

**ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN REKLAMASI
PANTAI UTARA DKI JAKARTA**

TUGAS AKHIR



Nana Suryana

1141004010

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2018**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Nana Suryana

NIM : 1141004010

Tanda Tangan : 

Tanggal : 1 Februari 2018

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Nana Suryana
NIM : 1141004010
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi :

"Analisis terhadap Kebijakan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

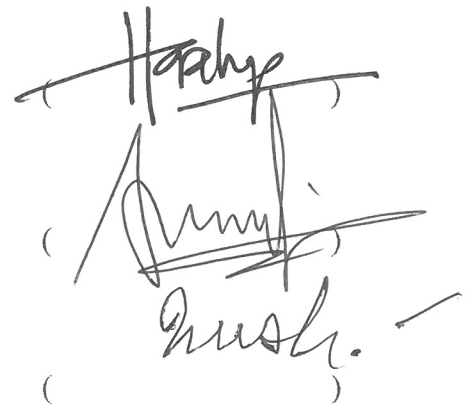
Pembimbing : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP.

Penguji 1 : M. Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A.

Penguji 2 : Prof. Dr. Rusadi Kantaprawira

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 1 Februari 2018



(Harahap)
(Kurniawan)
(Rusadi)

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan kemudahan dari-Nya dalam penulisan skripsi ini dalam rangka menyelesaikan studi dan meraih gelar Sarjana (S1) di Universitas Bakrie. Di penghujung proses studi yang ditandai dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas rahmat, berkah, kemudahan, dan ridha-Nya
2. Orang Tua dan Keluarga atas segala dukungan yang tanpa jeda diberikan dalam bentuk doa, moral, dan dukungan baik materil dan non-materil. Tanpa peranan mereka, penulis tidak akan sampai kepada tahap kehidupan saat ini.
3. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP. atas waktu bimbingan, saran, dan masukan lainnya yang sangat membantu penulisan skripsi ini, beliau sebagai pembimbing skripsi terbaik.
4. Bapak Muhammad Tri Andika Kurniawan, S.Sos., M.A. selaku Ketua Prodi Ilmu Politik dan juga selaku pembahas skripsi. Terima kasih sudah menjadi Dosen yang selalu menginspirasi mahasiswanya untuk melakukan hal-hal terbaik.
5. Bapak Muhammad Badaruddin S.Sos, M.Sc, M.A selaku Pembimbing Akademik, yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, selama penulis menempuh gelar sarjana. Menginspirasi dengan perbuatannya serta mendorong mahasiswa bimbingannya untuk terus berjuang, belajar, dan tetap menebar kebermanfaatan.
6. Segenap Narasumber: Bapak Tigor Hutapea, Bapak Dr. Alan Frendy Koropitan, Ibu Elisa Sutanudjaja, Bapak **Marco Kusumawijaya yang senantiasa memberikan waktu untuk kelancaran penulisan skripsi ini.**
7. Saudara Indra Ginanjar S.Pd., sebagai guru, saudara, dan kawan diskusi yang tidak pernah lelah mendengarkan keluhan penulis dan selalu bijaksana dalam memberikan motivasi untuk menyelesaikan jenjang pendidikan ini.
8. Keluarga Sobat (Hanri, Gian, Ricky Agi, Adit, Iboy dan Ariq) sebagai sahabat sekaligus saudara yang tidak pernah lelah memberikan dukungan selama persahabatan 10 tahun ini.
9. Ahmad Irsyad, Nurfauziah, Suciliani, Allya, Fahlevi, Rizky Ananda, Zhanu Setyo Aji, Eka Putra, Raditya Nala Putra, Hanifah, Asterlyta, Zacki, Nurul, Asrama UKM, Group Macan,

Konsentrasi *Public Policy* dan segenap teman-teman Universitas Bakrie, atas dukungan yang luar biasa selama perkuliahan di Universitas Bakrie.

Akhir kata, Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas berbagai dukungan, bantuan dan doa yang diberikaan kepada penulis. Penulis berharap, skripsi ini dapat bermanfaat bagi masyarakat secara umum, bermanfaat untuk menambah kajian-kajian lainnya terkait yang akan dilakukan, serta skripsi ini akan menjadi bahan rujukan untuk pemerintah dapat merumuskan dan mengimplementasikan sebuah kebijakan dengan mengutamakan kebijaksanaan.

Jakarta, 1 Februari 2018

Nana Suryana

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nana Suryana
NIM : 1141004010
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas : Skripsi

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis terhadap Kebijakan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta

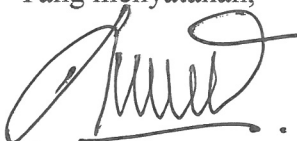
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 1 Februari 2018

Yang menyatakan,



Nana Suryana

ANALISIS TERHADAP KEBIJAKAN REKLAMASI PANTAI UTARA DKI JAKARTA

Nana Suryana

Abstrak

Perdebatan terkait kebijakan reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta memang seperti tidak ada ujungnya. Kebijakan reklamasi ini dianggap tidak sesuai dengan prosedur yang berlaku, kebijakan tersebut menjadi arena pertarungan antar penguasa dan pengusaha, selain itu kasus suap dan korupsi hadir menyelimuti kebijakan reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta. Atas dasar itu, penulis mencoba untuk meneliti tentang bagaimana urgensi kebijakan reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta dan dampak yang akan ditimbulkan, selain itu penelitian ini mencoba untuk menjelaskan siapa saja aktor yang memiliki kepentingan dalam proyek reklamasi ini. Penelitian ini bersifat deskriptif, dimana data dan informasi yang dipergunakan dalam penelitian ini meliputi studi dokumen dan wawancara kepada lembaga terkait yang memiliki relasi dengan kebijakan reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa proyek reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta menyebabkan dampak negatif dan positif. Proyek reklamasi ini bukan hanya dapat memecahkan permasalahan yang ada, malah menciptakan permasalahan yang baru terkait dengan dampak buruk terhadap lingkungan. Selain itu, proyek reklamasi mengganggu keberlangsungan kehidupan para nelayan disekitaran Pantai Utara DKI Jakarta.

Kata Kunci: Kebijakan, Reklamasi.

THE ANALYSIS OF THE RECLAMATION POLICY OF THE DKI JAKARTA'S NORTH COAST

Nana Suryana

Abstract

Controversion related to the reclamation policy of the DKI Jakarta's North Coast is endless. Its reclamation policy is reputed inappropriate with the prevail procedure, its policy becomes a fighting zone between authority and entrepreneur, beside them bribe cases and corruption was shown covering its reclamation policy of DKI Jakarta's North Coast. Therefore, writer tried to explain whose the actor belongs to its reclamation project. This research will be descriptive, which the data and information's used in this research contains of documentation studies and interview with the related institution whose has relation with the reclamation project of DKI Jakarta's North Coast. The result of this research will be concluded that the reclamation project of DKI Jakarta's North Coast has a positive and negative impact. This reclamation project can not only solve the existing problems, instead creating new problems associated with adverse environmental impacts. In addition, the reclamation project disrupted the livelihood of fishermen in the North Coastal area of DKI Jakarta.

Keywords: Policy, Reclamation

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL DAN DIAGRAM	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
GLOSARIUM	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Batasan Masalah.....	10
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Signifikasi Penelitian.....	11
1.6 Manfaat Penelitian.....	11
1.7 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II KERANGKA TEORITIS	
2.1 Kebijakan Publik	14
2.2 Konsep Reklamasi	18
2.3 Teori Perkembangan Kota	21
2.4 Teori Sistem Politik.....	23
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Metode Penelitian.....	27
3.2 Sumber Data & Teknik Pengumpulan Data	30
3.3 Teknik Analisis Data	33
3.4 Pengujian Keabsaha Data	33

BAB IV PEMBAHASAN

4.1 Kebijakan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta.....	35
4.1.1 Permasalahan Kebijakan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta.....	39
4.1.2 Peranan Korporasi dalam Mempengaruhi Kebijakan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta.....	59
4.2 Dampak yang ditimbulkan dari kegiatan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta.....	64
4.2.1 Dampak Negatif Kegiatan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta.....	64
4.2.2 Dampak Positif Kegiatan Reklamasi Pantai Utara DKI Jakarta.....	69

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Simpulan.....	71
5.2 Saran.....	71

DAFTAR PUSTAKA.....	73
----------------------------	-----------

DAFTAR TABEL DAN DIAGRAM

Tabel 2.1 Tahapan Kebijakan.....	17
Diagram 2.1 Sistem Politik Menurut David Easton.....	26
Tabel 3.1 Proses Menjawab Pertanyaan Penelitian.....	28
Tabel 3.2 Data Informan.....	31
Diagram 3.1 Sistematika Penelitian.....	31
Tabel 3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	32
Tabel 4.1 Kronologi Reklamasi 17 Pulau Pantura DKI Jakarta.....	50
Tabel 4.2 Pandangan Pemerintah Pusat terhadap Kebijakan Reklamasi Pantura DKI Jakarta.....	56
Tabel 4.3 Pandangan Pemerintah Daerah terhadap Kebijakan Reklamasi Pantura DKI Jakarta.....	56
Tabel 4.4 Perusahaan yang Terlibat di Reklamasi Pantura DKI Jakarta.....	61
Tabel 4.5 Dampak Penting Reklamasi Teluk Jakarta.....	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Dasar Proses Kebijakan.....	16
Gambar 2.2 Proses Kebijakan Menurut Dunn.....	17
Gambar Alur Kerangka Berpikir.....	30
Gambar 4.1 Peta Wilayah Reklamasi Teluk Jakarta.....	37
Gambar 4.2 Tahapan Pelaksanaan Reklamasi.....	42

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip dan Keterangan Wawancara Tigor Hutapea.....	78
Lampiran 2. Transkrip dan Keterangan Wawancara Alan Frendy Koropitan.....	82
Lampiran 3. Transkrip dan Keterangan Wawancara Elisa Sutanudjaja.....	84
Lampiran 4. Transkrip dan Keterangan Wawancara Marco Kusumawijaya.....	86

GLOSARIUM

AMDAL	: Analisis Mengenai Dampak Lingkungan
APL	: Agung Podomoro Land
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BALITBANG	: Badan Penelitian dan Pengembangan
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
HPL	: Hak Penggunaan Lahan
IMB	: Izin Mendirikan Bangunan
KEPPRES	: Keputusan Presiden
KPK	: Komisi Pemberantasan Korupsi
KLHK	: Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan
KLHS	: Kajian Lingkungan Hidup Strategis
KKP	: Kementerian Kelautan dan Perikanan
KSTJ	: Koalisi Selamatkan Teluk Jakarta
PANTURA	: Pantai Utara
PEMDA	: Pemerintah Daerah
PEMPROV	: Pemerintah Provinsi
PERDA	: Peraturan Daerah
PERGUB	: Peraturan Gubernur
PTUN	: Pengadilan Tata Usaha Negara
RAPERDA	: Rancangan Peraturan Daerah
RTH	: Ruang Terbuka Hijau
RTR KS	: Rencana Tata Ruang Kawasan Strategis
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
RTRWP	: Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi
RZWP3K	: Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau Pulau Kecil
UU	: Undang-Undang
UUD	: Undang-Undang Dasar