

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN SELEKTIF KEIMIGRASIAN
(PELANGGARAN IZIN KUNJUNGAN OLEH TENAGA
KERJA ASING ILEGAL) TAHUN 2020**

TUGAS AKHIR

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial



NI PUTU CLAUDIA SWIJANE

1191004055

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS BAKRIE**

JAKARTA

2024

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ni Putu Claudia Swijane

NIM : 1191004055

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ni Putu Claudia Swijane', written over a light gray grid background.

Tanggal : 28 Maret 2024

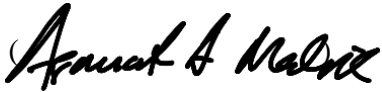


HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Tugas Akhir ini diajukan oleh:

Nama : Ni Putu Claudia Swijane
NIM : 1191004055
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial
Judul Skripsi : Efektivitas Kebijakan Selektif Keimigrasian (Pelanggaran Izin Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Ilegal) Tahun 2020

Telah berhasil dipertaruhkan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Bakrie.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., Ph.D. ()
Penguji 1 : Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A. ()
Penguji 2 : Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A. ()

Ditetapkan di : Jakarta

Pada Tanggal : 14 Maret 2024

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir yang berjudul Efektivitas Kebijakan Selektif Keimigrasian (Pelanggaran Izin Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Ilegal) Tahun 2020. Penulis tugas akhir ini dilakukan dalam rangka pemenuhan salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Politik Konsentrasi Hubungan Internasional pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Bakrie. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis menyampaikan permohonan maaf apabila terdapat kekurangan dalam penulisan ini.

Dalam penulisan skripsi ini telah melalui proses yang panjang dan penuh perjuangan baik secara fisik dan material. Penulis menyadari bahwa, tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari sejumlah pihak pada masa perkuliahan sampai dengan tahap penyusunan tugas akhir ini sangat sulit bagi penulis untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, dengan rasa hormat dan penuh syukur penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua penulis, Mama Eka dan Almarhum ayah penulis tercinta Papa Putu Ambon yang selalu memberikan dukungan tiada henti baik berupa doa, semangat, nasihat, serta bantuan moril maupun materil untuk kelancaran pendidikan penulis.
2. Bapak Dr. rer. pol. Aditya Batara Gunawan, S.Sos., M.Litt. selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik sekaligus Dosen Pembimbing akademik yang telah memberikan arahan dan bimbingan sejak awal masa perkuliahan.
3. Miss Asmiati Abdul Malik, S.I.P., S.Kom., M.A., Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan banyak sekali ilmu, arahan serta bimbingan sejak awal penulisan hingga penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Bani Pamungkas, S.H., M.Si., M.P.A. selaku Dosen Penguji pertama pada Seminar Proposal dan Sidang Akhir atas saran, arahan dan dukungan kepada penulis dalam proses penyempurnaan penelitian ini.
5. Bapak Dr. Muhammad Badaruddin, S.Sos., M.Sc., M.A. selaku Dosen Penguji kedua pada Sidang Akhir atas saran dan bimbingan kepada penulis.

6. Seluruh Dosen program studi Ilmu Politik Universitas Bakrie, atas bimbingan serta dedikasi dalam memberikan ilmu selama masa perkuliahan.
7. Keluarga, adik penulis Jessica selaku pendengar setia atas keluh-kesah dalam penulisan skripsi ini.
8. Angel, Tiara, Amoy, Nia dan teman-teman bikes, Seva, serta Shanti selaku teman yang senantiasa menjadi tempat berbagi cerita. Terima kasih karena tidak pernah bosan mendengarkan keluh-kesah serta memberi energi yang luar biasa melalui canda dan tawa sehingga membantu penulis dalam menghadapi kesulitan yang ada.
9. Calvin Aditya, selaku *support system* terbaik yang selalu mendengarkan keluh-kesah penulis sejak awal masa perkuliahan hingga selesainya penulisan skripsi ini. Terima kasih telah bersedia menjadi tempat berbagi cerita sejak awal masa perkuliahan. Terima kasih atas setiap bantuan, dukungan, serta tingkah laku konyol disaat penulis mengalami kesulitan, hal tersebut memberikan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
10. Angkatan Ilmu Politik 2019 sebagai kawan seperjuangan serta seluruh keluarga besar Universitas Bakrie atas segala bantuan, motivasi, dan dukungan selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.

Terima kasih karena berkat kehadirannya dapat membantu penulis menyelesaikan penulisan Tugas Akhir ini. Akhir kata peneliti hanya dapat mengucapkan terima kasih, dan berharap penelitian ini dapat memberikan banyak manfaat dan kontribusi dalam pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 28 Maret 2024

Penulis

Ni Putu Claudia Swijane

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademik Universitas Bakrie, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ni Putu Claudia Swijane

NIM : 1191004055

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Demi Pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bakrie **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Efektivitas Kebijakan Selektif Keimigrasian (Pelanggaran Izin Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Ilegal) Tahun 2020

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Bakrie berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai Hak Cipta untuk kepentingan akademis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 28 Maret 2024

Yang Menyatakan,



(Ni Putu Claudia Swijane)

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN SELEKTIF KEIMIGRASIAN
(PELANGGARAN IZIN KUNJUNGAN OLEH TENAGA
KERJA ASING ILEGAL) TAHUN 2020**

Ni Putu Claudia Swijane

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis tentang peran Imigrasi dalam menangani keberadaan tenaga kerja asing ilegal di Indonesia pada masa pandemi Covid-19 pada tahun 2020. Penelitian ini penting dikarenakan pelanggaran tenaga kerja asing ilegal merupakan permasalahan kompleks yang dapat menimbulkan permasalahan multidimensional yang saling bersinggungan serta menyangkut berbagai pemangku kepentingan. Penelitian ini menggunakan Metode Kualitatif yang berfokus pada peran pihak imigrasi dalam mengatasi keberadaan tenaga kerja asing ilegal dengan penyesuaian kebijakan nasional dimasa pandemi Covid-19. Dengan menggunakan beberapa teori dan konsep dari hubungan internasional seperti Teori Sekuritisasi, Teori Keamanan Non-Tradisional, Teori Kebijakan Publik, dan Konsep Efektivitas Kebijakan. Penelitian ini mencoba memberikan sudut pandang mengenai penyesuaian kebijakan imigrasi dengan kebijakan nasional apakah memberikan hasil yang efektif atau tidak yang didukung dengan data-data terkait yang dapat memberi konfirmasi terhadap data yang disajikan.

Kata Kunci: Imigrasi, Tenaga Kerja Asing Ilegal, Kebijakan

***EFFECTIVENESS OF SELECTIVE IMMIGRATION POLICY
(VIOLATION OF VISIT PERMITS BY ILLEGAL FOREIGN
WORKERS) IN 2020***

Ni Putu Claudia Swijane

ABSTRACT

This research analyzes the role of Immigration in dealing the issue of illegal foreign worker existence in Indonesia during the Covid-19 pandemic in 2020. This research is important because the issue of illegal foreign worker are a complex problem that can trigger multidimensional problem that intersect each other and involve various stakeholders. This research uses a qualitative method which focuses on the role of immigration authorities in overcoming the presence of illegal foreign workers through policies made by adjusting national policies during the Covid-19 pandemic. By using international relations theories and concepts such as Securitization Theory, Non-Traditional Security Theory, Public Policy Theory, and the Concept of Policy Effectiveness. This research tries to provide a perspective on adjusting immigration policy to national policy whether it provides effective results or not, which is supported by related data that can provide confirmation of the data presented.

Keyword: *Immigration, illegal foreign worker, policy*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
GLOSARIUM	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.0 Latar Belakang Penelitian	1
1.1 Gap Penelitian	6
1.1.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.1.2 Manfaat Praktis.....	8
1.1.3 Manfaat Kebaruan Ilmu.....	8
1.1.4 Tujuan Penelitian	8
1.1.5 Identifikasi Masalah.....	8
1.1.6 Kajian Literatur.....	9
1.1.7 Penyempurnaan Penelitian Akademik.....	18
1.2 Isu Penelitian	19
1.3 Objektivitas Penelitian dan Pertanyaan Penelitian.....	19
1.4 Rancangan Penelitian dan Metodologi Penelitian.....	20
1.5 Struktur Penelitian.....	21
BAB II KERANGKA TEORI	23
2.0 Pendahuluan	23
2.1 Sekuritisasi	23

2.2	Keamanan Non-Tradisional	26
2.3	Kebijakan Publik	29
2.3.1	Efektivitas Kebijakan.....	32
2.3.2	Implementasi Kebijakan	35
2.4	Kerangka Pemikiran	38
2.5	Kesimpulan.....	39
BAB III RISET DESAIN DAN METODOLOGI PENELITIAN.....		41
3.0	Pendahuluan	41
3.1	Metode Penelitian Kualitatif	41
3.2	Ontologi dan Epistemologi Penelitian.....	44
3.2.1	Ontologi Penelitian	44
3.2.2	Epistemologi Penelitian	46
3.3	Desain Penelitian	46
3.3.1	Studi Kasus	47
3.4	Pengumpulan data: Studi dokumen dan wawancara semi-terstruktur	49
3.4.1	Pengumpulan Data: Hambatan Data.....	50
3.5	Sampel Penelitian	51
3.5.1	Tipe Sampel	51
3.5.2	Besaran Sampel	53
3.6	Lokasi Penelitian	54
3.7	Narasumber Penelitian	54
3.8	Kolase Data	55
3.9	Pertimbangan Etik dan Politis	56
3.9.1	Pertimbangan Etik	56
3.9.2	Pertimbangan Politis	57
3.10	Batasan Penelitian	59

3.11 Kesimpulan.....	59
BAB IV HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN.....	61
4.0 Pendahuluan	61
4.1 <i>Securitization</i> Keberadaan Tenaga Kerja Asing Pada Tahun 2020	61
4.2 <i>Existential Threat</i> Keberadaan TKA Ilegal Pada Tahun 2020.....	67
4.3 <i>Securitization Actor</i>	70
4.3.1 Perubahan Kebijakan Keimigrasian sebagai bentuk <i>Extraordinary Measures</i>	75
4.4 Efektivitas Kebijakan Selektif Keimigrasian Terhadap TKA Tahun 2020	83
4.4.1 Tepat Kebijakan	83
4.4.2 Tepat Pelaksanaan	87
4.4.3 Tepat Target	95
4.4.4 Tepat Lingkungan	103
4.5 Kesimpulan.....	106
BAB V PENUTUP	109
5.0 Pendahuluan	109
5.1 Kesimpulan.....	109
5.2 Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA	138

DAFTAR TABEL

Tabel 1.0 Perubahan Kebijakan Orang Asing di Indonesia di Masa Pandemi	4
Tabel 1.1 Kajian Literatur	117
Tabel 3.0 Tabulasi Bentuk Data yang Dikumpulkan dalam Penelitian	119
Tabel 3.1 Narasumber dalam Penelitian	120
Tabel 4.0 Jumlah Perlintasan WNA di Indonesia	63
Tabel 4.1 Jumlah Kedatangan Orang Asing per Jenis Visa	64
Tabel 4.2 Penerbitan Izin Tinggal Kunjungan	66
Tabel 4.3 Data Pengesahan RPTKA Periode Tahun 2020	67
Tabel 4.4 Timeframe kebijakan Covid-19 secara nasional	76
Tabel 4.5 Perubahan Peraturan Keberadaan Orang Asing di Masa Pandemi Covid-19	78
Tabel 4.6 Perubahan Kebijakan visa dan izin tinggal Keimigrasian di masa pandemi	82
Tabel 4.7 Penyesuaian Peraturan Keimigrasian di Masa Pandemi Covid-19	85
Tabel 4.8 Data Tindak Administratif Keimigrasian	92
Tabel 4.9 Target Pelanggaran Tenaga Kerja Asing Ilegal	100

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.0 Kerangka Pemikiran.....	38
Bagan 4.0 Pengawasan Orang Asing	72
Bagan 4.1 Pengawasan TKA oleh Kemenaker dan Imigrasi	73
Bagan 4.2 Mekanisme Pengawasan Administratif Terhadap TKA	74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Wawancara Dengan Analisis Intaltuskum	122
Lampiran 2 Wawancara Dengan Analisis Intaltuskim Ke-II.....	125
Lampiran 3 Wawancara Dengan Pengelola Data Intaltuskim	127
Lampiran 4 Wawancara Dengan Analisis Inteldakim	129
Lampiran 5 Wawancara Dengan Pelaksana Inteldakim.....	131
Lampiran 6 Wawancara Dengan Pelaksana Inteldakim Ke-II.....	134

GLOSARIUM

AVR	: Assisted Voluntary Return
BVK	: Bebas Visa Kunjungan
BVKS	: Bebas Visa Kunjungan Singkat
HAM	: Hak Asasi Manusia
IMTA	: Izin Menggunakan Tenaga Kerja Asing
Intaltuskim	: Izin Tinggal dan Status Keimigrasian
Inteldakim	: Intelijen dan Penindakan Keimigrasian
ITAP	: Izin Tinggal Tetap
ITAS	: Izin Tinggal Terbatas
ITK	: Izin Tinggal Kunjungan
ITKT	: Izin Tinggal Keadaan Terpaksa
Kemenaker	: Kementerian Ketenagakerjaan
Kemenkumham	: Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia
Kesbangpol	: Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
KITAP	: Kartu Izin Tinggal Tetap
KSPI	: Konfederasi Serikat Pekerja Indonesia
Menkes	: Menteri Kesehatan
Merp	: Multiple Exit Re Permit (Izin Masuk Kembali)
Permenaker	: Peraturan Menteri Ketenagakerjaan
Permenkumham	: Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia
PLTU	: Pembangkit Listrik Tenaga Uap
PMA	: Penanaman Modal Asing
POLRI	: Kepolisian Republik Indonesia
PP	: Peraturan Pemerintah
PSBB	: Pembatasan Sosial Berskala Besar
PT	: Perseroan Terbatas
RPTKA	: Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing
SE	: Surat Edaran
Timpora	: Tim Pengawasan Orang Asing

TKA	: Tenaga Kerja Asing
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
UNHCR	: United Nation High Commissioner for Refugees
UU	: Undang-Undang
VITAS	: Visa Tinggal Terbatas
VOA	: Visa on Arrival (Visa Kunjungan Saat Kedatangan)
WTO	: World Trade Organization