

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA
DI TENGAH PANDEMI COVID-19**

**(Studi Kasus: Desa Cicapar Kecamatan Banjarsari Kabupaten Ciamis Jawa
Barat Tahun 2020-2021)**

TUGAS AKHIR

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik
Universitas Bakrie, Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu
Sosial Universitas Bakrie**



Ridho Agus Setiawan

1171004055

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE
JAKARTA
2021**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tugas Akhir ini adalah hasil karya asli saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Ridho Agus Setiawan

NIM : 117104055

Tandatangan : 

Tanggal : 10 Januari 2022

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas akhir ini diajukan oleh:

Nama : Ridho Agus Setiawan

NIM : 1171004055


Program Studi : Ilmu Politik


Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial


Judul Skripsi : **“Analisis Pengelolaan Dana Desa Di Tengah Pandemi Covid-19 (Studi Kasus: Desa Cicapar Kecamatan Banjarsari Kabupaten Ciamis Jawa Barat Tahun 2020-2021)**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP ()

Penguji I : Prof. Dr. Rusadi Kantaprawira ()

Penguji II : Bani Pamungkas, SH., MSi., MPA ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 10 Januari 2022

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi sebaik mungkin. Dengan judul **“Analisis Pengelolaan Dana Desa di Tengah Pandemi Covid-19 (Studi Kasus: Desa Cicapar Kecamatan Banjarsari Kabupaten Ciamis Jawa Barat Tahun 2020-2021)”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Ekonomi dan Sosial (FEIS) Universitas Bakrie. Penulis menyadari tanpa bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan tepat pada waktunya, oleh karena itu penulis memanjatkan syukur dan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan Skripsi ini, yaitu kepada:

1. Ibu Prof. Ir. Sofia W. Alisjahbana, M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Bakrie yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menempuh pendidikan Strata Satu (S1) di Universitas Bakrie.
2. Bapak Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt., selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Universitas Bakrie yang memberikan banyak pembelajaran bagi penulis didalam kelas dengan materi-materi pembelajaran yang tidak membosankan.
3. Bapak Insan Harapan Harahap, S.Sos., M.AP., selaku dosen pembimbing skripsi ini yang telah sabar serta banyak memberikan nasihat, arahan, dan semangat selama proses pengerjaan skripsi.
4. Bapak Bani Pamungkas, SH., MSi., MPA., selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis dan selaku Dosen Penguji Skripsi dan Prof. Rusadi

Kantaprawira selaku guru besar Ilmu Politik Universitas Bakrie serta selaku Dosen Penguji Skripsi.

5. Bapak dan Mamah, selaku orangtua penulis yang tidak pernah berhenti memberikan semangat dan menjadi motivasi utama bagi penulis, serta memberikan dukungan moral maupun material hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan pendidikan di Universitas Bakrie.

6. Fatimah dan Aisyah selaku adik kandung penulis yang secara tidak langsung menjadi salah satu motivasi terbesar untuk penulis agar mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik dan mampu menjaga mereka hingga pada saatnya mereka juga menyelesaikan penulisan skripsinya masing-masing di masa yang akan datang.

7. Selina Dita dan Dian Gita selaku teman dekat penulis yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk penulis agar mampu menyelesaikan skripsi dengan sebaik-baiknya dan menjadi periang bagi penulis pada saat mengalami kebuntuan pengerjaan skripsi dengan caranya masing-masing.

8. Uwa Parsinah selaku tante penulis yang memberikan dukungan dan fasilitas selama penulis melakukan observasi langsung di lapangan sehingga pada penulisan skripsi ini dapat dipaparkan data yang di dapat langsung dari Pemerintah Desa Cicapar, Pemerintahan Kecamatan Banjarsari dan Pemerintahan Kabupaten Ciamis Jawa Barat.

9. UKM's boys, Divo, Dhafir, Alfahrizy dan Ikhsan Irvansyah yang menjadi rekan seperjuangan menghadapi proses perkuliahan dan tumbuh menjadi dewasa bersama.

10. Mba Yvonne selaku rekan duet dan mentor penulis pada divisi Corp. Government Relation Bukalapak yang memberikan semangat dan motivasi saat penulis harus menyelesaikan pengerjaan skripsi dan *fast pace internship program* secara bersamaan.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Maka dari hal tersebut, kritik yang sifatnya membangun dan mendidik, penulis terima dengan lapang dada.

Jakarta, 10 Januari 2022



Ridho Agus Setiawan

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas adademuk Unversitas Bakrie, saya bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ridho Agus Setiawan
NIM : 1171004055
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Jenis Tugas Akhir : Penelitian Kualitatif

Dalam rangka pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Pengelolaan Dana Desa di Tengah Pandemi Covid-19 (Studi Kasus: Desa Cicapar Kecamatan Banjarsari Kabupaten Ciamis Jawa Barat Tahun 2020-2021)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pemilik Hak Cipta untuk kepentingan akademis. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 10 Januari 2022

Yang menyatakan



Ridho Agus Setiawan

ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA DI TENGAH PANDEMI COVID-19

(Studi Kasus: Desa Cicapar Kecamatan Banjarsari Kabupaten Ciamis
Jawa Barat Tahun 2020-2021)

ABSTRAK

Coronavirus Disease (COVID-19) adalah penyakit jenis baru yang belum pernah diidentifikasi sebelumnya pada manusia. Virus penyebab COVID-19 ini dinamakan Sars-CoV-2. Virus corona adalah *zoonosis* (ditularkan antara hewan dan manusia). Penelitian menyebutkan bahwa SARS ditransmisikan dari kucing luwak (*civet cats*) ke manusia dan MERS dari unta ke manusia. Hadirnya COVID-19 membuat pemerintah di Indonesia harus mampu menghadapi dan menjaga warga dari penularan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dan didukung dengan wawancara mendalam terhadap stakeholder terkait. Pemerintahan pada masing-masing tingkat harus mampu beradaptasi dengan keadaan terdampak oleh COVID-19. Upaya yang diinstruksikan yakni wajib melakukan “*refocusing*” anggaran yang memprioritaskan penggunaan anggaran untuk penanganan COVID-19. Arahan tersebut diterapkan pada setiap lini pemerintahan dan hingga pemerintahan tingkat desa. Pemerintahan tingkat desa dituntut untuk mampu beradaptasi dengan pengaturan untuk *me-refocusing* anggaran, oleh karena hal tersebut penelitian ini menggunakan teori “*Adaptive Governnance*” untuk melihat sejauh mana pemerintahan desa mampu melaksanakan arahan merubah fokus dan penggunaan anggaran untuk penanganan COVID-19. Selain, itu pemerintah Desa Cicapar juga harus memperhatikan penggunaan anggaran pada tahun 2021 untuk tetap difokuskan pada penanganan Pandemi.

Kata Kunci: COVID-19, *Refocusing* Anggaran, *Adaptive Governnance* dan Pemerintahan Desa

ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA DI TENGAH PANDEMI COVID-19

(Studi Kasus: Desa Cicapar Kecamatan Banjarsari Kabupaten Ciamis
Jawa Barat Tahun 2020-2021)

ABSTRACT

Coronavirus Disease (COVID-19) is a new type of disease that has never been previously identified in humans. The virus that causes COVID-19 is called Sars-CoV-2. Corona virus is zoonotic (transmitted between animals and humans). Research says that SARS was transmitted from civet cats to humans and MERS from camels to humans. The presence of COVID-19 has forced the government in Indonesia to be able to deal with and protect citizens from contagion. This study uses qualitative methods and is supported by in-depth interviews with relevant stakeholders. Governments at each level must be able to adapt to the circumstances affected by COVID-19. The effort that was instructed was to carry out "budget refocusing" which prioritized the use of the budget for handling COVID-19. These directives are applied to every line of government and up to the village level government. The village level government is required to be able to adapt to the arrangements for refocusing the budget, therefore this study uses the "Adaptive Governance" theory to see the extent to which the village government is able to carry out directives to change the focus and use of the budget for handling COVID-19. In addition, the Cicapar Village government must also pay attention to the use of the budget in 2021 to remain focused on handling the pandemic.

Keywords: COVID-19, Budget Refocusing, Adaptive Governance and Village Government

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
UCAPAN TERIMA KASIH	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR DIAGRAM	xv
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Batasan Penelitian.....	13
1.4 Tujuan Penelitian	13
1.5 Manfaat Penelitian	13
1.6 Sistematika Penulisan	14
BAB II	18
2.1 Desa.....	18
2.1.1 Pemerintahan Desa	19
2.1.2 Otonomi Desa	19
2.1.3 Perencanaan Desa	22
2.1.4 Dana Desa	23
2.2 Tata Kelola Pemerintah.....	32
2.2.1 Tata Kelola Pemerintah dalam Penanggulangan Bencana (Keadaan Darurat).....	34
2.3 Tata Kelola Pemerintahan menurut Teori “Disaster Governance”	38
2.4 Tata Kelola Adaptif (<i>Adaptive Governance</i>)	41
2.5 Kebijakan	44
2.5.1 Kebijakan Publik.....	45
2.5.2 Proses Kebijakan.....	47

2.5.3	Implementasi Kebijakan	51
2.6	Coronavirus Disease-19	52
2.7	Operasionalisasi Konsep	54
BAB III	.....	60
3.1	Metode Penelitian	60
3.2	Sumber Data Penelitian.....	62
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	66
3.4	Teknik Analisis Data.....	69
3.5	Pengujian Keabsahan Data	69
BAB IV	.....	70
4.1	Gambaran Umum Desa Cicapar	70
4.1.1	Visi dan Misi Desa Cicapar	70
4.1.2	Struktur Desa Cicapar dan Organisasi Desa	71
4.1.3	Data Penyebaran dan Infeksi Covid-19 di Desa Cicapar.....	71
4.2	Implementasi Kebijakan <i>Refocusing</i> Anggaran dan Pengelolaan Dana Desa Cicapar Pada Masa Pandemi Covid-19.....	72
4.2.1	Perencanaan Kegiatan dan Penggunaan Anggaran.....	74
4.2.2	Penetapan Prioritas kegiatan untuk Pencegahan dan Penanganan Covid-19	76
4.2.3	Panduan Teknis Pelaksanaan Prioritas Kegiatan	88
4.2.4	Penugasan Aktor yang Terlibat dan Efektivitasnya.....	89
4.2.5	Pelaporan dan Pertanggungjawaban Penggunaan Dana Desa	92
4.2.6	Upaya Pemerintah Desa Menangani Covid-19 Melalui Anggaran 2021	95
4.3	Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Pemerintah Desa Cicapar dalam Menghadapi Kondisi Pandemi Covid-19.....	102
4.3.1	Faktor Pendukung	103
4.3.2	Faktor Penghambat	105
4.4	Analisis Temuan Hasil Observasi di Lapangan dengan Teori <i>Adaptive Governance</i>	107
4.4.1	Proses Perencanaan Persiapan Perubahan Fokus Anggaran Tahun 2020 dan 2021	107
4.4.2	Penetapan Prioritas Kegiatan	109
4.4.3	Panduan Teknis oleh Pemerintah Desa Cicapar Dalam Upaya Menghadapi Covid-19	110

4.4.4.	Penugasan Aktor Terlibat Dalam Proses Pengelolaan Dana Desa Cicapar	111
4.4.5.	Hasil dan Tujuan Yang Diharapkan Berdasarkan Proses Perencanaan 114	
BAB V	.....	116
5.1	Kesimpulan	116
5.2	Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	.....	121
LAMPIRAN	.....	128

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Bagan Struktur Desa Cicapar.....71

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Operasionalisasi Konsep	56
Tabel 3.1 Proses Menjawab Pertanyaan	61
Tabel 3.2 Data Informan.....	64
Tabel 3.3 Teknik Pengumpulan Data	68
Tabel 4.1 Anggaran Dana Desa Cicapar	73
Tabel 4.2 Anggaran Pencegahan & Penanganan Covid-19 Tahun 2020	80
Tabel 4.3 Anggaran Pencegahan dan Penanganan Covid-19 Tahun 2020.....	83
Tabel 4.4 Anggaran BLT Desa Cicapar Tahun 2020	84
Tabel 4.5 Anggaran Pelaksanaan Dapur Umum	88
Tabel 4.6 APBDes Desa Cicapar Tahun 2021	97
Tabel 4.7 Anggaran Padat Karya Tunai Desa Cicapar 2021	98
Tabel 4.8 Anggaran BLT Desa Cicapar Tahun 2021	99
Tabel 4.9 Tabel Anggaran ODF Desa Cicapar 2021.....	100
Tabel 4.10 Anggaran Penanggulangan Bencana 2021	101

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Permohonan Penelitian Pemerintah Desa Cicapar	128
Lampiran 2	Surat Permohonan Penelitian Kesbangpol Kabupaten Ciamis	129
Lampiran 3	Surat Permohonan Penelitian Kesbangpol Kabupaten Ciamis	130
Lampiran 4	Surat Persetujuan Penelitian Oleh Kesbangpol Kabupaten Ciamis	131
Lampiran 5	Dokumentasi Wawancara Penulis dengan Kepala Desa & Kasi Keuangan Desa Cicapar	132
Lampiran 6	Dokumentasi Wawancara Penulis dengan Ketua BPD Desa Cicapar dan Kasi Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kecamatan Banjarsari .	132
Lampiran 7	Dokumentasi Wawancara Penulis dengan Kasi Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Ciamis Jawa Barat	133
Lampiran 8	Dokumentasi Wawancara Penulis dengan Warga Desa Cicapar	134
Lampiran 9	Field Notes (Catatan Lapangan) Observasi Lapangan	135

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 Diagram Venn dan Posisi Penelitian.....10