

**ANALISIS KESENJANGAN IMPLEMENTASI PROGRAM MAKAN
BERGIZI GRATIS DI SDN BINTARO 08 PAGI DAN SDN BINTARO 09
PAGI JAKARTA**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S. I. Pol



Disusun oleh:

Azrha Cahayaning Bulan

NIM : 1221004075

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2026**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Azrha Cahyaning Bulan

NIM : 1221004075

Hari/Tanggal : Rabu, 16 September 2026

Jakarta, 15 September 2026



Azrha Cahyaning Bulan

NIM : 1221004075

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Azrha Cahyaning Bulan
NIM : 1221004075
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Tugas Akhir : Analisis Kesenjangan Implementasi Program Makan Bergizi Gratis di SDN Bintaro 08 Pagi dan SDN Bintaro 09 Pagi Jakarta

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie

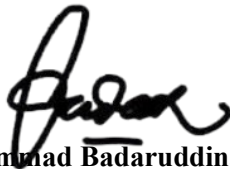
Telah disetujui oleh:

Pembimbing



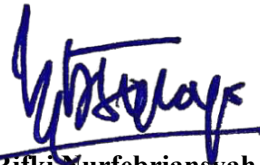
Insan Harapan Harahap, S.Sos., [M.AP](#)

Penguji I



**Dr. Muhammad Badaruddin, SSos, MSc,
MA**

Penguji II



**Ahmad Rifki Nurfebriansyah, S.IP.,
M.I.Pol**

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 16 September 2026

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas seluruh curahan rahmah dan hidayah-Nya yang telah diberikan, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul *"ANALISIS KESENJANGAN IMPLEMENTASI PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS DI SDN BINTARO 08 PAGI DAN SDN BINTARO 09 PAGI JAKARTA"* ini tepat pada waktunya. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

Dalam penyelesaian studi dan penyelesaian skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, dan ilmu yang diberikan dari berbagai pihak. Sebagai bentuk apresiasi atas segala bantuan tersebut, serta segala kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., IPU., ASEAN Eng selaku Rektor Universitas Bakrie, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas segala atas segala fasilitas akademik dan kesempatan berharga yang mempermudah penulis selama masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.
2. Insan Harapan Harahap, S.Sos., [M.AP](#) selaku dosen pembimbing skripsi, yang senantiasa meluangkan waktu dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi. Penulis sangat berterima kasih atas segala dukungan dan kemudahan yang beliau berikan kepada penulis sejak awal penyusunan hingga skripsi ini rampung.
3. Dr. Muhammad Badaruddin, SSos, MSc, MA selaku penguji I dan Ahmad Rifki Nurfebriansyah, S.IP., M.I.Pol selaku penguji II. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala evaluasi, kritik, dan saran yang sangat membantu penulis demi memperbaiki skripsi ini hingga skripsi ini akhirnya rampung.
4. Pihak SDN Bintaro 08 Pagi dan SDN Bintaro 09 Pagi, yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian, serta seluruh informan yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membantu proses pengumpulan data.
5. Teruntuk mama, terima kasih yang tak terhingga atas doa yang tidak pernah putus, kasih sayang yang tiada batas, serta pengorbanan luar biasa sebagai sosok ibu sekaligus sosok ayah yang senantiasa mengiringi setiap langkah penulis. Skripsi ini tidak akan pernah terwujud tanpa dukungan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Karya ini penulis

persembahkan sebagai bentuk bakti dan rasa syukur terdalam atas segala pengorbanan yang sudah dilakukan.

6. Teruntuk koko dan cici yang selalu memberikan semangat selama proses penyusunan skripsi ini. Selain itu, turut mendengarkan keluh kesah penulis, selalu memberikan masukan dan motivasi di saat penulis merasa jenuh maupun kehilangan arah, menjadi salah satu kekuatan besar yang membuat penulis mampu menyelesaikan skripsi ini hingga tahap akhir. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita sekaligus pengingat untuk terus berusaha dan tidak menyerah.
7. Teruntuk sahabat penulis sejak bangku SMP Shakila, Mariyam, dan Septi, terima kasih atas kesetiaan kalian dalam mendampingi dan memberikan semangat pada setiap fase lelah yang penulis lalui. Meskipun secara fisik tidak selalu berjumpa, namun dukungan dan keberadaan kalian senantiasa menyertai setiap kata hingga paragraf yang penulis rangkai di atas lembaran kertas kosong, sehingga akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Kepada Bintang, satu-satunya teman seperjuangan penulis yang masih bertahan sejak semester pertama hingga skripsi ini akhirnya telah selesai. Terima kasih telah hadir dan membuktikan kepada penulis bahwa masih ada teman yang siap untuk membantu penulis ketika kesulitan. Terima kasih atas segala partisipasi, saran, dan motivasi yang hadir dalam menyusun skripsi ini. Apresiasi khusus penulis berikan atas kesediaanmu berperan layaknya 'pembimbing kedua' dalam penyusunan skripsi ini. Walaupun dalam prosesnya terkadang kita sama-sama sedikit kehilangan arah, momen tersebut justru sangat berkesan dan menjadi sumber semangat yang tak terlupakan hingga masa perkuliahan ini selesai.
9. Terakhir, terima kasih kepada Azrha Cahyaning Bulan, diri penulis sendiri telah bertahan di setiap fase lelah hingga hampir menyerah pada proses penyusunan skripsi ini, serta segala rasa sedih yang dibalut dengan sifat ceria. Terima kasih atas perjalanan panjang yang telah dilalui sampai sejauh ini, perjuangan yang mungkin tidak banyak terlihat oleh orang lain, banyak air mata yang sudah dihapus dengan tangan sendiri, lelah dan keluh kesah yang dipendam sendiri, atas mimpi tentang karir besar yang diam-diam kamu perjuangkan meskipun belum menjadi takdirmu untuk berjalan ke arah itu. Pada akhirnya, tidak ada yang lebih indah dari menyaksikan proses dan tumbuh diri sendiri. Kamu layak bangga, kamu layak bahagia, dan hari ini, izinkan penulis berkata: *"I'm so proud of you, Azrha Cahyaning Bulan"*.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dari ilmu pengetahuan yang dimiliki oleh penulis.

Bentuk dari keterbatasan pengetahuan, kemampuan, serta pengalaman penulis menjadi faktor utama atas berbagai kekurangan yang terdapat di dalamnya. Oleh karena itu, atas keterbatasan tersebut penulis memohon maaf dan mengharapkan kritik atau saran demi perbaikan karya ilmiah di masa mendatang.

Terakhir, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang membacanya.

Jakarta, 15 September 2026



Azrha Cahavaning B

NIM : 1221004075

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azrha Cahyaning Bulan
NIM : 1221004075
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non- exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“ANALISIS KESENJANGAN IMPLEMENTASI PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS DI SDN BINTARO 08 PAGI DAN SDN BINTARO 09 PAGI JAKARTA”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 15 September 2026

Jakarta, 15 September 2026



Azrha Cahyaning Bulan

NIM : 1221004075

ABSTRAK

Program pemerintah memberikan makan siang gratis ke murid di sekolah menjadi salah satu bentuk upaya pemerintah agar anak di sekolah terpenuhi gizinya, selain itu manfaat MBG di sekolah membuat anak menjadi fokus belajar, stamina kuat, berat badan ideal, dan membiasakan anak makan sehat. Berdasarkan hasil di lapangan, terdapat kesenjangan yang disebabkan adanya faktor komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi. Penelitian ini bertujuan menganalisis dari sisi kesenjangan implementasi dan tata kelola MBG pada satuan pendidikan di SDN Bintaro 08 Pagi dan SDN Bintaro 09 Pagi di Jakarta Selatan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Data yang didapatkan melalui wawancara, observasi, dan kepustakaan. Kemudian, dianalisis menggunakan model kesenjangan implementasi George C. Edward III. Penelitian ini mengimplementasikan program yang telah berlangsung selama satu tahun terakhir sebagai bentuk dalam mencerminkan prinsip tata kelola yang baik (*good governance*) di tingkat satuan Pendidikan.

Kata Kunci: Program Makan Bergizi Gratis, Kesenjangan Implementasi, Sekolah Dasar

ABSTRACT

The government program providing free school lunches to students is one of the government's efforts to ensure that children in school receive adequate nutrition. In addition, the benefits of The Nutritious Meals Program (MBG) include helping children focus on their studies, building stamina, maintaining a healthy weight, and encouraging healthy eating habits. Based on field findings, there are gaps caused by factors such as communication, resources, the disposition of implementers, and bureaucratic structure. This study aims to analyze the implementation and governance gaps of the free school lunch program at SDN Bintaro 08 Pagi and SDN Bintaro 09 Pagi elementary schools in South Jakarta. This study employs a descriptive qualitative method. Data were collected through interviews, observations, and literature review. The data were then analyzed using George C. Edward III's implementation gap model. This study examined a program that has been in place for the past year as a means of reflecting the principles of good governance at the school level.

Keywords: *The Nutritious Meals Program, Implementation Gap, Elementary School*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Penelitian Terdahulu	9
1.3 Rumusan Masalah	16
1.4 Batasan Masalah	16
1.5 Tujuan Penelitian	17
1.6 Manfaat Penelitian	17
1.6.1 Manfaat Teoritis	17
1.6.2 Manfaat Praktis	17
1.7 Sistematika Penulisan	17
BAB II LANDASAN TEORI	19
2.1 Kebijakan Publik.....	19
2.1.1 Model Implementasi Kebijakan	23
2.1.2 Efektivitas Kebijakan	25
2.2 Konsep Kesenjangan Implementasi (<i>Implementation Gap</i>)	28

2.2.1	Faktor Kesenjangan Implementasi	29
2.3	Kebijakan Makan Bergizi Gratis	31
2.4	Kerangka Berpikir.....	33
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		35
3.1	Metode Penelitian	35
3.2	Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	36
3.2.1.	Sumber Data.....	40
3.2.2.	Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.3	Teknik Analisis Data.....	43
3.4	Unit dan Tingkat Analisis	44
3.5	Operasionalisasi Konsep	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		46
4.1.	Perbandingan Antara <i>Output</i> dan <i>Outcome</i> Pada Program Makan Bergizi Gratis ..	46
4.2.	Implementasi Makan Bergizi Gratis bagi Anak SDN Bintaro 08 Pagi dan SDN Bintaro 09 Pagi	49
4.3.1	Pencapaian Tujuan Program MBG di SDN Bintaro 08 Pagi.....	56
4.3.2	Pencapaian Tujuan Program MBG di SDN Bintaro 09 Pagi.....	58
4.3.	Faktor Kesenjangan Implementasi MBG di SDN Bintaro 08 Pagi dan SDN Bintaro 09 Pagi	60
4.4.1	Faktor Komunikasi.....	60
4.4.2	Faktor Sumber Daya	62
4.4.3	Faktor Disposisi	64
4.4.4	Faktor Struktur Birokrasi	66
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		68
5. 1.	Kesimpulan	68
5. 2.	Saran	69
Daftar Pustaka		70
LAMPIRAN.....		80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Jakarta Selatan Tahun 2021-2025	6
Gambar 1. 2 Pola Makan Sehat dengan Tumpeng Gizi Seimbang	8
Gambar 2. 1 Prevalensi Ketidacukupan Konsumsi Pangan	32
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir Program Makan Bergizi Gratis	34
Gambar 4. 1 Program Makan Bergizi Gratis (MBG) 2025	47
Gambar 4. 3 Menu MBG di SPPG Pesanggrahan Bintaro 03	52
Gambar 4. 4 Proses Distribusi MBG di Lobi Utama	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 4 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 3. 1 Data Informan	37
Tabel 3. 2 Sistematika Penulisan	40
Tabel 3. 3 Operasionalisasi Konsep.....	45

LAMPIRAN

Lampiran 1	Transkrip Wawancara informan 1	80
Lampiran 2	Transkrip Wawancara informan 2	84
Lampiran 3	Transkrip Wawancara informan 3	93
Lampiran 4	Transkrip Wawancara informan 4	102
Lampiran 5	Transkrip Wawancara informan 5	111
Lampiran 6	Transkrip Wawancara informan 6	117
Lampiran 7	Transkrip Wawancara informan 7	122
Lampiran 8	Transkrip Wawancara informan 8	126
Lampiran 9	Transkrip Wawancara informan 9	131
Lampiran 10	Transkrip Wawancara informan 10	135