan kelautan, kajian kebijakan penenggelaman kapal nelayan asing pelaku penangkapan ikan secara liar.

Jakarta, 3 Agustus 2015

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mulati Indah Mawarni
NIM : 1111004013
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas : Skripsi

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Terhadap Dinamika Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing di
Dalam Sektor Perikanan Pada Era Pemerintahan Joko Widodo – Jusuf Kalla
Tahun 2014 - 2015”

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 24 Agustus 2015

Yang menyatakan

Mulati Indah Mawarni

*ANALYSING FOR THE DYNAMICS of THE SINKING FOREIGN FISHING
VESSELS POLICY ON THE FISHERY SECTOR IN JOKO WIDODO – JUSUF
KALLA’S PERIOD IN 2014-2015*

Mulati Indah Mawarni

ABSTRACT

The aims of this research in to analysis of The Sinking Foreign Fishing Vessels Policy in 2014 2015. This research by using the qualitative descriptive methode used to descreption the implementation of The Sinking Foreign Fishing Vessels Policy for local and/or foreign fisherman and national fishery industry. The tool analysis of this research is The Regulation number 45 article number 69 in 2009 as part of national regulation formation and Indonesian government official commitment to decrease illegal,Unregulated,Unreported (IUU) fishing in Indonesia. The result of that policy has been carried a positive impact for national fishery sector in Indonesia.

Keyword: IUU, The Sinking Foreign Fishing Vessels Policy, The Ministry of Ocean and Fishery, fishery sector.

ANALISIS TERHADAP DINAMIKA KEBIJAKAN PENENGGELAMAN
KAPAL NELAYAN ASING DI DALAM SEKTOR PERIKANAN PADA ERA
PEMERINTAHAN JOKO WIDODO - JUSUF KALLA TAHUN 2014-2015

Mulati Indah Mawarni

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis kebijakan penenggelman kapal nelayan asing tahun 2014-2015. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif yang digunakan untuk mendiskripsikan implementasi dari kebijakan penenggelman kapal nelayan asing terhadap nelayan lokal dan/atau nelayan asing dan industri perikanan. Alat analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah Undang-Undang Nomor 45 Pasal 69 Tahun 2009 sebagai bagian dari formasi aturan dan komitmen resmi Pemerintah Indonesia untuk mengurangi *Illegal, Unregulated, Unreported (IUU) fishing* di Indonesia. Hasil dari kebijakan telah membawa dampak positif untuk sektor perikanan di Indonesia.

Kata kunci : IUU, Kebijakan Penenggelman Kapal Nelayan Asing, Kementerian Kelautan dan Perikanan, fishery sector.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORIENTASI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
UNGKAPAN TERIMA KASIH	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Fokus Penelitian.....	11
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Manfaat Penelitian	12
1.6 Sistematika Penulisan	13
2. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN.....	15
2.1 Pendekatan Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing	15
2.1.1 Kebijakan dan Analisis Kebijakan	15
2.1.2 Peraturan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing.....	16
2.2 Pendekatan Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing Terhadap Nelayan dalam Negeri dan Industri Perikanan	18
2.3 Hukum Laut	22
2.4 Penelitian Sebelumnya.....	24
2.5 Kerangka Pemikiran.....	26

3. METODELOGI PENELITIAN.....	26
3.1 Metodologi Penelitian	26
3.2 Objek Penelitian	28
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5 Analisis Data	30
3.6 Pengujian Keabsahan Data.....	31
4. HASIL DAN PEMBAHASAN.	32
4.1 Sejarah Perkembangan Kebijakan Penenggelaman Kapal Ikan Nelayan Asing di Indonesia	32
4.1.1 FAO Compliance Agreement, 1993	40
4.1.2 UN Fish Stocks Agreement, 1995	41
4.1.3 FAO Code of Conduct Responsible Fisheries (CCRF), 1995	44
4.1.4 FAO IPOA-IUU Fishing, 2001	46
4.1.5 FAO Model Scheme on Port State Measures, 2005	49
4.1.6 FAO Agreement on Port State Measures, 2009.....	52
4.1.7 Pembentukan Unit Kerja Pengawasan Sumberdaya Perikanan	55
4.1.8 Penanganan Tindak Pidana Perikanan (<i>Illegal Fishing</i>) di Indonesia	66
4.2 Dinamika Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing Terhadap Sektor Perikanan Era Pemerintahan Joko Widodo - Jusuf Kalla Tahun 2014-2015	74
4.2.1 Dinamika Kebijakan Penenggelaman Nelayan Asing Terhadap Nelayan Dalam Negeri	74
4.2.2 Dinamika Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing Terhadap Nelayan Ikan Luar Negeri	78
4.2.3 Dinamika Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing Terhadap Industri Perikanan Dalam Negeri	85
4.3 Pelajaran Yang Dapat di Ambil Dari Kebijakan Penenggelaman Kapal Nelayan Asing.....	90

5. KESIMPULAN DAN SARAN	97
5.1 Kesimpulan	97
5.2 Kesimpulan Teoritis.....	100
5.3 Saran.....	101
5.4 Penelitian Lanjutan	103
6. DAFTAR PUSTAKA	104

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Penelitian Sebelumnya	23
2. Daerah Penangkapan Ikan Kapal yang Mendaratkan Hasil di Pelabuhan Perikanan Samudera Bitung.....	76
3. Jenis Pelanggaran dan Proses Hukuman Oleh Satuan Petugas.....	80
4. Hasil Tangkapan Ikan Setelah dan Sebelum Adanya Kebijakan Penenggelaman Kapal(Pelabuhan Perikanan Samudera Bitung Sulawesi Utara, 2014-2015)	89

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Peta Wilayah Pengelolaan Perikanan Republik Indonesia.....	5
2. Penenggelaman Kapal Nelayan Asing	84

DAFTAR LAMPIRAN

1. Undang-undang Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 2009 Tentang Perubahan atas Undang-undang Nomor 31 Tahun 2004 Tentang Perikanan.....	108
2. Pengaturan Hukum Laut Internasional Mengenai Laut Teritorial Dalam UNCLOS 1982.....	135
3. Undang-undang Nomor 4 Tahun 1960 tentang Perairan Indonesia	149
4. Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 1962 tentang Hak Lintas Damai kendaraan Air Asing.....	156
5. Undang-undang Nomor 17 Tahun 1985 tentang Pengesahan United Nation Convention of the Law of the Sea 1982.....	162
6. Undang-undang Nomor 6 Tahun 1996 tentang Perairan	176
7. Peraturan Pemerintah Nomor 36 Tahun 2002 tentang Hak dan Kewajiban Kapal Asing dalam Melaksanakan Lintas Damai Melalui Perairan Indonesia	189
8. Peraturan menteri kelautan dan perikanan republik Indonesia Nomor 10/permen-kp/2014 Tentang perubahan atas peraturan Menteri Kelautan Perikanan Nomor 56/permen-kp/2014 Tentang penghentian sementara (Moratorium) Perizinan usaha perikanan tangkap di wilayah pengelolaan perikanan negara republik Indonesia.....	203
9. Hasil Inpeksi Pembongkaran Ikan Sebelum dan Sesudah Adanya Kebijakan Penenggelaman Kapal Asing	206
10. Data Penanganan Kasus Tindak Pidana Kelautan dan Perikanan	212