

**UPAYA INDONESIA DALAM MENCAPAI *MILLENNIUM
DEVELOPMENT GOALS* 2015: STUDI KASUS
IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PROVINSI
DKI JAKARTA TAHUN 2010-2014**

TUGAS AKHIR



**SITI NURHAYATIH
1111004019**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2015**

**UPAYA INDONESIA DALAM MENCAPAI *MILLENNIUM
DEVELOPMENT GOALS* 2015: STUDI KASUS
IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PROVINSI
DKI JAKARTA TAHUN 2010-2014**

TUGAS AKHIR

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu
Politik**



**SITI NURHAYATIH
1111004019**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2015**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun
dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Siti Nurhayatih

NIM : 1111004019

Tanda Tangan :

Tanggal : 26 Agustus 2015

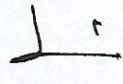
HALAMAN PENGESAHAN

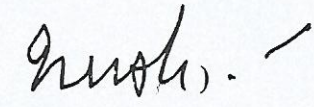
Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Siti Nurhayatih
NIM : 1111004019
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi: : UPAYA INDONESIA DALAM MENCAPAI
MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS: STUDI
KASUS IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA
HARAPAN DALAM PENANGGULANGAN
KEMISKINAN DI PROVINSI DKI JAKARTA TAHUN
2010-2014

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Bani Pamungkas, SH., MSi., MPA ()

Penguji 1 : Prof. Rusadi Kantaprawira ()

Penguji 2 : Astrid Meilasari Sugiana, S.S., M.Sc, Ph. D ()

Astrid Sugiana.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 26 Agustus 2015

UNGKAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Penulisan Tugas Akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik Program Studi Ilmu Politik pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan Tugas Akhir ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Bapak Bani Pamungkas, SH., MSi., MPA selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
- 2) Ibu Astrid Meilasari Sugiana, S.S, M.Sc, Ph. D selaku dosen pembahas seminar proposal skripsi yang telah memberi banyak masukan kepada penulis;
- 3) Bapak Prof. Rusadi Kantaprawira selaku dosen penguji sidang Tugas Akhir atas masukan dan sarannya demi penyempurnaan skripsi ini;
- 4) Para nara sumber atas kesediaan waktunya untuk berdiskusi dan memberikan banyak data untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
- 5) Orang Tua tercinta, (Alm.) Bapak Akib Dana walaupun hanya bisa memberikan dukungan langsung sampai semester satu di masa perkuliahan penulis, tetapi beliau yang menjadi semangat penulis setiap harinya dari masa perkuliahan sampai segera bisa mendapat gelar sarjana dan Ibu Suminah atas kasih sayang, ketulusan, dukungan moril dan materil, serta doa yang tak pernah putus untuk penulis;
- 6) Keluarga penulis (Abang, adik, kaka ipar, dan keponakan-keponakan) yang selalu mendukung penulis untuk mendapatkan gelar ini;
- 7) Sahabat tercinta Arimbi Agustin, temen seperjuangan penulis dari zaman putih abu-abu sampai satu kuliah yang terpisah oleh jurusan tetapi selalu

memberikan keceriaan, semangat, doa dan dukungan kepada penulis tiada henti khususnya disaat penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

- 8) Sahabat-sahabat penulis lainnya, Rezfy Afrianis dan Mutmainnah Hauliyah yang telah memberikan dukungan dan semangat untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
- 9) Sahabat-sahabat Ilmu Politik tercinta dan tersayang sekaligus teman seperjuangan, yang selalu bersedia menjadi pelipur lara disaat putus asa, Dama, Sem, Galih, Taufik, Tonie, Fitri, Atika, Angga, Sendy, dan teman-teman lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Kalian dan Kita Hebat, semoga kesuksesan dan keberkahan selalu menyertai kita;
- 10) Keluarga Mabes OBLO yang selalu memberikan keceriaan, canda, tawa dan semangat dalam menjalani hari-hari setelah jam kuliah;
- 11) Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah mendukung terselesaikannya skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tugas Akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, Agustus 2015

Siti Nurhayatih

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Nurhayatih
NIM : 1111004019
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

UPAYA INDONESIA DALAM MENCAPAI *MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS*: STUDI KASUS IMPLEMENTASI
PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PROVINSI DKI
JAKARTA TAHUN 2010-2014

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 26 Agustus 2015

Yang menyatakan

(Siti Nurhayatih)

**UPAYA INDONESIA DALAM MENCAPAI *MILLENNIUM
DEVELOPMENT GOALS 2015: STUDI KASUS
IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI PROVINSI
DKI JAKARTA TAHUN 2010-2014***

Siti Nurhayatih

ABSTRAK

Penelitian bertujuan untuk melihat implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Provinsi DKI Jakarta, serta menganalisa kontribusi PKH terhadap penanggulangan kemiskinan di Provinsi DKI Jakarta tahun 2010-2014 dalam rangka upaya pencapaian target Tujuan Pembangunan Global atau *Millennium Development Goals* (MDGs) 2015. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Hasil penelitian ini mengungkapkan bahwa implementasi PKH di Provinsi DKI Jakarta masih belum optimal. Diketahui dalam penelitian ini masih terjadi permasalahan dalam kelembagaan dan tata kelola pelaksanaan PKH di Provinsi DKI Jakarta. Kelembagaan Tim Koordinasi Teknis PKH di tingkat Provinsi/Kota masih belum dibentuk oleh Pemerintah Provinsi DKI Jakarta. Dampak pelaksanaan PKH di Provinsi DKI Jakarta untuk penanggulangan kemiskinan dalam rangka upaya pencapaian target MDGs 2015 juga diketahui masih belum maksimal. Dalam beberapa tahun terakhir angka kemiskinan di Provinsi DKI Jakarta masih mengalami permasalahan. Persentase kemiskinan di Provinsi DKI Jakarta mengalami kenaikan dalam beberapa tahun terakhir dari tahun 2011 sebesar 3,64 persen meningkat menjadi 4,09 persen di akhir tahun 2014. Hal ini membuat target kemiskinan pada MDGs di Provinsi DKI Jakarta menjadi semakin jauh dari target MDGs 2015 sebesar 3,5 persen.

Kata kunci: Program Keluarga Harapan, *Millennium Development Goals*,
Penanggulangan Kemiskinan

**INDONESIA EFFORTS IN ACHIEVING MILLENNIUM
DEVELOPMENT GOALS 2015: CASE STUDY OF THE
PROGRAM KELUARGA HARAPAN IMPLEMENTATION IN
POVERTY REDUCTION IN DKI JAKARTA PROVINCE 2010-
2014**

Siti Nurhayatih

ABSTRACT

This research's purpose is to see the implementation of the Program Keluarga Harapan (PKH) in the DKI Jakarta Province, and analyzing the contribution of PKH against to poverty reduction in DKI Jakarta Province 2010-2014 in the framework of efforts to achieve the MDG targets by 2015. This study used a qualitative approach to the type of descriptive research. The results of this study revealed that the implementation of PKH in DKI Jakarta Province still not optimal. This research found, there is still on going problem in the implementation of the institutional and governance PKH in DKI Jakarta Province. Institutional of Technical Coordination Team PKH Province is still not formed by the Jakarta Provincial Government. The impact of the implementation of PKH in DKI Jakarta Province for poverty reduction in the context of efforts to achieve the 2015 MDG targets as known is still not maximized. In recent years the poverty rate in Jakarta is still experiencing problems. The percentage of poverty in Jakarta has increased in recent years from the year 2011 amounted to 3.64 per cent increase to 4.09 percent at the end of 2014. This makes the target of poverty on the MDGs in DKI Jakarta Province increasingly distant from the 2015 MDG targets for 3.5 percent.

*Keywords: The Program Keluarga Harapan, Millennium Development Goals,
Poverty Reduction*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
UNGKAPAN TERIMA KASIH.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Batasan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.6 Sistematika Penelitian	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.1.1 Konsep Kemiskinan dan Pengentasan Kemiskinan	12
2.1.2 Konsep <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Sebagai Bentuk Rezim Internasional.....	16
2.1.3 Peran dan Fungsi Pemerintah.....	18
2.1.4 Kebijakan Publik.....	20
2.1.5 Program Keluarga Harapan (PKH)	22
2.2 Penelitian Terdahulu.....	30

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Pendekatan Penelitian	32
3.2 Jenis Penelitian	34
3.3 Metode Pengumpulan Data	35
3.4 Teknik Analisis Data.....	36
3.4 Penguji Keabsahan Data	37

BAB IV ANALISIS DATA

4.1 Implementasi <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) 2000-2015: Ditingkat Global Hingga Nasional.....	38
4.1.1 Pencapaian <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Global.....	38
4.1.1.1 Sasaran, Target dan Strategi Pencapaian <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Global.....	39
4.1.1.2 Kelembagaan dan Tata Kelola Pelaksanaan <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Global.....	43
4.1.1.3 Capaian <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Global.....	46
4.1.2 Pencapaian <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Nasional.....	51
4.1.2.1 Sasaran, Target dan Strategi Pencapaian <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Nasional.....	51
4.1.2.2 Kelembagaan dan Tata Kelola Pelaksanaan <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Nasional.....	55
4.1.2.3 Capaian <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Nasional.....	61
4.1.3 Pembelajaran Dari Pelaksanaan <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Ditingkat Global dan Nasional.....	65
4.2 Pelaksanaan Program Bantuan Tunai Bersyarat (BTB) Atau <i>Conditional Cash Transfer (CCT)</i> Di Tingkat Global Hingga Nasional.....	68
4.2.1 Pelaksanaan Program Bantuan Tunai Bersyarat (BTB) Atau	

<i>Conditional Cash Transfer (CCT)</i> Dalam Penanggulangan Kemiskinan Di Sejumlah Negara.....	68
4.2.2 Pelaksanaan Program Bantuan Tunai Bersyarat (BTB) Atau <i>Conditional Cash Transfer (CCT)</i> Dalam Penanggulangan Kemiskinan Di Tingkat Nasional.....	72
4.2.3 Capaian dan Pembelajaran Pelaksanaan Program Bantuan Tunai Bersyarat (BTB) Atau <i>Conditional Cash Transfer (CCT)</i> Di Tingkat Global dan Nasional.....	76
4.3 Pelaksanaan <i>Millennium Development Goals (MDGs)</i> dan Program Bantuan Tunai Bersyarat (BTB)/ <i>Conditional Cash Transfer (CCT)</i> / Program Keluarga Harapan (PKH) Secara Lokal Di Provinsi DKI Jakarta.....	80
4.3.1 Profil Provinsi DKI Jakarta.....	80
4.3.2 Pencapaian <i>Millennium Development Goals (MDGs)</i> Di Provinsi DKI Jakarta.....	86
4.3.2.1 Sasaran, Target dan Strategi Pencapaian <i>Millennium Development Goals (MDGs)</i> Di Provinsi DKI Jakarta.....	87
4.3.2.2 Kelembagaan dan Tata Kelola Pelaksanaan <i>Millennium Development Goals (MDGs)</i> Di Provinsi DKI Jakarta	89
4.3.2.3 Capaian <i>Millennium Development Goals (MDGs)</i> Di Provinsi DKI Jakarta.....	92
4.3.3 Pelaksanaan Program Bantuan Tunai Bersyarat (BTB)/ <i>Conditional Cash Transfer (CCT)</i> /Program Keluarga Harapan (PKH) Di Provinsi DKI Jakarta.....	94
4.3.4 Dampak Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2010-2014 Dalam Rangka Upaya Pencapaian Target Pada MDGs 2015.....	106

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....	110
5.2 Saran.....	111

DAFTAR PUSTAKA.....	113
----------------------------	------------

LAMPIRAN	
-----------------	--

DAFTAR TABEL

Tabel 1.0 Jumlah Penduduk Miskin, Persentase Penduduk Miskin dan Garis Kemiskinan Di Provinsi DKI Jakarta Tahun 2010-2014.....	6
Tabel 2.0 Kriteria Umum Rumah Tangga Sangat Miskin dari Sisi Fisik Rumah Tangga dan Akses.....	24
Tabel 2.1 Persyaratan Kesehatan Bagi Peserta PKH.....	26
Tabel 2.2 Skenario Jumlah Bantuan PKH (Per RTSM/KSM/Tahun).....	27
Tabel 4.0 Matriks Sasaran dan Target Pencapaian MDGs Secara Global.....	41
Tabel 4.1 Matriks Pencapaian Sasaran dan Target MDGs Secara Global.....	49
Tabel 4.2 Tujuan Pembangunan Milenium atau <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Secara Nasional.....	52
Tabel 4.3 Matriks Pencapaian MDGs Nasional.....	64
Tabel 4.4 Kementerian/Lembaga Terkait Dalam Pelaksanaan PKH.....	74
Tabel 4.5 Perkembangan PKH Tahun 2007-2014.....	78
Tabel 4.6 Perkembangan Penduduk Miskin Di Indonesia, 2010-2014.....	78
Tabel 4.7 Indeks Kedalaman Kemiskinan dan Indeks Keparahan Kemiskinan Provinsi DKI Jakarta Tahun 2013-2014.....	86
Tabel 4.8 Tujuan Pembangunan Milenium atau <i>Millennium Development Goals</i> (MDGs) Di Provinsi DKI Jakarta.....	88
Tabel 4.9 Kepesertaan PKH di Provinsi DKI Jakarta.....	98
Tabel 4.10 Alokasi APBD Provinsi DKI Jakarta Untuk PKH Tahun 2014.....	104
Tabel 4.11 Target RPJMD 2013-2017.....	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.0 Lingkaran Kemiskinan	16
Gambar 2.1 Tahapan-tahapan Kebijakan Publik.....	21
Gambar 2.2 Kerangka Kelembagaan PKH.....	29
Gambar 3.0 Alur Kerangka Berpikir.....	34
Gambar 3.1 Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif	36
Gambar 4.0 Delapan <i>Millennium Develeopment Goals</i> (MDGs).....	40
Gambar 4.1 Proporsi Penduduk Dunia Yang Hidup Kurang Dari USD 1,25, Tahun 1990 Dan 2010 (Persen).....	46
Gambar 4.2 Proporsi Penduduk Dunia Yang Hidup Kurang Dari USD 1,25 Tahun 1990 Dan 2010(Persen).....	47
Gambar 4.3 Proporsi Penduduk Kekurangan Gizi Di Negara Berkembang, 1990-2013 (Persentase)	48
Gambar 4.4 Persentase Penduduk yang Hidup di Bawah Garis Kemiskinan Nasional (Persentase).....	62
Gambar 4.5 Persentase Penduduk yang Hidup di Bawah Garis Kemiskinan Menurut Provinsi.....	63
Gambar 4.6 Perkembangan Program CCT di Dunia Tahun 1997 dan 2008.....	71
Gambar 4.7 Perkembangan PKH Nasional.....	73
Gambar 4.8 Kerangka Kelembagaan PKH.....	75
Gambar 4.9 Peta Wilayah Provinsi DKI Jakarta.....	82
Gambar 4.10 Penduduk Provinsi DKI Jakarta Menurut Kelompok Umur.....	84
Gambar 4.11 Persentase Penduduk Miskin Provinsi DKI Jakarta.....	85
Gambar 4.12 Rapat Kerja Presiden Dengan Para Gubernur di Istana Tampak Siring, Bali.....	90
Gambar 4.13 PKH dalam Matriks Rencana Aksi Daerah Percepatan Pencapaian Target MDGs Provinsi DKI Jakarta.....	91
Gambar 4.14 Persentase Penduduk Miskin Provinsi DKI Jakarta.....	93
Gambar 4.15 Jumlah Penduduk Miskin Menurut Kabupaten/Kota Administrasi, 2005-2007.....	95
Gambar 4.16 Kerangka Kelembagaan PKH Nasional.....	96
Gambar 4.17 Struktur Organisasi Manajemen UPPKH Kecamatan.....	97

Gambar 4.18 Perkembangan Jumlah Peserta PKH di Provinsi DKI Jakarta.....	102
Gambar 4.19 Jumlah Anggaran APBN PKH Tahun 2007-2014 di Provinsi DKI Jakarta.....	103
Gambar 4.20 Persentase Penduduk Miskin Provinsi DKI Jakarta.....	107
Gambar 4.21 Kemiskinan Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi DKI Jakarta, September (persen) 2013/2014.....	108

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Transkrip Wawancara dengan Bapak Drs. Uduy Siman Sukmana, SE, M.Si
Kepala Seksi Penyaluran Bantuan Langsung Tunai Bersyarat (BLTB),
Direktorat Jaminan Sosial, Kementerian Sosial RI
- Lampiran 2 Transkrip Wawancara dengan Bapak Yudhi Harris Nurdian, ST., M.Si
Koordinator Regional Barat PKH, UPPKH Pusat, Direktorat Jaminan
Sosial, Kementerian Sosial RI
- Lampiran 3 Transkrip Wawancara dengan Ibu Dr. Vivi Yulaswati, MSc Direktur
Perlindungan dan Kesejahteraan Masyarakat Deputy Bidang Kemiskinan,
Ketenagakerjaan, dan UKM, Bappenas
- Lampiran 4 Transkrip Wawancara dengan Bapak DR. Arum Atmawikarta, SKM.
MPH Sekretaris Eksekutif, Sekretariat MDGs Nasional
- Lampiran 5 Transkrip Wawancara dengan Bapak Iswata, Biro Kesejahteraan Sosial,
Sekertaris Daerah Provinsi DKI Jakarta
- Lampiran 6 Transkrip Wawancara dengan Ibu Titi Purwanti, SE., M.AP Kepala
Seksi Sumber Dana Sosial, Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta
- Lampiran 7 Transkrip Wawancara dengan Ibu Nur Syamsiah, S.Sos Koordinator
Wilayah PKH Provinsi DKI Jakarta, UPPKH Provinsi, Dinas Sosial
Provinsi DKI Jakarta
- Lampiran 8 Transkrip Wawancara dengan Bapak Andi Mawardi Haris, Koordinator
Kota PKH Pendamping Wilayah Kota Administrasi Jakarta Timur
- Lampiran 9 Transkrip Wawancara dengan Bapak Edi Saidi, Koordinator NGO
Urban Poor Consortium (UPC) Jakarta
- Lampiran 10 Transkrip Wawancara dengan Ibu Sumini (44 tahun), Peserta PKH di
wilayah Kota Administrasi Jakarta Timur
- Lampiran 11 Transkrip Wawancara dengan Ibu Neneng (43 tahun), Peserta PKH di
wilayah Kota Administrasi Jakarta Timur
- Lampiran 12 Transkrip Wawancara dengan Ibu Erna (37 tahun), Peserta PKH di
wilayah Kota Administrasi Jakarta Timur
- Lampiran 13 Dokumentasi Hasil Penelitian